

Актуальные изменения в контрактной системе

Гурин Олег Юрьевич
главный редактор
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

План вебинара:

- изменения в Законе № 44-ФЗ, вступившие в силу с 1 января 2023 г.
- изменения в нормативных правовых актах, устанавливающих запреты, ограничения и условия допуска иностранных товаров к участию в закупках
- изменения, касающиеся описания объекта закупки
- продление на 2023 г. права государственных вузов и научных организаций на проведение электронного запроса котировок без ограничений по НМЦК и СГОЗ в отношении отдельных видов ТРУ
- изменение требований к содержанию независимых гарантий, предоставляемых в качестве обеспечения заявок
- изменения в Правилах ведения реестра контрактов



**Изменения в Законе № 44-ФЗ,
вступившие в силу
с 1 января 2023 г.**

Офшорность определяется иначе

Новая редакция п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ

До 01.01.2023

- Участник закупки — любое ЮЛ независимо от его ОПФ, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением ЮЛ, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подп. 1 п. 3 ст. 284 НК РФ перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и/или не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении ЮЛ (далее — офшорная компания), либо ЮЛ, являющегося ином агентом, или любое ФЛ, в т. ч. зарегистрированное в качестве ИП, за исключением ФЛ, являющегося ином агентом

После 01.01.2023

- Участник закупки — любое юридическое лицо независимо от его ОПФ, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением ЮЛ, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с п. 15 ст. 241 БК РФ перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в РФ (далее — офшорная компания), либо ЮЛ, являющегося ином агентом, или любое ФЛ, в т. ч. зарегистрированное в качестве ИП, за исключением ФЛ, являющегося ином агентом

Офшорность определяется иначе

Применяется другой перечень офшорных зон

До 01.01.2023

- Перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и/или не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), утв. приказом Минфина России от 13.11.2007 № 108н (включает 41 территорию)

После 01.01.2023

- Перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в РФ, утв. приказом Минфина России от 26.05.2022 № 83н (включает 57 территорий)

Признание иностранных эл. подписей

- “ Участники закупок, являющиеся иностранными лицами, вправе использовать для подписания информации и электронных документов, предусмотренных настоящим Федеральным законом, **электронные подписи, созданные в соответствии с нормами права иностранного государства, международными стандартами и признанные в РФ.** Фамилия и инициалы владельца квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи, подписавшего предусмотренные настоящим Федеральным законом информацию и документы, подлежащие размещению в ЕИС, размещаются в ЕИС.

Новая формулировка ч. 2 ст. 5 Закона № 44-ФЗ.

Новая формулировка п. 9 ч. 1 ст. 31

Категории лиц, подпадающих под запрет:

- должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий)
- супруг (супруга) должностного лица заказчика
- близкий родственник должностного лица заказчика по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, бабушка, сын, дочь, внук, внучка)
- полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра) должностного лица заказчика
- лицо, усыновленное должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица

Федеральный закон от 11.06.2022 № 160-ФЗ

Кем не могут выступать указанные лица:

- **физическим лицом** (в т. ч. зарегистрированным в качестве ИП), являющимся участником закупки
- руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа **унитарной организации, являющейся участником закупки**
- единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, **выгодоприобретателем корпоративного юридического лица, являющегося участником закупки**

Выгодоприобретатель — ФЛ, которое владеет напрямую или косвенно (через одно или несколько ЮЛ) более чем 10 % голосующих акций ХО либо владеет напрямую или косвенно (через одно или несколько ЮЛ) долей, превышающей 10 % в уставном (складочном) капитале **ХТ** или ХО

П. 9 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ до 01.01.2023

Со стороны заказчика	Со стороны участников закупки	Запрещенные виды отношений
1) руководитель заказчика	1) выгодоприобретатели хозяйственного общества	1) брак
2) член комиссии по осуществлению закупок	2) единоличный исполнительный орган хозяйственного общества (директор, генеральный директор, управляющий, президент и др.)	2) близкое родство: • родственники по прямой восходящей и нисходящей линии (родители и дети, дедушки, бабушки и внуки); • полнородные и неполнородные (имеющие только общих отца или мать) братья и сестры
3) руководитель контрактной службы заказчика	3) члены коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества	3) отношения усыновитель / усыновленный
4) контрактный управляющий	4) руководитель (директор, генеральный директор) учреждения или унитарного предприятия	
	5) иные органы управления УЗ — юридических лиц	
	6) УЗ — физические лица, в т. ч. зарегистрированные в качестве ИП	

Выгодоприобретатели — ФЛ, которые напрямую или косвенно владеют:

- более чем 10 % голосующих акций хозяйственного общества;
- долей, превышающей 10 % в уставном капитале хоз. общества
- с 1 января 2023 г. — долей, превышающей 10 % в складочном капитале хоз. товарищества

Изменение ч. 5 ст. 37 Закона № 44-ФЗ

“ В случае непредставления победителем конкурса/аукциона вместе с подписанным контрактом информации, подтверждающей добросовестность участника закупки (или если представленная информация оказалась недостоверной), либо увеличенного обеспечения исполнения контракта такой участник признается уклонившим от заключения контракта. ~~Соответствующее решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается заказчиком в ЕИС не позднее рабочего дня, следующего за днем его подписания~~

