

Гурин Олег Юрьевич



Главный редактор журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ
(экспертный журнал для участников контрактной системы, издается с октября 2015 г.)

Автор более 180 публикаций
по актуальным вопросам
применения Закона № 44-ФЗ

**Автор учебных курсов для специалистов
в сфере закупок и преподаватель программ
повышения квалификации:**

- Учебный центр «ПРОГОСЗАКАЗ»
- Торгово-промышленная палата Ростовской области

Независимый эксперт, уполномоченный
на проведение антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и проектов НПА





Доп. требования к участникам закупок: практика применения

Гурин Олег Юрьевич
главный редактор
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

Универсальная стоимостная предквалификация

Универсальная стоимостная предквалификация участников

- “ “ Если при применении конкурентных способов **НМЦК**, сумма НМЦК (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) составляет **20 млн руб. и более**, заказчик (за исключением случая осуществления закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством РФ установлены дополнительные требования в соответствии с ч. 2 настоящей статьи) устанавливает дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке **контракта или договора, заключенного в соответствии с Законом № 223-ФЗ** при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по такому контракту, договору должна составлять **не менее 20 % НМЦК**.

«Контракт или договор, заключенный в соответствии с Законом № 223-ФЗ»

- Заявитель ошибочно считает, что в соответствии с ч. 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ требуется исключительно опыт в соответствии с Законом № 223-ФЗ, поскольку согласно буквальному толкованию указанной нормы, а также положений извещения опыт подтверждается представлением:
 - контракта;
 - или договора, заключенного в соотв. с Законом № 223-ФЗ.
- Следовательно, предусматривается возможность предоставления опыта по исполненным контрактам, заключенным в порядке, предусмотренном Законом № 44-ФЗ.
- Доказательств обратного заявителем не представлено, в связи с чем довод заявителя является необоснованным.

Решение Челябинского УФАС России
от 22.02.2022 по делу № 074/06/99-346/2022(22-ВП/2022)

Соответствие подтверждается:

- 1) номером реестровой записи в реестре контрактов (если участником исполнен контракт, сведения о котором включены в реестр контрактов)
- 2) выпиской из предусмотренного Законом № 44-ФЗ реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (если участником исполнен контракт, включенный в указанный реестр)
- 3) исполненным контрактом или договором, которые были заключены в соответствии с Законом № 44-ФЗ или Законом № 223-ФЗ, а также актом приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающим цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Доп. требования имеют приоритет перед универсальной предквалификацией


- Заказчиком **неправомерно установлены дополнительные требования в соответствии с ч. 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, поскольку необходимо было установить требования к участником закупок в соответствии с позицией 8 приложения к ПП РФ № 2571.**
- Таким образом, в действиях заказчика содержится нарушение ч. 6 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Решение Псковского УФАС от 17.03.2022 по делу № 060/06/31-123/2022


Изучаем приложение к ПП РФ № 2571

Дополнительные требования к участникам закупок

Правительство РФ вправе устанавливать дополнительные требования к участникам закупок отдельных видов ТРУ (ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ)



Для отдельных видов ТРУ и отдельных видов закупок такие дополнительные требования установлены Правительством РФ в постановлении от 29.12.2021 № 2571



Заказчики обязаны устанавливать дополнительные требования к УЗ, если такие требования определены Правительством РФ (ч. 4 ст. 31 Закона № 44-ФЗ)

Частая ошибка: неустановление дополнительных требований

- Предмет закупки — поставка продуктов для образовательного учреждения с НМЦК 7 334 828,00 руб., что обуславливает необходимость применения требований ПП РФ № 2571.
- В разделе «Преимущества, требования к участникам» извещения о закупке не указаны дополнительные требования в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ. В требованиях к содержанию, составу заявки и инструкция по ее заполнению также не установлено требование по наличию подтверждающих документов о наличии опыта в соответствии с условиями применения ПП РФ № 2571.
- **Вывод:** заказчиком при составлении извещения о закупке нарушены положения ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ. Указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Решение Красноярского УФАС от 11.02.2022 № 024/06/105-373/2022

I. Закупки в сфере культуры

Доп. требования устанавливаются **при НМЦК > 500 т.р.**

1. Работы по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ (далее — объект культурного наследия), при которых **затрагиваются** конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов
2. Работы по сохранению объектов культурного наследия, при которых **не затрагиваются** конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов
3. Работы по реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда РФ
4. Работы по реставрации документов Архивного фонда РФ, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов
5. Работы, услуги, связанные с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, библиотеки, к системам обеспечения безопасности и (или) сохранности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда

Подготовка ПД в отношении объекта культурного наследия

- Предмет закупки — разработка проектной документации на объекте культурного наследия «Здание старого корпуса райбольницы, где проходил III съезд комсомола» (объект регионального значения).
- **Правовая оценка УФАС:** в соответствии с ч. 1 ст. 40 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» сохранение объекта культурного наследия — меры, <...> включающие в себя научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ.
- При осуществлении закупки на сумму свыше 500 тыс. руб., предметом которой являются работы по сохранению объектов культурного наследия, при которых не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, устанавливаются доп. требования к УЗ в соотв. с поз. 2 приложения к ПП РФ № 2571.

Решение Мурманского УФАС от 12.04.2022 по делу № 051/06/106-188/2022

II. Сфера градостроительной деятельности

10 млн руб. для фед. нужд, 5 млн руб. для рег./mun. нужд

6. Работы по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности
7. Работы по строительству, реконструкции ОКС, за исключением линейного объекта
8. Работы по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением предусмотренных позицией 17 настоящего приложения работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги
9. Работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории
10. Работы по капитальному ремонту ОКС (за исключением линейного объекта)
11. Работы по капитальному ремонту линейного объекта, за исключением работ, предусмотренных позицией 18 настоящего приложения, работ по капитальному ремонту автомобильной дороги
12. Работы по сносу ОКС (в т. ч. линейного объекта)
13. Работы по строительству, реконструкции особо опасных, технически сложных, уникальных ОКС

II. Сфера градостроительной деятельности

Наименование объекта закупки	НМЦК
14. Услуги по техническому обслуживанию зданий, сооружений	1 млн руб.
15. Работы по текущему ремонту зданий, сооружений	1 млн руб.
16. Услуги по проведению обязательного публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием (далее — инвестиционные проекты) в отношении ОКС, финансирование строительства, реконструкции или технического перевооружения которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета с использованием механизма федеральной адресной инвестиционной программы	500 тыс. руб.

