

Вебинар

Обоснование НМЦК - проблемы и риски

ОРГАНИЗАТОР - БОРОВЫХ Юлия Сергеевна,

эксперт и преподаватель в сфере закупок, председатель Пермского отделения Гильдии отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам, общественный помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае

Тел.: +7(909)7293692, эл. почта: usborovyh@gmail.com

2022 г.

Об эксперте. БОРОВЫХ Юлия Сергеевна

- ❑ Аттестованный преподаватель с высшим педагогическим образованием. Опыт преподавания по вопросам закупок с 2009 года.
- ❑ Автор и ведущий семинаров, вебинаров, тренингов, мастер-классов по вопросам закупок.
- ❑ Сотрудничество и реализация совместных образовательных проектов с МИМОП ТПП РФ, ООО «Перспективные системы», Электронной площадкой «РТС-Тендер», Консультант-Плюс и пр.
- ❑ Аттестованный эксперт системы ТПП РФ по направлению «Экспертиза в сфере контрактной системы закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».
- ❑ Практический опыт работы в сфере закупок с 2002 г. - от члена комиссии по закупкам до руководителя регионального контрольного органа.
- ❑ Председатель Пермского отделения Гильдии отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам (<http://www.ooogos.ru>)
- ❑ Автор статей в профессиональных журналах по вопросам закупок (<http://progoszakaz-rf.ru/journal>).
- ❑ Автор многочисленных методических пособий и памяток по вопросам закупок
- ❑ Многочисленные благодарственные письма за достижения в сфере сопровождения закупок Губернатора Пермского края (2009, 2012 гг.), руководителей бюджетных учреждений, органов власти, глав органов местных самоуправлений (2009-2020 гг.), Президента ТПП РФ (2015 г.)

Тел.:	+7(909)7293692, WhatsApp, Viber
Эл. почта:	usborovyh@gmail.com
YouTube	https://www.youtube.com/channel/UCQfyl61Ckm3wAtbEVmk7ZqQ/featured
ВКОНТАКТЕ	https://vk.com/goszakazprof
FACEBOOK	https://www.facebook.com/yulia.borovyh
Яндекс.Дзен	Канал «Госзаказ.Проф» https://zen.yandex.ru/id/60167e2c5e838744c6367322?clid=300

Группа в Viber для бесплатных консультаций по закупкам! ФАКУЛЬТЕТ ГОСЗАКУПОК

Присоединяйтесь! С нами уже более 900 человек со всей России.

Перейти по [ССЫЛКЕ](#) или напишите в Viber на номер +7 909 729 36 92 Боровых Юлия Сергеевна

The image shows a Viber group chat interface on the left and the group's profile page on the right. The group name is 'Факультет госзакупок' with 936 participants. A pinned message reads: 'ВНИМАНИЕ! Новые вебинары по 44-ФЗ. Закреплено в Среда'. The chat history includes a message from 'Валерий' about contract fulfillment and a reply from 'Татьяна Ануфриева' asking about the 5-day deadline. Another message from 'Ирина' asks for advice on the deadline. The profile page shows the group's logo, a description of the group's focus on laws 44-FZ and 223-FZ, and a section for multimedia content.

Факультет госзакупок
Участники: 936

ВНИМАНИЕ! Новые вебинары по 44-ФЗ.
Закреплено в Среда

Сегодня
Т.е. Смп сейчас не может обеспечить контракт 3-мя исполненными ранее, если цена более 15 млн.р
14:52

Валерий

Татьяна Ануфриева
Я считаю, что отсчитывается весь срок подписания, т.е. 5 рабочих дней и на шесто...
14:53

Ирина

Татьяна Ануфриева
Я считаю, что отсчитывается весь срок подписания, т.е. 5 рабочих дней и на шесто...
14:53

Может ещё кто-то подскажет! Хочется несколько мнений иметь 😊
14:53

Факультет госзакупок

Статистика сообщества

Описание
Все о госзакупках: Закон 44-ФЗ, Закон 223-ФЗ

Фон сообщества

Мультимедиа
показать все

Риски неверного обоснования цены

Стартовая (предельная) цена - это параметр, от которого зависит результативность и эффективность любой конкурентной процедуры.



Каждый **ЗАКАЗЧИК ОБЯЗАН ПРОВОДИТЬ** определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, а в ряде случаев и обоснование цены контракта, заключаемого с ЕП.

За нарушение порядка - **АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ** (ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ)

Где размещается обоснование НМЦК

В конкурентных закупках – в составе извещения о проведении закупки

Фактически извещение - главный документ.

В открытых электронных закупках с 01.01.2022 нет документации о закупке

Извещение
об осуществлении
закупки

+

Ч. 2 ст.42 – «Извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:...»