Ч. 6 ст. 51 Закона № 44-ФЗ исчерпывающим образом регламентирует действия заказчика в случае признания участника закупки, с которым заключается контракт, уклонившимся от заключения контракта

Вдвое сокращен срок реализации ОЗ в случае, указанном в ч. 13 ст. 44

1. Если ОЗ предоставлялось путем блокирования соответствующей денежной суммы на спецсчете УЗ, то **оператор ЭП направит банку, в котором открыт спецсчет, запрос о ее перечислении суммы обеспечения заявки в бюджет через 15 дней** (а не 30, как раньше) с даты размещения на электронной площадке протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
2. Если ОЗ предоставлялось в виде НГ, то **информация о необходимости реализовать требование по данной гарантии будет направляться заказчику, отклонившему третью за квартал заявку, через 15 дней** (а не 30, как раньше) с даты размещения на электронной площадке протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

См. п. 1 ч. 14, п. 1 ч. 15 ст. 44 Закона № 44-ФЗ в нов. ред.

Совершенствование норм о торгах на повышение

1. Ч. 8 ст. 48 Закона № 44-ФЗ дополнена формулировкой: «Подача участником закупки ценового предложения, предусматривающего снижение цены контракта либо суммы цен единиц ТРУ ниже нуля, **означает подачу предложения о размере платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта и указываемой в качестве цены контракта**».
2. При проведении электронного аукциона **упразднен лимит на максимальный размер платы за право заключить контракт, который может быть предложен при проведении аукциона «на повышение»**. До 1 января 2023 г. такой лимит составлял 100 млн руб. (см. подп. «г» п. 9 ст. 49 Закона № 44-ФЗ).

Стало больше случаев применения Закона № 44-ФЗ непрофильными заказчиками

Передача объектов инфраструктуры в государственную (муниципальную) собственность больше не является условием для применения Закона № 44-ФЗ юридическими лицами, которым предоставляются субсидии, предусмотренные п. 8 и 8.1 ст. 78, подп. 3 и 3.1 ст. 78.3 БК РФ:

- юридические лица, 100 % акций (долей) которых принадлежит соответственно Российской Федерации, субъекту РФ, муниципальному образованию
- юридические лиц — коммерческие организации, не являющиеся государственными (муниципальными) унитарными предприятиями и юридическими лицами, 100 % акций (долей) которых принадлежит Российской Федерации, субъекту РФ
- государственные корпорации (компании), публично-правовые компании

Порядок проведения совместных торгов уполномоченным органом

(п. 4 ч. 1 ст. 25 Закона № 44-ФЗ)

До 01.01.2023

- **контракт** по результатам проведения совместного конкурса или аукциона **заключается каждой стороной соглашения** в порядке, предусмотренном Законом № 44-ФЗ

После 01.01.2023

- **контракт** по результатам проведения совместного конкурса или аукциона **заключается каждой стороной соглашения** в порядке, предусмотренном Законом № 44-ФЗ.
- Если стороной соглашения является УО, осуществляющий исключительно полномочия на определение ППИ для заказчика, **контракт по результатам проведения совместного конкурса или аукциона заключается таким заказчиком**

Изменения в основаниях для закупки у ед. поставщика

1. По п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ теперь можно закупать в т. ч. **услуги по обращению с отходами I и II классов опасности**
2. Вступил в силу п. 61 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, на основании которого могут заключаться с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) **контракты на оказание услуг по подготовке космонавтов, по организации и обеспечению запусков космических аппаратов и управлению ими в полете, по созданию (разработке, изготовлению и испытанию) космической техники**

Изменения в ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

Призваны сделать более востребованными «закупки с полки»

До 01.01.2023

- в случае наличия менее двух предварительных предложений, соответствующих установленным в извещении о закупке требованиям, оператор ЭП в течение часа с момента публикации такого извещения направляет заказчику уведомление об отсутствии двух заявок на участие в закупке, а также размещает такое уведомление в ЕИС.

После 01.01.2023

- уведомление направляется лишь в случае полного отсутствия заявок, соответствующих требованиям извещения о закупке. При наличии хотя бы одного предварительного предложения, соответствующего таким требованиям, такое предложение будет направлено оператором заказчику в качестве заявки, которой присвоен первый порядковый номер. В отсутствие оснований для признания данной заявки несоответствующей с ее подателем может и должен быть заключен контракт.