Ошибки из-за невнимательности

- Заказчиком в извещении **установлены дополнительные требования по поз. 7 приложения к ПП РФ № 2571, которые не относятся к объекту закупки.**
- Заказчику следовало установить доп. требования по поз. 10, т. к. **объектом закупки является капитальный ремонт объекта капитального строительства, а не строительство такого объекта.**

Решение Ставропольского УФАС России
от 16.05.2022 № 026/06/31-812/2022

Трудный пункт: что такое «благоустройство»?

- “ Деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в т. ч. территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

Определения из СП 82.13330.2016

- **Благоустройство:** комплекс мероприятий по инженерной подготовке к озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства, направленных на улучшение функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния участка.

П. 3.2

- **Элементы благоустройства территории:** декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, растительные компоненты, различные виды оборудования и оформления, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные сооружения, наружная реклама и информация, применяемые как составные части благоустройства.

П. 3.23

Пример ссылки на СП 82.13330.2016

- Заказчик отнес к работам по благоустройству **текущее содержание объектов озеленения (уход и содержание газонов и клумб, фигурных клумб, объектов вертикального озеленения, кустарников и деревьев на территории города Белая Калитва).**
- **Правовая оценка УФАС:** **закупаемые работы не предусматривают проведения комплекса мероприятий по инженерной подготовке** к озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства, направленных на улучшение функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния участка, **следовательно, не относятся к благоустройству территории** → у заказчика не было оснований требовать наличия у УЗ опыта исполнения работ, указанных в п. 9 приложения к ПП РФ № 2571.

Решение Ростовского УФАС от 03.03.2022 по делу № 061/06/42-268/2022

Истина в последней инстанции — правила благоустройства

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относит к полномочиям ОМСУ утверждение правил благоустройства территорий городских и сельских поселений, городских округов, внутригородских районов.

Правилами благоустройства территорий муниципальных образований устанавливаются:

- требования к благоустройству и элементам благоустройства;
- перечень мероприятий по благоустройству;
- порядок и периодичность их проведения.

Содержание правил благоустройства территории на федеральном уровне определяется положениями ч. 2 ст. 45.1 Закона № 131-ФЗ, но законом субъекта РФ могут быть предусмотрены и иные вопросы, регулируемые правилами благоустройства территории мун. образования, исходя из природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований.

Пример правовой оценки

- Комиссией Красноярского УФАС России установлено, что работы по ремонту проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, которые необходимо выполнить в рамках данной закупки, Правилами благоустройства г. Красноярска не отнесены к работам по благоустройству г. Красноярска.
- В связи с тем, что требуемые в рамках рассматриваемой закупки работы не относятся ни к благоустройству территории, ни к ремонту и содержанию автомобильных дорог, заказчиком правомерно не установлены требования к наличию опыта работ согласно ПП РФ № 2571.

Решение Красноярского УФАС России
от 04.03.2022 по делу № 024/06/105-558/2022

Еще один трудный пункт: что такое «сооружение»?

“
Результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и/или подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

П. 36 ст. 1 ГрК РФ

Пример: фонтан

- Фонтаны, для которых закупаются услуги по техническому обслуживанию, состоят из надземной части (чаша) и подземной части (насосная комната, фундамент).
- Рассматриваемые фонтаны являются объектами недвижимости, как стационарные сооружения, построенные на основании проектной документации и смонтированные на специально возведенных для них фундаментах. К фонтанам подведены стационарные коммуникации по электро- и водоснабжению. Перемещение фонтанов без причинения им несоразмерного ущерба для использования по назначению невозможно. Фонтаны внесены в реестр прав на недвижимое имущество.
- Соответственно, рассматриваемые фонтаны не относятся к малым архитектурным формам, не регулируются приказом Минстроя России от 02.03.2017 № 597/пр «О формировании классификатора строительных ресурсов», имеют значительно иные качественные и технические характеристики. Они относятся к объектам недвижимости и являются сооружениями (объектами капитального строительства).
- Следовательно, заказчик правомерно установил доп. требования к УЗ по п. 14 приложения к ПП РФ № 2571.

Решение Краснодарского УФАС от 17.03.2022 по делу № 023/06/42-944/2022

Что входит в «тех. обслуживание зданий»?

- Согласно п. 8 ст. 55.24 ГрК РФ **техническое обслуживание зданий, сооружений, текущий ремонт зданий, сооружений** проводятся **в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений**. Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также **исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов** в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации.
- В соответствии с п. 21 ст. 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» **система инженерно-технического обеспечения** — одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций **водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности.**

Инженерно-техническая система это:

Одна из систем здания или сооружения, предназначенная для:

- **жизнеобеспечения** (например, система водоснабжения, система канализации, система теплоснабжения, система электроснабжения, система электроосвещения, система вентиляции и др.)
- **выполнения процессов** (система технологического оборудования — на объектах производственного назначения)
- **поддержания комфорта** (система кондиционирования воздуха, система вертикального транспорта, система тепловоздушных завес и т.п.),
- **энерго- и ресурсосбережения** (система учета потребления энергоресурсов, система учета водопотребления, система тепловых насосов, система управления светом и др.)
- **обеспечения безопасности** (система пожарной сигнализации, охранной сигнализации, система пожаротушения, дымоудаления, тревожного оповещения, контроля и управления доступом и др.).

П. 3.8 ГОСТ Р 53195.1-2008 «Безопасность функциональная связанных с безопасностью зданий и сооружений систем. Часть 1. Основные положения»

Правила разрешения коллизий

Коллизия	Вид ОКС	Применимые доп. требования
1. Объект закупки помимо работ по строительству и/или реконструкции ОКС включает работы по капитальному ремонту и/или сносу ОКС. 2. Заключается контракт жизненного цикла (ч. 16 ст. 34 Закона № 44-ФЗ), контракт на «строительство под ключ» (ч. 16.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ) или контракт, предусмотренный ч. 56 ст. 112 Закона № 44-ФЗ, если указанные контракты предусматривают проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт ОКС	«Обычный» ОКС (за исключением линейного)	поз. 7 «Работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта»
	Линейный ОКС (за исключением автодороги)	поз. 8 «Работы по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги, предусмотренных поз. 17»
	Автомобильная дорога	поз. 17 «Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги»

Не забывайте об этом правиле!

Объект закупки — работы по проектированию и кап. ремонту нежилого здания МБОУ «СОШ». Установлено доп. требование к УЗ в соответствии с п. 10 приложения к ПП РФ № 2571.

Правовая оценка УФАС: как следует из подп. «г» п. 3 абз. 4 ПП РФ № 2571, если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заключается контракт, предусмотренный ч. 56 ст. 112 (при условии, что контракт предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) Закона № 44-ФЗ, применяется поз. 7 приложения. При этом если такие работы подлежат выполнению на линейном объекте или автомобильной дороге, применяются соответственно поз. 8 или 17 приложения.

Следовательно, уполномоченное учреждение обязано было установить доп. требования к УЗ согласно поз. 7 приложения к ПП РФ № 2571.

Решение Новосибирского УФАС России от 25.04.2022 № 054/06/31-726/2022

III. Дорожная деятельность

10 млн руб. для фед. нужд, **5 млн руб.** для рег./мун. нужд

17. Работы по строительству,
реконструкции,
капитальному ремонту
автомобильной дороги
18. Работы по ремонту, содержанию
автомобильной дороги

Тротуар — часть дороги

- В соответствии с п. 5 ст. 3 Федерального закона РФ от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» тротуары — элементы обустройства автомобильных дорог.
- Объектом проводимой закупки является ремонт тротуара по ул. Молодежная (от ул. Промышленная до ул. Коммунистическая), расположенного в г. Гай, Оренбургская область, **НМЦК — 7 066 620 руб.** → **заказчик должен был установить доп. требования к участникам закупки, в соответствии с поз. 18 приложения к ПП РФ № 2571.**

Решение Оренбургского УФАС от 07.02.2022 по делу № 056/06/31-78/2022. См. также решение Свердловского УФАС от 28.04.2022 по жалобе № 066/06/106-1466/2022

А если тротуар идет вдоль домов?

- **Довод жалобы:** заказчиком неправомерно не установлено дополнительное требование к участникам закупок в соответствии с п. 18 Приложения к ПП РФ № 2571 «работы по ремонту, содержанию автомобильной дороги».
- **Правовая оценка УФАС:** в данном случае предметом закупки является ремонт тротуара улицы, а не ремонт тротуара автомобильной дороги, что подтверждается локальной сметой, а также ответами специализированных органов и организаций, ответственных за эксплуатацию улиц и дорог на территории населённого пункта.

Автобусная остановка — часть дороги!

- К комплексу работ капитального ремонта по доведению параметров ремонтируемых участков автомобильной дороги и/или искусственных дорожных сооружений на них до значений, соответствующих ее фактической технической категории, без изменения границ полосы отвода, относятся работы по устройству недостающих остановочных и посадочных площадок и автопавильонов на автобусных остановках, тротуаров, туалетов, площадок для остановки или стоянки автомобилей с обустройством для отдыха участников движения, смотровыми ямами или эстакадами, с оборудованием знаками и ограждениями (подп. «в» подп. 4 п. 4 приказа Минтранса России от 16.11.2012 № 402).
- **Вывод УФАС:** работы по устройству остановок относятся к капитальному ремонту автомобильных дорог. Учитывая объект закупки и НМЦК, к участникам закупки необходимо было предъявить доп. требования в соответствии с п. 17 приложения к ПП РФ № 2571.

Решение Амурского УФАС от 14.04.2022 по делу № 028/06/105-152/2022

А как насчет моста?

Мост — не часть дороги

Поз. 17 приложения к ПП РФ № 2571 применяются к линейному объекту (автомобильной дороге) как таковой, **мостовые сооружения в качестве сферы применения указанной позиции прямо не называются.** Нужно предъявлять требование, предусмотренное поз. 10 приложения к ПП РФ № 2571 (работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта).

Решение Новгородского УФАС
России от 20.04.2022 № 36

Мост — часть дороги

Из определений понятий «автомобильная дорога» и «искусственные дорожные сооружения», содержащихся в ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации...», следует, что **мост, расположенный на автомобильной дороге — дорожное сооружение, являющееся технологической частью такой дороги.** Нужно применять поз. 17 приложения к ПП РФ № 2571.

Решение ФАС России от 01.03.2022
по делу № 28/06/105-419/2022

IV. Оборона и безопасность государства

19. Транспортные услуги, связанные с выполнением воинских морских и речных перевозок
20. Работы, услуги, связанные с техническим обслуживанием, ремонтным монтажом и ремонтом железнодорожного подвижного состава, находящегося в оперативном управлении Вооруженных Сил РФ и подведомственных Минобороны России организаций
21. Создание, модернизация, поставка, ремонт, сервисное обслуживание и утилизация вооружения, военной и специальной техники
22. Работы по ремонту вооружения и военной техники ядерного оружейного комплекса
23. Товары, включенные в ряд группа по Единому кодификатору предметов снабжения (ЕК 001-2020)

V. Использование атомной энергии

24. Работы по проектированию пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктов хранения, хранилищ радиоактивных отходов, ядерных установок, радиационных источников
25. Работы по сооружению ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения
26. Работы по выводу из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения
27. Работы, услуги по транспортированию ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов
28. Работы, услуги по хранению ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов, по захоронению радиоактивных отходов
29. Работы, услуги по переработке ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов
30. Работы по конструированию оборудования для ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения
31. Работы по изготовлению оборудования для ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения

VI. Здравоохранение, образование, наука

Позиция	Наименование работ/услуг	Условия применения позиции
поз. 32	Работы по техническому обслуживанию (монтаж и наладка; контроль технического состояния; периодическое и текущее техническое обслуживание; ремонт) медицинской техники, включенной в коды ОКПД2 26.60.11, 26.60.12, 26.60.13.130, 26.70.22.150, 32.50.12, 32.50.21.121, 32.50.21.122	Применяется при НМЦК свыше 10 млн руб.
поз. 33	Услуги общественного питания и/или поставка пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления	Данные позиции могут не применяться в случае, если при осуществлении закупки НМЦК не превышает 500 тыс. руб.
поз. 34	Услуги по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций	
поз. 35	Услуги по организации отдыха детей и их оздоровлению	
поз. 36	Услуги по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий	Применяется при НМЦК свыше 1 млн руб.