Изменения в п. 5.2 ч. 1 ст. 93

В связи с объединением ПФР и ФСС

До 01.01.2023

- осуществление закупки технических средств реабилитации и услуг **Фондом социального страхования Российской Федерации**, если такая закупка осуществляется в электронной форме в отношении технических средств реабилитации и услуг, произведенных (оказанных) на территории Российской Федерации или произведенных на территориях иностранных государств, не введших в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера

После 01.01.2023

- осуществление закупки технических средств реабилитации и услуг **Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации**, если такая закупка осуществляется в электронной форме в отношении технических средств реабилитации и услуг, произведенных (оказанных) на территории Российской Федерации или произведенных на территориях иностранных государств, не введших в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера

Основания для изменения контракта на геологическое исследование недр

Основания для изменения сущ. условий контракта в процессе его исполнения, предусмотренные п. 1.3, 8, 9 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, теперь применимы и к контрактам, предметом которых является выполнение работ по геологическому изучению недр:

- п. 1.3 — изменение видов работ и их объема в пределах 10 % от первоначального объема с пропорциональным изменением ЦК;
- п. 8 — изменение существенных условий контракта при возникновении независящих от сторон обстоятельств с изменением ЦК и сроков выполнения работ не более чем на 30 %;
- п. 9 — увеличение срока выполнения работ на срок, не превышающий первоначального

Подвели базу под **возможное** продление на 2023 г. действия ПП РФ от 09.08.2021 № 1315

“ В случаях и порядке, которые установлены Правительством РФ, в 2021–2023 гг. положения п. 8 ч. 1 ст. 95 настоящего Федерального закона также применяются к контрактам, которые заключены на срок менее одного года и предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия.

Новая формулировка ч. 70 ст. 112 Закона № 44-ФЗ

Право Правительства РФ устанавливать особенности закупок в новых субъектах РФ

“ Правительство РФ вправе устанавливать особенности планирования и осуществления в 2023–2025 гг. закупок для обеспечения государственных нужд [Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области](#) и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на их территориях.

ч. 73 ст. 112 Закона № 44-ФЗ



**Изменения в подзаконных
НПА, вступившие в силу
в январе 2023 г.**

**Особенности закупок на
территориях новых субъектов РФ,
а также на территориях, на которых
введено военное положение**

Особенности закупок на территориях новых субъектов РФ в 2023 г.

1. Заказчики вправе не руководствоваться следующими положениями Закона № 44-ФЗ:
 - ст. 19 (нормирование закупок)
 - ст. 20 (общественное обсуждение закупок)
 - ст. 30 (преимущества СМП, СОНКО)
 - ч. 2 - 4 ст. 31 (доп. требования к участникам закупок)
 - ч. 6 ст. 38 и ч. 5 ст. 39 (квалификационные требования к КС, КУ и членам закупочных комиссий)
2. Заказчики вправе осуществлять закупки в режиме, установленном для территорий, на которых введено военное положение.

Постановление Правительства РФ от 31.12.2022 № 2559,
вступило в силу с 20 января 2023 г.

Особенности закупок на территориях, на которых введено военное положение

1. Заказчики вправе осуществлять закупки ТРУ для обеспечения гос. и мун. нужд в целях осуществления деятельности на территориях, на которых введено военное положение, **у ЕП**
2. В отношении контрактов, заключаемых при осуществлении вышеуказанных закупок:
 - применяются положения Закона № 44-ФЗ, касающиеся закупок, осуществляемых по п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, за исключением положений ч. 2 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (**уведомление КО о закупке**);
 - заказчики **вправе не требовать ОИК, ОГО, за исключением случая, если контрактом предусмотрена выплата аванса** и расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению;
 - контракт может быть заключен **в любой форме, предусмотренной ГК РФ** для совершения сделок. В этом случае заказчики вправе не применять к такому контракту требования ч. 4 - 9 и 11 - 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

Постановление Правительства РФ от 31.12.2022 № 2559

Особенности планирования закупок, осуществляемых на новых территориях

- а) информация о таких закупках включается в ПГ, формируемые в форме электронного документа и размещаемые в ЕИС
- б) **внесение изменений в ПГ** при осуществлении таких закупок осуществляется **не позднее дня заключения контракта**
- в) информация о таких закупках, включенная в ПГ, **не размещается на официальном сайте**
- г) **в случае отсутствия возможности формирования информации и документов в ЕИС в связи с нарушением функционирования коммуникаций и связи заказчик не позднее 5 рабочих дней, следующих за днем появления такой возможности, вносит изменения в ПГ для приведения его в соответствие** в связи с заключением в период отсутствия такой возможности контрактов по результатам таких закупок.

Особенности ведения реестра контрактов

1. В случае контрактов, заключенных на территориях, на которых введено военное положение:
 - в ЕИС сторонам контракта предоставляется возможность формирования документов о приемке / мотивированных отказов от приемки в эл. форме
 - информация и документы, включенные в реестр контрактов, заключенных заказчиками при осуществлении таких закупок, документы о приемке / мотивированные отказы от приемки **не размещаются на официальном сайте ЕИС**
 - **в случае отсутствия возможности формирования информации и документов в ЕИС в связи с нарушением функционирования коммуникаций и связи предусмотренные Законом № 44-ФЗ информация и документы направляются для включения в реестр контрактов не позднее 5 рабочих дней, следующих за днем появления такой возможности**
2. При исполнении контрактов, заключенных для гос./мун. нужд на территории новых субъектов РФ, информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются в Федеральное казначейство для проведения проверок, предусмотренных подп. "а" и "д" - "и" п. 18 Правил ведения РК