Споры о сфере применения п. 36

- **Довод жалобы:** заказчик не установил доп. требования по п. 36 приложения к ПП РФ № 2571 при закупке услуг по уборке.
- **Возражение заказчика:** заказчиком является ГБУК г. Москвы «Ведогонь-театр», относящееся к сфере культуры → указанные дополнительные требования не могут быть применены, поскольку заказчик не осуществляет деятельность в сфере здравоохранения, образования, науки.
- **Правовая оценка УФАС:** поскольку заказчик осуществляет свою деятельность в сфере культуры и не относится к сфере здравоохранения, образования, науки, установление дополнительных требований в соответствии с п. 36 приложения к ПП РФ № 2571 не требуется.

Решение Московского УФАС России от 31.01.2022 по делу № 077/06/106-1290/2022 (изв. № 0373200138222000003)

У Минфина РФ иное мнение

- Абзацем вторым подп. «а» п. 3 ПП РФ № 2571 предусмотрено, что позиция приложения к ПП РФ № 2571 применяется в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых товаров, работ, услуг, указанных в соответствующей позиции в графе «Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки».
- Вид или сфера деятельности заказчика не образует условия применения дополнительных требований к участникам закупки. Наименования разделов приложения к ПП РФ № 2571 сформированы в отношении сферы закупки (сферы закупаемых товаров, работ, услуг) и не предусматривают соотнесения с видами или сферами деятельности заказчика.

Письмо Минфина РФ от 14.02.2022 № 24-01-09/10138

УФАСы солидаризовались с Минфином

- Решение Московского УФАС России от 17.02.2022 по делу № 28/06/105-359/2022 (изв. № 0139400000222000004), от 23.03.2022 по делу № 050/06/105-10155/2022 (изв. № 0348100073322000002)
- Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 25.03.2022 по делу № 44-891/22 (изв. № 0172200001122000012)
- Решение Тверского УФАС России по делу № 05-6/1-06-2022 от 07.02.2022 (изв. № 0136300021022000003)
- Решение Саратовского УФАС России от 24.03.2022 по делу № 064/06/42-210/2022 (изв. № 0160300049222000020), от 02.03.2022 по делу № 064/06/31-144/2022 (изв. № 0160100009422000003)
- Решение Московского областного УФАС России от 14.03.2022 по делу № 50/06/7956эп/2 (изв. № 0348100089422000003).

Но иногда мнение Минфина не учитывается

- Установлено, что помещения, принадлежащие УМВД России по Магаданской области и ОМВД России по г. Магадану, не используются для осуществления деятельности в сфере здравоохранения, образования, науки, вследствие чего установление дополнительных требований в соответствии с п. 36 приложения к ПП РФ № 2571 при закупке услуг по комплексной уборке вышеуказанных помещений не требуется.

Решение Магаданского УФАС от 20.04.2022 по делу № 049/06/31-74/2022

Аналогичны решения:

- Челябинского УФАС от 28.02.2022 по делу № 68-ж/2022 (заказчик — Уральский филиал ФГКУ «Росгранстрой»),
- Владимирского УФАС от 16.02.2022 по делу № 033/06/31-81/2022 (заказчик — УФК по Воронежской области),
- Дагестанского УФАС от 20.04.2022 по делу № 005/06/106-738/2022 (заказчик — Минсельхозпрод Республики Дагестан).

Общие особенности применения ПП РФ № 2571

Новая формулировка ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

“

Правительство РФ вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, ~~закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов,~~ дополнительные требования, в т. ч. к наличию:

Особенности ПП РФ № 2571

- Доп. требования применяются при проведении любых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)
- Единый срок, в течение которого может формироваться «подтверждающий опыт» УЗ — за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке
- Доп. требования предъявляются, если объект закупки включает один или несколько закупаемых ТРУ, указанных в соответствующей позиции приложения (абз. 2 подп. «а» п. 3 ПП РФ № 2571).
 - Санкционирует ли эта норма предъявление доп. требований в т. ч. при осуществлении закупок, объект которых лишь частично состоит из ТРУ, указанных в приложении к ПП РФ № 2571? При условии, что это не приведет к ограничению конкуренции
- Опытом исполнения договора считается опыт исполнения УЗ договора, предметом которого являются поставка одного или нескольких товаров, выполнение одной или нескольких работ, оказание одной или нескольких услуг, указанных в соответствующей позиции приложения (абз. 2 подп. «б» п. 3 ПП РФ № 2571).

Пример

- Объект закупки — «работы по сохранению объектов культурного наследия, при которых не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов» (поз. 2 приложения).
- **Доп. требование:** наличие у УЗ опыта исполнения договора на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, при которых конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов **могут затрагиваться, а могут и не затрагиваться.**
- Возможный состав работ в «подтверждающем» контракте:

Наименование работ, выполненных по представленному контракту
Работы по строительству некапитального строения (навеса)
Работы по благоустройству территории
Работы по текущему ремонту зданий и сооружений, не относящихся к объектам культурного наследия
Работы по сохранению объектов культурного наследия, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов

Другие особенности ПП РФ № 2571

- Ценой исполненных обязательств по договору, подтверждающему соответствие участника закупки доп. требованиям, считается **общая цена (сумма цен) ТРУ**, указанная в акте (актах) приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, **предусмотренных приложением в графе «Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям»** (абз. 4 подп. «б» п. 3 ПП РФ № 2571).
- По общему правилу **документы и сведения, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, предоставляются в полном объеме и со всеми приложениями** (абз. 7 подп. «б» п. 3 ПП РФ № 2571).
- Исключения:
 - **допускается предоставление без приложений актов приемки законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам № КС-11, № КС-14 и актов приемки ОКС по формам, предусмотренным сводом правил, содержащим порядок приемки в эксплуатацию законченных строительством и реконструированных ОКС производственного и непромышленного назначения;**
 - **договоры и акты приемки ОКС могут направляться без приложения к ним проектной документации** (если проектная документация является приложением к таким договорам и актам).

ВС РФ не соглашался с этим подходом

- По смыслу устанавливаемых ПП РФ № 99 доп. требований представление участником закупки в составе заявки на участие в закупке контракта (договора) без приложений к нему (в данном случае — проектной документации, календарного плана производства работ) **не свидетельствует об отсутствии у участника закупки требуемого опыта выполнения работ.**
- Отсутствие в составе заявки на участие в закупке приложений к копии исполненного контракта (договора) при наличии других требуемых документов (копий актов выполненных работ, разрешения на ввод ОКС в эксплуатацию) **не может являться формальным основанием для отказа в допуске такого участника к участию в закупке.** Иной вывод не следует из правильного толкования ПП РФ № 99 и Закона № 44-ФЗ.

Определение ВС РФ от 06.08.2021 № 308-ЭС21-4887 по делу № А32-11970/2020.
См. также определения от 13.07.2021 № 302-ЭС21-10100 по делу № А58-4229/2020,
от 18.06.2021 № 308-ЭС21-4887 по делу № А32-11970/2020 и мн. др.

Прежняя позиция ФАС России

- По мнению ФАС России, **представление** участником закупки в составе заявки на участие в закупке **контракта (договора) без приложений** (образцов актов приемки выполненных работ, технического задания, смет, проектной документации и иных документов) к нему **не свидетельствует об отсутствии у участника закупки, подавшего такую заявку, требуемого в соответствии с ПП РФ № 99 опыта выполнения работ.**
- Таким образом, **отсутствие в составе заявки на участие в закупке приложений к копии исполненного контракта (договора) не может являться формальным основанием для отказа в допуске к участию в закупке.**

Особенности применения доп. требований при проведении совместных торгов

- При проведении совместных конкурсов или аукционов положения ПП РФ № 2571, касающиеся НМЦК, применяются к сумме начальных (максимальных) цен каждого контракта, заключаемого по результатам проведения такого совместного конкурса или аукциона
- В случае совместной закупки «с заранее неизвестным объемом» (ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ) к НМЦК будет приравниваться сумма максимальных значений цены контракта
- Опыт исполнения контрактов, заключенных участником закупки по результатам проведения совместного конкурса или аукциона, приравнивается к опыту исполнения одного контракта/договора. При этом ценой поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг считается сумма цен товаров, работ, услуг, поставленных, выполненных, оказанных по таким контрактам (абз. 13 подп. «б» п. 3 ПП РФ № 2571)

Случаи, когда опыт подтверждается контрактом по 44-ФЗ / договором по 223-ФЗ

Позиция	Работы/услуги, при закупке которых предъявляются дополнительные требования	Опыт, который подтверждается контрактом, заключенным по Закону № 44-ФЗ, или договором по Закону № 223-ФЗ
п. 1 поз. 2	Работы по сохранению объектов культурного наследия, при которых не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов	Опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, при которых не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов
п. 1 поз. 9	Работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории	Опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории
п. 1 поз. 10	Работы по капитальному ремонту ОКС (за исключением линейного объекта)	Опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту ОКС (за исключением линейного объекта)
п. 1 поз. 11	Работы по капитальному ремонту линейного объекта, за исключением работ, предусмотренных поз. 18, работ по капитальному ремонту автомобильной дороги	Опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту линейного объекта, за исключением автомобильной дороги

Случаи, когда опыт подтверждается контрактом по 44-ФЗ / договором по 223-ФЗ

Позиция	Работы/услуги, при закупке которых предъявляются доп. требования	Опыт, который подтверждается контрактом, заключенным по Закону № 44-ФЗ, или договором по Закону № 223-ФЗ
п. 1 поз. 12	Работы по сносу ОКС (в т. ч. линейного объекта)	Опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по сносу ОКС (в т. ч. линейного объекта)
поз. 14	Услуги по техническому обслуживанию зданий, сооружений	Опыт исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по техническому обслуживанию зданий, сооружений
п. 1, 2 поз. 15	Работы по текущему ремонту зданий, сооружений	1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений; 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту ОКС
п. 2 поз. 17	Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги	Опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги
п. 1, 2 поз. 18	Работы по ремонту, содержанию автомобильной дороги	1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги; 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги

Случаи, когда опыт подтверждается контрактом по 44-ФЗ / договором по 223-ФЗ

Поз.	Работы/услуги, при закупке которых предъявляются дополнительные требования	Опыт, который подтверждается контрактом, заключенным по Закону № 44-ФЗ, или договором по Закону № 223-ФЗ
Поз. 32	Работы по техническому обслуживанию (монтаж и наладка; контроль технического состояния; периодическое и текущее техническое обслуживание; ремонт) медицинской техники по отдельным кодам ОКПД2	Опыт исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по техническому обслуживанию медицинской техники
Поз. 33	Услуги общественного питания и/или поставка пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления	Опыт исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг общественного питания и/или поставки пищевых продуктов.
Поз. 34	Услуги по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций	Опыт исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий)
Поз. 35	Услуги по организации отдыха детей и их оздоровлению	Опыт исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению
Поз. 36	Услуги по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий	Опыт исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий

Варианты исполнения требования о наличии опыта (кроме п. 14, 32–36)

Требование можно исполнить предоставлением:

- 1) контракта/договора с точно таким же предметом, как в наименовании позиции (в этом случае должен предоставляться исключительно контракт/договор, заключенный по Закону № 44-ФЗ или по Закону № 223-ФЗ)
- 2) договора на выполнение работ более высокого уровня сложности (и это необязательно должен быть контракт/договор, заключенный по Закону № 44-ФЗ или по Закону № 223-ФЗ)

Пример

- Закупка «работ по капитальному ремонту ОКС (за исключением линейного объекта)» (поз. 10 приложения к ПП РФ № 2571)
- УЗ может представить исполненный контракт/договор на выполнение работ по капитальному ремонту ОКС, и в таком случае это должен быть контракт/договор, заключенный по 44-ФЗ/223-ФЗ.
- Если же УЗ не имеет опыта исполнения контракта/договора с таким же точно предметом, какой указан в рассматриваемой позиции приложения к ПП РФ № 2571, он может подтвердить наличие у него:
 - опыта исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции ОКС (за исключением линейного объекта);
 - опыт выполнения работ по строительству, реконструкции ОКС (за исключением линейного объекта) в качестве застройщика.