Изменения в ПП РФ от 30.04.2020 № 616

Неприменение при закупке ТРУ на территориях с ВП

До 20.01.2023

Запреты не применяются в случаях:

ж) закупки товаров в целях оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил ГСЧС) и/или ликвидации ЧС, в целях проведения СВО, мобилизационной подготовки, мобилизации

После 20.01.2023

Запреты не применяются в случаях:

ж) закупки товаров в целях оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил ГСЧС) и/или ликвидации ЧС, в целях проведения СВО, мобилизационной подготовки, мобилизации, **осуществления деятельности на территории, на которой введено военное положение**

Иные изменения в актах национального режима

Аванс в размере 80 %

1. ГРБС федерального бюджета как получатели средств федерального бюджета и подведомственные им получатели средств федерального бюджета предусматривают в заключаемых ими в 2022–2024 гг. договорах (государственных контрактах) о поставке промышленных товаров для государственных и муниципальных нужд, а также для нужд обороны страны и безопасности государства по перечню согласно приложению авансовые платежи в размере не менее 80 % цены договора (государственного контракта), но не более лимитов бюджетных обязательств, доведенных до них в установленном порядке на указанные цели на соответствующий финансовый год
2. Правило применяется при закупке промышленных товаров, предусмотренных приложением, при установлении запрета на допуск иностранных товаров в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ

Постановление Правительства РФ от 24.12.2022 № 2411

Какие товары подпадают под правило:

Наименование позиции	Код ОКПД2
Инструмент ручной прочий	25.73.30
Инструменты рабочие сменные для станков или для ручного инструмента (с механическим приводом или без него)	25.73.40
Устройства числового программного управления	26.20.40.150
Машины и оборудование электрические для пайки мягким и твердым припоем и сварки	27.90.31.110
Станки для обработки металлов лазером и станки аналогичного типа; обрабатывающие центры и станки аналогичного типа	28.41.1
Станки токарные, расточные и фрезерные металлорежущие	28.41.2
Станки металлообрабатывающие прочие	28.41.3
Части и принадлежности станков для обработки металлов	28.41.4
Станки для обработки камня, дерева и аналогичных твердых материалов	28.49.1
Оправки для крепления инструмента	28.49.2

Изменения в ПП РФ от 16.11.2015 № 1236

“ Подтверждением соответствия программ для электронных вычислительных машин и баз данных требованиям, установленным настоящим постановлением, является **указание участником закупки в составе заявки на участие в закупке порядковых номеров реестровых записей в реестре российского программного обеспечения или реестре евразийского программного обеспечения.**

Изменение внесено ПП РФ от 28.12.2022 № 2461

Иные изменения в НПА, устанавливающих ЗОУД

1. В Приказе № 126н больше не упоминаются ДНР, ЛНР (т. к. они теперь стали Россией)
2. В Перечень № 1 ПП РФ от 05.02.2015 № 102 включен код ОКДП2 21.20.23.110 «Тест-полоски для определения содержания глюкозы в крови, соответствующие коду 248900 вида медицинского изделия»
3. Истек срок возможности подтверждения сертификатом по форме СТ-1 российского/евразийского происхождения товаров в рамках ПП РФ от 10.07.2019 № 878 в отношении радиоэлектронной продукции, являющейся медицинским изделием и относящейся к следующим кодам ОКПД2: 26.51.53.140, 26.51.53.190, 26.51.70.110, 26.60.11.111, 26.60.11.112, 26.60.11.113, 26.60.12.110, 26.60.12.129, 32.50.1, 32.50.21.112, 26.60.11.119, 26.60.11.120, 26.60.11.129, 26.60.11.130, 26.60.12.111, 26.60.12.119, 26.60.12.120, 26.60.12.124, 27.40.39.110, 32.50.13.190, 32.50.13, 26.60.12.121, 26.60.12.122, 26.60.12.123, 26.60.12.131, 26.60.12.132, 26.60.13.130, 26.60.13.190, 26.60.13, 26.60.13.120, 26.60.13.140, 26.60.13.150, 26.60.13.180, 26.60.13.190, 28.25.13.110, 32.50.50, 28.25.14.110, 32.50.50.190, 32.50.12, 32.50.21.121, 32.50.21.122, 32.50.21.129, 32.50.21.160, 32.99.59.000

**Изменения, касающиеся описания
объекта закупки**

В ТЗ указывается доля вторичного сырья, использованного при производстве:

- изделий из бумаги бытового и санитарно-гигиенического назначения — туалетной бумаги, полотенец бумажных, платков носовых бумажных, скатертей бумажных, салфеток разного назначения
- твердых поверхностных покрытий и элементов благоустройства — покрытий из переработанных материалов, тротуарной плитки, бордюров, ограждений
- мягких покрытий — резиновой плитки, покрытий из резиновой крошки, мягкой кровли или иных гидроизоляционных материалов
- контейнеров и урн для мусора
- удобрений органических, почвогрунта и грунта, пригодного для технических целей