Вместо контракта достаточно сведений из реестра, но это **не обязательно**

- Если во исполнение требований ПП РФ № 2571 участником направляется контракт/договор, заключенный по Закону № 44-ФЗ или по Закону № 223-ФЗ, то **вместо предоставления соответствующих документов УЗ вправе направить номер реестровой записи из соответствующего реестра** (абз. 8 подп. «б» п. 3 ПП РФ № 2571)
- ПП РФ № 2571 не требует, чтобы сведения о контракте, заключенном по Закону № 44-ФЗ, содержались в реестре контрактов (а сведения о договоре, заключенном по Закону № 223-ФЗ — в реестре договоров).
- **Вывод:** УЗ могут предоставить во исполнение требований ПП РФ № 2571 контракты/договоры, сведения о которых не подлежат включению в указанные реестры (например, контракты, которые были заключены по п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на сумму, не превышающую 600 тыс. руб.).

Случаи, когда начисленные неустойки должны быть оплачены участником

Позиция	Случаи предъявления дополнительных требований
19	Транспортные услуги, связанные с выполнением воинских морских и речных перевозок
20	Работы, услуги, связанные с тех. обслуживанием, ремонтным монтажом и ремонтом железнодорожного подвижного состава, находящегося в оперативном управлении Вооруженных Сил РФ и подведомственных Минобороны России организаций
22	Работы по ремонту вооружения и военной техники ядерного оружейного комплекса
23	Группы товаров по Единому кодификатору предметов снабжения (ЕК 001-2020)
32	Работы по техническому обслуживанию (монтаж и наладка; контроль технического состояния; периодическое и текущее техническое обслуживание; ремонт) медицинской техники, включенной в коды ОКПД2 26.60.11, 26.60.12, 26.60.13.130, 26.70.22.150, 32.50.12, 32.50.21.121, 32.50.21.122
34	Услуги по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций
35	Услуги по организации отдыха детей и их оздоровлению

Абз. 6 подп. «б» п. 3 ПП РФ № 2571

Установите перечень документов

- В извещении о закупке нет исчерпывающего перечня документов, подтверждающих соответствие участника установленному дополнительному требованию, который определен ПП РФ № 2571. В «Требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке» также не определен исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника установленному дополнительному требованию, притом что **Закон № 44-ФЗ обязывает включить в извещение о закупке такой перечень документов.**
- Таким образом, **действия заказчика/уполномоченного учреждения, не установившего в извещении о проведении аукциона исчерпывающий перечень документов, которые представляются в целях подтверждения соответствия дополнительным требованиям, формально нарушают положения п. 12 ч. 1 ст. 42 в совокупности с ч. 5 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.**

Решение Пензенского УФАС от 03.03.2022 по делу № 058/06/106-172/2022

Устанавливайте требования к предоставляемым документам

- Заказчиком не установлено, что опытом исполнения договора, предусмотренным приложением к ПП РФ № 2571 в графе «Дополнительные требования к участникам закупки», считается опыт исполнения участником закупки договора, предметом которого являются поставка одного или нескольких товаров, выполнение одной или нескольких работ, оказание одной или нескольких услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции в графе «Дополнительные требования к участникам закупки».
- Также заказчиком не указано, что договором считается контракт, заключенный и исполненный в соотв. с Законом № 44-ФЗ, либо договор, заключенный и исполненный в соотв. с Законом № 223-ФЗ.
- Тем самым заказчиком допущено нарушение п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ. Ответственность за вышеуказанное нарушение предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Решение Приморского УФАС от 04.03.2022 № 025/06/48-192/2022

Указывайте, за какой период должны быть представляемые документы

- Заказчиком не установлено, что предусмотренные приложением к ПП РФ № 2571 в графе «Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям» акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ и являющийся последним актом, составленным при исполнении такого договора, акт приемки объекта капитального строительства, акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия и разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию **должны быть подписаны не ранее чем за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке.**
- **Вывод:** заказчиком допущено нарушение п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ и ПП РФ № 2571, что свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1.4, 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Решение Брянского УФАС от 24.03.2022 по делу № 032/06/105-229/2022

Избегайте двусмысленности

Требования заказчика о наличии у УЗ опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений;
- 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Информация и документы, подтверждающие соответствие УЗ:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

Вывод УФАС: установленные требования полностью соответствуют положениям, содержащимся в ПП РФ № 2571. Однако **во избежание двусмысленного толкования положений извещения в части подтверждения опыта участника одним из исполненных договоров, заказчик вправе указать на то, что у участника закупки имеется возможность предоставления одного из указанных договоров в целях подтверждения своего опыта.**

Решение Красноярского УФАС от 02.03.2022 № 024/06/105-541/2022

Как ничего не упустить?

Воспользуйтесь шпаргалкой!



Поиск по сайту



Задать вопрос

Избранное

Быстрый доступ

Здравствуйте, Olgerd

Главная → Справочники → Шпаргалка по ПП РФ 2571

Содержание категории

[Добавить в быстрый доступ](#)

Раздел I. Дополнительные требования к участникам закупки в сфере культуры и культурного наследия, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям

[Позиция 1: Работы по сохранению объектов культурного наследия \(памятников истории и культуры\) народов Российской Федерации \(далее - объект культурного наследия\), при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов](#)

[Позиция 2: Работы по сохранению объектов культурного наследия, при которых не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов](#)

[Позиция 3: Работы по реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации](#)

[Позиция 4: Работы по реставрации документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов](#)

[Позиция 5: Работы, услуги, связанные с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам \(депозитариям\) музея, библиотеки, к системам обеспечения безопасности и \(или\) сохранности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда](#)

Раздел II. Дополнительные требования к участникам закупки в сфере градостроительной деятельности, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям

[Позиция 6: Работы по подготовке проектной документации и \(или\) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности](#)

- ▶ Журналы
- ▶ Расписание обучения УЦ "ПРОГОСЗАКАЗ"
- ▶ Закупки по 223-ФЗ
- ▶ Закупки по 44-ФЗ
- Вопрос-ответ
- ▶ Видеоматериалы
- ▶ Калькуляторы и модули расчета
- ▼ Справочники
 - Шпаргалка по ПП РФ 2571**
 - [Справочник ОКПД2 по Закону № 44-ФЗ](#)
 - [Единый реестр российской радиоэлектронной продукции](#)
 - [Справочник ОКПД2 по Закону № 223-ФЗ](#)
 - [Каталог ТРУ](#)
 - [Реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации по Постановлению №616](#)
 - [Реестр евразийской](#)

**Отдельные вопросы,
возникающие при рассмотрении
заявок участников закупки**

ФАС: договор субподряда не подходит

- По мнению ФАС России, при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу ОКС **контрактом (договором), подтверждающим соответствие УЗ доп. требованию, предусмотренному п. 2 приложения № 1 к ПП РФ № 99, может являться исключительно контракт (договор) на выполнение соответствующих работ, а именно по строительству, или реконструкции, или капитальному ремонту, или сносу ОКС, где стороной выступает УЗ (генеральный подряд).**
- Указанная позиция также подтверждается судебной практикой (постановление ФАС Московского округа от 19.10.2017 по делу № А40-7626/17, определение ВС РФ от 05.12.2018 № 305-КГ18-19792 по делу № А40-223872/2017).
- Таким образом, **договор субподряда на выполнение отдельных видов строительных работ не может являться подтверждением наличия опыта в целях применения ПП РФ № 99.**

Письмо ФАС России от 19.06.2019 № МЕ/51304/19

В 2022 году договоры субподряда контролерами не засчитываются

- Представленный договор субподряда не является контрактом или договором на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги. Кроме того, сведения о договоре субподряда не находятся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в рамках Закона № 44-ФЗ или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соотв. с Законом № 223-ФЗ.
- Вместе с тем указанные в п. 18 приложения к ПП РФ № 2571 документы должны быть выданы в отношении УЗ. **Договор субподряда на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги не может являться подтверждением наличия опыта** в целях соответствия требованию, установленному п. 18 приложения к ПП РФ № 2571.
- Таким образом, **представленные участником закупки документы об опыте не соответствуют требованиям ПП РФ № 2571.**

Решение Кировского УФАС от 08.04.2022 № 043/06/106-287/2022

Аналогичная практика носит массовый характер

- Решение Сахалинского УФАС от 18.03.2022 по делу по делу № 065/06/106-124/2022 (изв. № 0361200015022000410)
- Решение Пермского УФАС от 12.04.2022 по закупке № 0156200009922000141
- Решение Красноярского УФАС от 08.04.2022 № 024/06/105-852/2022 (изв. № 0119200000122001651)
- Решение Московского УФАС от 11.04.2022 по делу № 077/06/106-5479/2022 (изв. № 0173200001422000132)
- Решение Хабаровского УФАС от 07.04.2022 № 7-1/47 (изв. № 0122300011122000009)
- Решение Ямало-Ненецкого УФАС от 31.03.2022 № 089/06/48-263/2022 (изв. № 0190300000222000005)
- Решение Тюменского УФАС от 31.03.2022 по делу № 072/06/44/34/2022 (изв. № 0867300000922000078)
- Решение Коми УФАС России от 25.03.2022 по закупке № 0307200030622000225
- Решение Ставропольского УФАС от 25.03.2022 года по делу № 026/06/48-504/2022 (изв. № 0321300001122000020)
- Решение Якутского УФАС от 21.03.2022 по делу № 014/06/48-347/2022 (изв. № 0816500000622001552)

Судебная практика неустойчива

Субподряд не походит

Лицо, выполнявшее в качестве субподрядчика отдельные этапы или виды строительных работ, **не может быть признано имеющим опыт строительства самого линейного объекта в целом**, в частности, опыт по сдаче и вводу в эксплуатацию объекта, а также исполнению гарантийных обязательств.

Определение Верховного Суда РФ от 22.10.2020 № 309-ЭС20-15792 по делу № А50-26381/2019

Субподряд подходит

Действующее законодательство **не предусматривает необходимость представления документов, подтверждающих опыт выполнения соответствующих работ исключительно в качестве генерального подрядчика**. Для определения наличия у УЗ опыта по выполнению соответствующих работ **не имеет значения в каком качестве он являлся их исполнителем, в качестве генподрядчика или субподрядчика**.

Определение Верховного Суда РФ от 21.07.2021 № 310-ЭС21-11067 по делу № А23-3687/2020. См. также определение ВС РФ от 24.05.2021 № 303-ЭС21-8052 по делу № А59-7609/2019

Контракт/договор по 44-ФЗ/223-ФЗ требуются к предоставлению не всегда

- **Предмет закупки:** работы по благоустройству, установлены доп. требования по поз. 9 приложения к ПП РФ № 2571.
- **Позиция заказчика:** представленный УЗ договор подряда на строительство индивидуальных жилых коттеджей не соответствует установленным доп. требованиям, т. к. **для подтверждения опыта требуется контракт/договор, заключенный и исполненный в соответствии с Законом № 44-ФЗ или Законом № 223-ФЗ.**
- **Правовая оценка УФАС:** необходимый опыт подтверждается исключительно контрактом/договором, заключенным и исполненным в соответствии с Законом № 44-ФЗ или Законом № 223-ФЗ, **только в прямо названных в ПП РФ № 2571 случаях, к числу которых рассматриваемая закупка не относится. Отклонение заявки УЗ незаконно.**

Если есть КС-11, ориентируемся на него

- Заявка была отклонена в связи с несоответствием суммарной общей стоимости актов КС-2 и общей стоимости по справке КС-3, представленных заявителем в составе 2ЧЗ на участие в конкурсе в отношении договора подряда от 13.02.2019 № 2-1.
- Вместе с тем из положений п. 2 графы «Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям» поз. 7 раздела I ПП РФ № 2571 следует, что акты КС-2 рассматриваются в качестве подтверждения соответствия УЗ дополнительным требованиям в случае, если акт приемки законченного строительством объекта КС-11 не содержит общую сумму выполненных работ.
- Представленный в составе заявки УЗ акт КС-11 содержал общую сумму выполненных работ в отношении договора подряда от 13.02.2019 № 2-1. Указанный акт необоснованно не принят комиссией заказчика во внимание, отклонение заявки незаконно.