Постановление Правительства РФ от 08.07.2022 № 1224

Вопросы по применению ПП РФ № 1224:

1. Исходя из каких нормативных документов заказчик должен установить эту долю?
2. Должна ли эта доля быть указана фиксированным значением либо его необходимо указывать в сопровождении слов «не менее»?
3. Возможно ли указание доли в размере 0 %?
4. В случае установления заказчиком доли вторичного сырья не менее определенного процента обязан ли участник закупки конкретизировать эту долю?
5. Если участником в заявке не указана в принципе или не конкретизирована доля вторичного сырья, а указана аналогично извещению в сопровождении слов «не менее», подлежит ли эта заявка отклонению по п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ?
6. Вправе ли заказчик требовать в составе заявки документ, подтверждающий долю вторичного сырья, использованного при производстве товара?
7. Вправе ли заказчик требовать подтверждения поставщиком доли использованного вторичного сырья при поставке/приемке?
8. Если не вправе, то каким образом заказчик должен убедиться, что доля использования вторичного сырья соблюдена?

Разъяснения Минприроды России

Гос. и мун. органы власти РФ в 2023 г. **не ограничены** в установлении конкретной (минимальной) доли вторичного сырья, при производстве товаров в целях их закупки для обеспечения гос. и мун. нужд **[выходит, 0% устанавливать можно?]**

В отношении вопроса самостоятельного определения доли вторичного сырья как ограничения конкуренции Минприроды России сообщает, что функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, контролю в сфере закупок возложены на ФАС России.

По информации Минпромторга России, озвученной в ходе совещания 10 августа 2022 г., орган государственной власти субъекта РФ [а остальные заказчики?] в качестве подтверждения наличия вторичного сырья в закупаемой продукции может использовать:

- письма от производителя продукции/товара с указанием массовой доли вторичного сырья;
- и/или выписки из технологической/производственной документации производителя товара/продукции;
- и/или документацию на входной поток вторичного сырья производителя товара/продукции по кодам ОКПД2

Письмо Минприроды России от 15.12.2022 № 25-53/49250

Структурированное указание характеристик ТРУ в извещении в соответствии с КТРУ

“ При проведении электронных процедур (в т. ч. закрытых) характеристики объекта закупки, предусмотренные п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, указываются с использованием ЕИС при формировании извещения о закупке, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 42, п. 1 ч. 1 ст. 75 Закона № 44-ФЗ соответственно

Дополнение к п. 7 Правил использования КТРУ,
вступившее в силу с 1 января 2023 г.

Особенности описания тест-полосок для определения содержания глюкозы в крови

предназначенных для анализатора уровня сахара крови портативного, соответствующего кодам 300680, 300690, 344110 вида МИ

1. В ТЗ не указываются дополнительная информация и дополнительные потребительские свойства, которые не предусмотрены в позиции КТРУ, сформированной в отношении объекта закупки
2. В ТЗ указываются:
 - слова «или эквивалент», сопровождающие указание на товарный знак тест-полосок, если ТЗ содержит указание на товарный знак тест-полосок;
 - наименование анализатора, для которого предназначаются тест-полоски, его товарный знак (при его наличии у анализатора);
 - возможность безвозмездной передачи заказчику новых анализаторов, совместимых с поставляемыми тест-полосками, в случае если поставщик предложил к поставке тест-полоски, соответствующие показателям, указанным в ТЗ, но являющиеся несовместимыми с анализатором, указанным в ТЗ;
 - количество анализаторов, подлежащих безвозмездной передаче заказчику поставщиком в случае, предусмотренном предыдущим абзацем, соответствующее количеству пациентов, для обеспечения которых осуществляется закупка тест-полосок
3. В ТЗ могут указываться требования:
 - к обучению работников заказчика по использованию анализаторов в случае безвозмездной передачи заказчику новых анализаторов, совместимых с поставляемыми тест-полосками
 - к гарантийным обязательствам в отношении анализатора, подлежащего безвозмездной передаче заказчику в случае безвозмездной передачи заказчику новых анализаторов, совместимых с поставляемыми тест-полосками

Постановление Правительства РФ от 12.01.2023 № 10

ТУК при закупке тест-полосок для определения содержания глюкозы в крови

предназначенных для анализатора уровня сахара крови портативного, соответствующего кодам 300680, 300690, 344110 вида МИ

1. Если предметом контракта является поставка тест-полосок, несовместимых с анализатором, предусмотренным в ТЗ, поставщик обязан одновременно с поставкой таких тест-полосок безвозмездно передать заказчику совместимые с ними новые анализаторы в количестве, предусмотренном в описании объекта закупки
2. Если в соответствии с контрактом заказчику безвозмездно передаются новые анализаторы, поставщик обязан обеспечить обучение работников заказчика по использованию таких анализаторов.
3. Если в соответствии с контрактом заказчику безвозмездно передаются новые анализаторы, поставщик обязан обеспечить исполнение гарантийных обязательств, предусмотренных в описании объекта закупки, в отношении таких анализаторов.