Подтверждающий контракт и предмет закупки могут не иметь ничего общего

- Объектом закупки является реконструкция подпорной стенки в районе очистных сооружений. Заказчик установил доп. требования в соответствии с позицией 8 приложения к ПП РФ № 2571 «Работы по строительству, реконструкции линейного объекта, **за исключением предусмотренных позицией 17 настоящего приложения работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги**».
- Участник закупки представил **контракт на реконструкцию мостового перехода** через р. Пехорка на км 1,8 автомобильной дороги "Марусино-Зенино-Некрасовка" в городском округе Люберцы Московской области.
- **Вывод:** представленный УЗ в составе заявки на участие в аукционе **контракт не является подтверждением опыта** исполнения договора строительного подряда, предусматривающего **выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги**.

Иногда соответствие объекта неочевидно

- Закупались работы по капитальному ремонту линейного объекта капитального строительства, заказчик установил требования по п. 2(3) приложения 1 к ПП РФ № 99 (в ранее действовавшей редакции).
- УЗ представил в подтверждение своего соответствия доп. требованию контракт на выполнение работ по завершению строительства объекта «Лыжероллерная трасса лыжной базы». Комиссия заказчика не засчитала этот контракт, т. к., по ее мнению, лыжероллерная трасса не является линейным объектом.
- **Вывод суда:** лыжероллерная трасса является результатом строительства, предназначенным для перемещения людей, т. е. сооружением, представляющим собой линейную строительную систему. Следовательно, лыжероллерная трасса является разновидностью линейного объекта. Отклонение заявки было незаконным.

Постановление ФАС УО от 12.03.2021 по делу № А60-9531/2020

Внимание! Фальсифицированные контракты

- Комиссией Ненецкого УФАС России в целях проверки подлинности договора строительного подряда от 06.04.2020 № П-Мс/2.04.06 был сделан запрос ИП Акопяну Э.А. о предоставлении информации и документов, в частности: договора приобретения асфальтобетонной смеси и/или договора субподряда с иной организацией; документов, подтверждающих перечисление денежных средств за приобретенный товар, оказанные услуги.
- ИП Акопян Э.А. в заседании Комиссии пояснил:
- «Я один, у меня один инженер сейчас уже полтора месяца лежит с постковидным синдромом, второй инженер у меня где-то недели полторы в запое, то есть естественно на первое ваше обращение я подготовиться смог в течение 3-4 дней, я готовил самостоятельно с привлечением инженера, а после соответственно я один. Часть документов пришлось поднимать из архивов, часть документов искать, потому что выполнялась работа в тот период, и я как руководитель не обязан следить за всеми направлениями, которая организация моя ведет, для этого есть уполномоченные лица. Когда они отсутствуют на рабочем месте, мне сложно сориентироваться, что где взять»
- На предложение антимонопольного органа о предоставлении индивидуальному предпринимателю дополнительного времени на подготовку необходимых документов для вынесения контрольным органом решения получен отказ.

Решение Ненецкого УФАС от 11.04.2022 № 083/06/99-02/2022

Еще один поучительный случай

- ООО «ДСК "Арсенал"» (ед. участник и [директор Оганесян Г.С.](#)) представило в подтверждение своего соответствия доп. требованию договор с [ИП Оганесяном Г.С.](#) (заказчик) на выполнение работ по капремонту технологической дороги от нефтебазы Менделеевская до производственной базы предпринимателя.
- **Вывод суда:** ранее указанная дорога не существовала, являлась «накатанной», фактически имел место не капремонт, а самовольное строительство дороги в частных интересах в отсутствие соответствующих разрешений. В перечень автомобильных дорог муниципального района и сельского поселения дорога не включена, на кадастровый учет не поставлена, права не зарегистрированы. В период производства работ часть дороги располагалась на землях общего пользования. Документами территориального планирования и документами по планировке территории дорога не предусмотрена, земельный участок под технологической дорогой не сформирован.
- Также судом принято во внимание, что в рассматриваемом случае заключение договора осуществлялось по воле единственного участника общества (он же директор) Оганесяна Г.С. с ИП Оганесяном Г.С., т. е. представленный договор заключен со стороны заказчика и подрядчика одним и тем же лицом.

Постановление ФАС УО от 21.04.2021 по делу № А50-4286/2020

Когда у заказчика слабые доказательства

- Участником закупки представлен договор подряда от 13.02.2019 № 2-1, а также акт приемки законченного строительством объекта по форме КС-11 на общую стоимость выполненных работ, составляющую не менее 30% НМЦК.
- Комиссией по осуществлению закупок **принято решение об отклонении заявки участника закупки ввиду «отсутствия движения денежных средств согласно публичной информации по бухгалтерской отчетности в размере суммы указанного договора»**, отсутствия на электронных площадках «информации о ведении претензионно-исковой работы между сторонами договора».
- Вместе с тем **вышеуказанные основания отклонения заявки участника закупки Законом № 44-ФЗ не предусмотрены**. Учитывая изложенное, отклонение заявки нарушает ч. 1 ст. 27 Закона № 44-ФЗ содержит признаки адм. правонарушения, ответственность за совершение, которого предусмотрена ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Решение ФАС России от 25.03.2022 по делу № 28/06/105-739/2022

Еще один пример из практики 2021 года

- УЗ представил в подтверждение своего соответствия доп. требованию договор подряда на **капремонт складских помещений** по адресу: г. Москва, поселение Сосенское, деревня Сосенки, дом 305. Стоимость работ — 60 002 813,74 руб.
- Заявка УЗ была отклонена со ссылкой на тот факт, что в соответствии со сведениями из Публичной кадастровой карты России **по указанному в договоре подряда адресу находится жилой дом.**
- **Пояснение УЗ:** в связи с отсутствием у складских помещений почтового адреса и координат границ на местности в договоре подряда был указан адрес близлежащего к складским помещениям строения. **Существование спорных складских помещений подтверждается** данными публичной кадастровой карты (**космическими снимками местности**). Соответствующие снимки, равно как и фотографии объекта (склада) были представлены в составе жалобы в УФАС.
- **Вывод суда:** у аукционной комиссии отсутствовали достаточные основания для вывода о недостоверности документов, представленных в качестве подтверждения соответствия дополнительным требованиям.

Постановление ФАС ЦО от 21.06.2021 по делу № А83-13718/2020

Успешных закупок!

Присоединяйтесь к нам в соцсетях:

facebook.com/groups/617927088410653

vk.com/progoszakaz_rf

t.me/progoszakaz_rf