Постановление Правительства РФ от 12.01.2023 № 10

ПП РФ № 10 применяется в т. ч. при закупке тест-полосок в составе иных МИ

- Положения пунктов 1 и 2 настоящего постановления **применяются также при осуществлении закупок, в объект которых помимо тест-полосок в соответствии с Законом № 44-ФЗ включены иные медицинские изделия**

Постановление Правительства РФ от 12.01.2023 № 10

Изменения в Правилах ведения реестра контрактов

Неразмещение информации на оф. сайте, правила округления чисел

1. Установлено, что не размещаются на официальном сайте ЕИС документы и информация об осуществлении закупок у ЕП по п. 3, 7, 20, 21, 24, 26, 30, 40, 41, 45, 50 - 52, 56, 59, 61 и 62 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ
2. Определены **правила округления стоимостных показателей, включаемых в документ о приемке** при исполнении контракта (новый подп. «м» п. 14 Правил:
 - при формировании документа о приемке **цена за единицу ТРУ округляется до 11 цифр после запятой;**
 - **общая стоимость исполненных обязательств, сумма налога (при наличии) округляются по математическим правилам округления до 2 цифр после запятой;**
 - **погрешность округления может быть учтена в размере общей стоимости исполненных обязательств при формировании документа о приемке, являющегося последним документом о приемке** при условии непревышения цены контракта, максимального значения цены контракта

Постановление Правительства РФ от 12.01.2023 № 10

ТУК при закупке тест-полосок для определения содержания глюкозы в крови

предназначенных для анализатора уровня сахара крови портативного, соответствующего кодам 300680, 300690, 344110 вида МИ

1. Если предметом контракта является поставка тест-полосок, несовместимых с анализатором, предусмотренным в ТЗ, поставщик обязан одновременно с поставкой таких тест-полосок безвозмездно передать заказчику совместимые с ними новые анализаторы в количестве, предусмотренном в описании объекта закупки
2. Если в соответствии с контрактом заказчику безвозмездно передаются новые анализаторы, поставщик обязан обеспечить обучение работников заказчика по использованию таких анализаторов.
3. Если в соответствии с контрактом заказчику безвозмездно передаются новые анализаторы, поставщик обязан обеспечить исполнение гарантийных обязательств, предусмотренных в описании объекта закупки, в отношении таких анализаторов.

Постановление Правительства РФ от 12.01.2023 № 10

Иные изменения

ТРУ, в отн. которых Минобрнауки вправе проводить ЭЗК независимо от НМЦК и ГОЗ:

- 26 Оборудование компьютерное, электронное и оптическое
- 61 Услуги телекоммуникационные
- 62 Продукты программные и услуги по разработке программного обеспечения; консультационные и аналогичные услуги в области информационных технологий
- 63 Услуги в области информационных технологий

Распоряжение Правительства РФ от 26.05.2022 № 1316-р
(ред. от 29.12.2022)

ТРУ, закупки которых государственные образовательные организации высшего образования, государственные научные организации вправе проводить ЭЗК независимо от НМЦК и ГОЗ:

- 20 Вещества химические и продукты химические
- 26 Оборудование компьютерное, электронное и оптическое
- 27 Оборудование электрическое
- 61 Услуги телекоммуникационные
- 62 Продукты программные и услуги по разработке программного обеспечения; консультационные и аналогичные услуги в области информационных технологий
- 63 Услуги в области информационных технологий
- 72 Услуги и работы, связанные с научными исследованиями и экспериментальными разработками

Распоряжение Правительства РФ от 26.05.2022 № 1316-р
(ред. от 29.12.2022)

Иные изменения

1. Постановлением Правительства РФ от 20.12.2022 № 2359 внесены изменения в ПП РФ от 17.03.2015 № 238 в части установления особенностей составления ежегодного отчета об объеме закупок у СМП и СОНО организациями, указанными в ч. 71 ст. 112 Закона № 44-ФЗ
2. Для заказчиков федерального уровня по контрактам, подлежащим включению в реестр контрактов, **с 01.07.2023 обязательно формирование распоряжений о совершении казначейских платежей:** см. приказы Федерального Казначейства от 29.07.2022 № 19н, № 20н.
3. При этом согласно новой редакции п. 1.5 Порядка регистрации в ЕИС, утвержденный приказом Федерального казначейства от 10.12.2021 № 39н, **к уполномоченным лицам заказчика в ЕИС теперь относятся и сотрудники заказчика, которые вправе подписывать в ЕИС распоряжения о казначейских платежах.** Это лицо, которое указано в карточке образцов подписей к лицевым счетам. **Данные лица, уполномоченные подписывать в ЕИС распоряжения о казначейских платежах, должны были быть перерегистрированы заказчиками в ЕИС до 01.01.2023**



**Нормы, действие которых
продлено на 2023 год**

Нормы, действие которых продлено на 2023 г.

- Распространили право заключать контракты с ед. поставщиком по дополнительным основаниям на 2023 год (ч. 1 ст. 15 Закона № 46-ФЗ)
- Продлили на 2023 г. право Правительства РФ устанавливать дополнительные основания для заключения контрактов с ед. поставщиком (ч. 2 ст. 15 Закона № 46-ФЗ)
- Предоставили Правительству РФ до 31 декабря 2023 г. право устанавливать иные случаи закрытых конкурентных закупок, а также иные случаи, когда информация о закупках не размещается в реестре контрактов
- Продлили право заказчиков не устанавливать требования о предоставлении ОИК и ОГО до 31 декабря 2023 г.

Нормы, действие которых продлено на 2023 г.

- До 1 января 2024 г. приостановили действие ч. 5 ст. 2 Закона № 44-ФЗ, согласно которой изменения в Закон № 44-ФЗ в части планирования, способов закупок и контроля вступают в силу не ранее 1 января следующего за изменениями года
- Действие ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ продлили до 1 января 2024 г.
- Действие ч. 65.2 ст. 112 Закона № 44-ФЗ (возможность изменения существенных условий контрактов на поставку лекарств, медизделий и расходных материалов) продлили до 31 декабря 2023 г.
- Ввели ч. 65.3 ст. 112 Закона № 44-ФЗ, позволяющую до 31 декабря 2023 г. изменять существенные условия контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по п. 3, 40, 41, 46, 52, 56, 59 и 62 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

Какие обстоятельства признаются «влекущими невозможность исполнения»?

- Поставщик пытался доказать, что **исполнение обязательств по поставке офисной бумаги в конце марта 2022 г. сделалось невозможным по независящим от него обстоятельствам**. Товар отсутствовал на складах дилеров, а его стоимость выросла в несколько раз, поскольку поставки компонентов для производства бумаги попали под иностранные санкции (в частности, **производство бумаги в г. Светогорске было остановлено из-за отсутствия отбеливателя, а заводы в г. Сыктывкаре и г. Котласе резко сократили объемы отгрузок**).
- Однако суд счел включение сведений о поставщике в РНП правомерным, **поскольку изменение цен (в т. ч. в сторону повышения) является предпринимательским риском (абз. 3 п. 1 ст. 2 ГК РФ), и поставщик не мог не знать об этом. Он не доказал полного отсутствия товара на рынке в период действия контракта, как не доказал и того, что им предпринимались усилия по поставке бумаги других производителей. Ссылка на невыгодность исполнения контракта была признана не имеющей правового значения, поскольку предпринимательская деятельность предполагает элемент риска, когда исполнение обязательств может повлечь не прибыль, а убытки.**

Немаловажный факт, учтенный судом:

- До даты принятия заказчиком решения об одностороннем отказе **1 августа 2022 г.** у поставщика имелась возможность произвести поставку товара в полном объеме, т. к. цена на офисную бумагу по отношению к марту 2022 г. стабилизировалась и данный товар находился в свободной продаже. **Поставщик не предпринимал никаких действий для исполнения контракта на протяжении более 4 месяцев,** что и послужило основанием для одностороннего отказа заказчика
- При этом **в период с даты заключения контракта и до момента рассмотрения дела судом поставщик участвовал в закупках с аналогичным предметом, несмотря на наличие неисполненных обязательств перед заказчиком. По данным реестра контрактов поставщиком было заключено более 180 контрактов, которые он успешно исполнял, что доказывает наличие у него фактической возможности исполнить спорный контракт**

Такая практика получила широкое распространение:

- См. также аналогичные (тоже в отношении контрактов на поставку офисной бумаги) решения АС Иркутской области от 21.11.2022 по делу № А19-17378/2022, АС Ростовской области от 21.12.2022 по делу № А53-32055/22
- решения АС Республики Коми от 14.11.2022 по делу № А29-7007/2022, от 15.11.2022 по делу № А29-7010/2022 (в отношении контрактов на поставку продуктов питания).
- Во всех этих случаях суды пришли к выводу, что изменение цены товара является предпринимательским риском

Если УЗ подавал заявку до 24.02.2022, то мог заранее запастись всем необходимым

- 17 января 2022 г. был заключен контракт на уборку помещений обр. учреждения со сроком оказания услуг до конца 2022 г. В начале апреля исполнитель обратился к заказчику с предложением заключить ДС об увеличении цены контракта на 10 % в связи с изменившейся экономической ситуацией в РФ, введением санкций и нарушением логистических цепочек поставки, повлекших изменение закупочных цен на чистящие, моющие и дезинфицирующие средства
- Заказчик отказался от заключения ДС, и в дальнейшем АС согласился, что оснований для этого не было. Помимо довода о том, что изменение закупочных цен является предпринимательским риском исполнителя контракта, суд обратил внимание на тот факт, что исполнитель приступил к оказанию услуг с 17 января 2022 г. и не был лишен возможности заранее закупить расходные материалы

Решение АС Свердловской области от 15.11.2022 по делу № А60-25155/2022

Еще один пример:

- Контракт на капитальный ремонт помещений был заключен 8 июля 2021 г., а срок выполнения работ был определен с 10 мая по 31 октября 2022 г.
- **Вердикт суда:** действуя заботливо и осмотрительно и имея точные сведения (из технического задания и сметы) о материалах, которые необходимы для выполнения работ, подрядчик мог заранее подготовиться к выполнению работ и закупить необходимый материал, поскольку времени для этого было более чем достаточно

Решение АС Республики Татарстан от 19.12.2022 по делу № А65-14322/2022:

Введение санкций должно быть доказано!

- Предмет контракта — поставка мобильных гидрологических комплексов. По истечении срока поставки поставщик проинформировал заказчика, что все комплексы изготовлены, но не могут быть поставлены в связи с осложнениями политической ситуации между РФ и США ввиду ограничительных экспортных санкций в адрес российских компаний. Заказчик заявил об ОО и начислил штраф.
- **Правовая оценка судов:** ссылка ответчика на невозможность исполнить обязательство в установленный срок по причине запрета страны-производителя товара на поставку оборудования, не может рассматриваться как обстоятельство, исключающее его ответственность, поскольку поставщик, которому было известно о введении ограничений с 2014 года, взяв на себя обязанность в установленный договором срок поставить товар, должен действовать разумно при планировании и исполнении своих обязательств. Доказательств, подтверждающих наличие в спорный период введение персональных санкций США в отношении заказчика не представлено. Наличие обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих исполнению контракта, поставщиком не доказано.

Постановление ФАС СКО от 20.05.2022 по делу № А19-18545/2021

Если другие поставщики успешно поставляют товар, значит форс-мажора нет

- Поставщик одноразовых шприцов-манометров для баллонного катетера производства американской компании Merit Medical Systems, Inc. обосновывал невозможность исполнения своих обязательств по контракту деловой перепиской с ООО «НДА Деловая медицинская компания», где сообщалось о невозможности отгрузки нужного товара из-за последствий СВО на Украине. Однако организацией-представителем компании-производителя в РФ и держателем всех регистрационных удостоверений на поставляемую продукцию является ООО «Мерит Текнолоджис», куда поставщик за разъяснениями не обращался. Также суд отметил, что что продукция, которая якобы недоступна к отгрузке вследствие санкций, бесперебойно поставляется заказчику иными контрагентами.
- **Вердикт:** отсутствие у поставщика товара, необходимого для исполнения им своих обязательств по контракту не может быть признано следствием действия обстоятельств непреодолимой силы и не исключает вину поставщика.
А значит, сведения о нем были включены в РНП правомерно

Решение АС Ростовской области от 14.12.2022 по делу № А53-23931/2022

Ч. 65.1 ст. 112 не препятствует расторжению контракта, если его исполнение невозможно

- 21 февраля 2022 г. комиссия заказчика признала соответствующей требованиям извещения о закупке единственную заявку на участие в электронном аукционе, и 5 марта был подписан контракт на поставку автомобилей Toyota Camry (177 шт.), Toyota RAV4 (3 шт.) и Toyota Land Cruiser Prado 150 (2 шт.). По условиям контракта автомобили должны были быть произведены в 2022 г., при этом иметь российское происхождение.
- При этом 2 марта поставщик получил от импортера и завода-изготовителя автомобилей Toyota ООО «Тойота Мотор» письмо о приостановке импорта автомобилей в РФ и о временной приостановке работы завода по производству автомобилей Toyota моделей Camry и RAV4 с 4 марта 2022 г. Поставщик обратился к заказчику с просьбой расторгнуть контракт в связи с существенным изменением обстоятельств, при которых поставщик участвовал в электронном аукционе, объявленном 3 февраля 2022 г., по результатам которого был заключен контракт. Однако заказчик отказался, настаивая на исполнении поставщиком своих обязательств, пусть даже и с продлением срока поставки на основании ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ.

Решение суда:

- В рассматриваемом случае изменение существенных условий контракта невозможно, поскольку поставщик по независящим от него причинам не может предусмотреть, когда будут возобновлены производство и поставка автомобилей Toyota. При этом ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ не запрещает расторгать государственные контракты при возникновении обстоятельств, влекущих невозможность их исполнения
- Тот факт, что заказчик настаивал на поставке автомобилей Toyota российского производства 2022 года, достоверно зная о закрытии с 4 марта 2022 г. завода-изготовителя в г. Санкт-Петербурге, суд расценил как злоупотребление правом. По мнению суда, в рассматриваемом случае отказ заказчика от расторжения контракта по соглашению сторон являлся безосновательным

Решение АС г. Москвы от 24.11.2022 по делу № А40-233413/22-48-1858

Другие интересные правовые позиции:

1. Проведение СВО на территории Украины никак не затрагивает исполнение внутрироссийских контрактов (когда товар для перепродажи заказчику приобретается поставщиком на территории РФ) — решение АС Белгородской области от 15.11.2022 по делу № А08-7419/2022
2. На основании ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ могут быть изменены условия лишь такого контракта, который был заключен после вступления указанной нормы в силу, т. е. после 8 марта 2022 г. (АС Московской области в решении от 15.11.2022 по делу № А41-38402/22 обосновал данную позицию ссылкой на п. 1 ст. 422 ГК РФ, согласно которой договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения).

Успешных закупок в наступившем 2023 году!

Присоединяйтесь к нам в соцсетях:

t.me/rad_zakupki