1) описание объекта закупки

2) ОБОСНОВАНИЕ НМЦК

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах

5) проект контракта

6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:

а) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений;

б) на оказание услуг специализированного депозитария (117-ФЗ)

в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом

Форма извещения о закупке – ПП РФ от 27.01.2022 N 60

Раздел 1	Раздел 2
Информация согласно ст. 42 Закона 44-ФЗ	Указание на документы, прилагаемые к извещению об осуществлении закупки
Только с использованием ЕИС	В форме электронных документов или образов бумажных документов, сформированных без использования ЕИС

Прикладывать отдельный файл с извещением не надо! Он не имеет юридической силы

Документ	По какой форме делать
описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Федерального закона;	Обязательной формы документа нет. ВАЖНО! Используем КТРУ
обоснование НМЦК с указанием информации о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), порядка применения официального курса иностранной валюты к рублю РФ, установленного ЦБ РФ и используемого при оплате контракта;	Обязательной формы нет. Рекомендованная форма – см. Приказ Минэкономразвития России № 567
требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с законом и инструкция по ее заполнению;	Обязательной формы нет. Инструкция может устанавливать правила не только для заполнения технических характеристик ТРУ, но и других разделов заявки. Можно разработать шаблоны форм, для упрощения заполнения документов
порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с Федеральным законом;	Форма установлена! См. ПП РФ 2604 о порядке оценки заявок
проект контракта;	Используем типовые контракты, типовые условия (если есть). См. п.4 письма Письмо Минфина России от 14.02.2022 N 24-01-09/10138. С 01.04.2023 - формируем контракт только с использованием ЕИС
перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках	Обязательной формы нет

Административная ответственность за нарушения при обосновании НМЦК

Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль ... в отношении:...

- ☐ **определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта**, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (**п.3 ч.8 ст.99 Закона 44-ФЗ**)

Состав административного правонарушения	Сумма адм. штрафа, руб.	КоАП РФ
Несоблюдение порядка обоснования НМЦК <i>(данный состав не применим в закупках у единственного поставщика)</i>	10 000	статья 7.29.3 часть 2
Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок <i>(данный состав не применим с 01.01.2022 г. для электронных аукционов и электронных конкурсов, т.к. больше нет документации о закупке)</i>	3 000	статья 7.30 часть 4.2

ДЛЯ ЗАКУПОК С 01.01.2022 ГОДА

Состав	Виновное лицо	Штраф	КоАП РФ
Размещение ... в ЕИС или направление оператору электронной площадки информации и документов , подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований , предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, ..., за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи <i>(за исключением нарушения сроков размещения)</i>	должностные лица заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения	15 000 руб.	Ч.1.4 ст.7.30
	Специализированная организация	50 000 руб.	
Неразмещение ... в ЕИС информации и документов , размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок	должностные лица заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения	50 000 руб.	Ч.3 ст.7.30
	Специализированная организация	500 000 руб.	

Кто привлекает к административной ответственности?

Ст. 23.1, 23.7, 23.7.1 КоАП РФ

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, рассматривает **ФОИВ, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере** (в пределах своих полномочий), либо **органы исполнительной власти субъектов РФ**, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

Судьи не уполномочены рассматривать такие дела.

Такие дела об административных правонарушениях от имени этого органа вправе должностные лица:

- руководитель ФОИВ, осуществляющего контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере, его заместители;*
- руководители структурных подразделений ФОИВ, осуществляющего контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере, их заместители;*
- руководители территориальных органов ФОИВ, осуществляющего контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере, их заместители;*
- руководители структурных подразделений территориальных органов ФОИВ, осуществляющего контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере, их заместители ;*
- руководители органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, и их заместители;*
- руководители структурных подразделений органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, их заместители*

ВАЖНО! ФАС России и ее тер.органы не могут проверять расчет НМЦК!

«...у Комиссии Пермского УФАС России отсутствуют полномочия для рассмотрения доводов жалобы относительно формирования начальной (максимальной) цены контракта...» (например, Решение УФАС по Пермскому краю от 15 сентября 2020 г.)

Выявляемые нарушения требований к обоснованию цен

- ❑ цена контракта по отдельным закупкам не обоснована.
- ❑ отсутствовали обоснования применения иного метода (например, цена контракта на оказание услуг по поверке (калибровке) измерительных приборов, заключенного с единственным исполнителем, определена на основании прецедента данного исполнителя на дату заключения контракта без обоснования невозможности применения других методов).
- ❑ при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения заказчиками не соблюдался порядок определения цены.
- ❑ при обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), с применением метода анализа рынка заказчиками использовались:
 - *коммерческие предложения, контракты или иная общедоступная информация с техническими характеристиками товара, работы, услуги и (или) условиями по доставке, не соответствующими техническим характеристикам товара, работы, услуги и (или) условиям по доставке, указанным в запросе и (или) технической документации по закупке заказчика, а также содержащие коммерческие условия поставки, не сопоставимые с планируемой закупкой в части сроков исполнения обязательств по сделке, а также в части перечня работ;*
 - *при обосновании цены использовалась информация о ценах товаров, содержащаяся в государственных контрактах, по которым взыскивались неустойки (штрафы, пени).*

Кто отвечает за определение и обоснование НМЦК?

4. Контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют следующие функции и полномочия:

3) осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;

Часть 4 статьи 38 Закона 44-ФЗ

3. Контрактная служба осуществляет следующие функции и полномочия:

3.2. При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

3.2.2.1. определяет и обосновывает начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен единиц товаров, работ, услуг, максимальное значение цены контракта;

*Приказ Минфина России от 31 июля 2020 г. N 158н «
Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе»*

Цена в контракте. Ч. 2 ст. 34 Закона 44-ФЗ

Цена контракта	Цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта	Ориентировочное значение цены контракта	Формула цены и максимальное значение цены контракта
является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта	Часть 24 ст.22 Закона 44-ФЗ	только в случаях, установленных Правительством РФ	Постановление Правительства РФ от 13.01.2014 N 19
«Стандартные» закупки	Закупки «без объема»	Такого постановления до сих пор нет. Т.е. такую формулировку цены нельзя использовать в закупках	См. перечень закупок в постановлении

Т.е. в таких закупках не используется понятие «цена контракта», следовательно все нормы законодательства, где используется данное понятие, нельзя применять в закупках «без объема»

Статья 22

Начальная (максимальная) цена контракта	Цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги	Максимальное значение цены контракта
Предельное значение цены контракта (общая стоимость товаров, работ, услуг), которая устанавливается при проведении конкурентной закупки	Конкретное значение цены контракта (общая стоимость товаров, работ, услуг), согласованное с поставщиком (исполнителем, подрядчиком) и зафиксированное в контракте.	Предельное значение суммы единичных расценок товаров, работ, услуг, которое устанавливается при проведении конкурентной закупки с «неопределённым» объемом	Предельное значение цены контракта, в размере которого может осуществляться оплата по контракту. В ходе исполнения контракта данное значение не может быть изменено. Фактическая оплата не может превысить указанный размер
Должна быть обоснована при проведении любых конкурентных закупок	Должна быть определена или обоснована только в случаях, установленных ч.4 ст.93 Закона 44-ФЗ	Каждая единичная расценка должна быть обоснована при проведении любых конкурентных закупок	Не требует наличия обоснованию такой цены

Основная нормативная база определения НМЦК

- ❑ Статья 22 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"
- ❑ **Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567** "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)«
«... которые не носят нормативного характера и не являются обязательными при определении цен контрактов...»
(Письмо Минэкономразвития России от 09.12.2014 N Д28и-2736)

20.1. Высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ в дополнение к методическим рекомендациям...могут быть установлены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги для обеспечения нужд субъектов РФ, в том числе предусматривающие рекомендации по обоснованию и применению иных методов ...

Пример. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ – Пермский край:

- ❑ **Постановление Правительства Пермского края от 27.03.2018 N 156-п** "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности для обеспечения нужд Пермского края"
- ❑ **Приказ Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края от 17.07.2019 N СЭД-32-01-04-83** «Об утверждении регламента проведения экспертизы начальных (максимальных) цен контрактов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Пермского края»

Случаи, когда возможен отдельный порядок обоснования НМЦК

Правительство РФ вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и федеральные органы исполнительной власти, ГК "Росатом", ГК "Роскосмос", уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений настоящего Федерального закона (ч. 22 ст. 22 Закона 44-ФЗ)

при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования)	Минстрой РФ	Приказ Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр
подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, включенного в перечни объектов капитального строительства, утвержденных Правительством РФ, высшими ИОГВ субъектов РФ, местными администрациями...		Приказ Минстроя РФ от 30.03.2020 N 175/пр
при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения	Министерство здравоохранения РФ	Приказ Минздрава России от 19.12.2019 N 1064н
при осуществлении закупок медицинских изделий		Приказ Минздрава России от 15 мая 2020 г. N 450н
поставка медицинских изделий, включенных в перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска		Приказ Минздрава России и Минпромторга России от 4 октября 2017 г. NN 759н/3450
при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом	Министерство транспорта РФ	Приказ Министерства транспорта РФ от 30 мая 2019 г. N 158
при осуществлении закупок топлива моторного, включая автомобильный и авиационный бензин	ФАС России	Нет
при осуществлении закупок продукции судостроительной промышленности (за искл. ГОЗ)	Минпромторг РФ	нет
при осуществлении закупок охранных услуг	Федеральная служба войск национальной гвардии	Приказ от 15.02.2021 г. N45

Обоснование цены при закупках у ЕП. Часть 4 ст.93

До 2022 г.	С 01.01.2022 г.
<p>При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 3, 4 и 5 (при осуществлении закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи), 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30 - 32, 34, 35, 37 - 41, 46, 49 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных настоящей частью, контракт должен содержать обоснование цены контракта.</p>	<p>При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик ОПРЕДЕЛЯЕТ цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с настоящим Федеральным законом.</p>
<p><i>Обязанность определять и обосновывать цену контракта в иных случаях закупки у ЕП по части 4 статьи 93 Закона N 44-ФЗ не установлена (см. письмо Минфина России от 18.06.2020 N 24-01-08/52517, от 27.05.2020 N 24-01-06/44594)</i></p>	<p>При этом в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30 - 35, 37 - 41, 46 и 49 части 1 настоящей статьи, заказчик ОБОСНОВЫВАЕТ такую цену в соответствии с настоящим Федеральным законом и включает в контракт обоснование цены контракта.</p>
<p><input type="checkbox"/> С 01.01.2022 введено разделение на «ОБОСНОВАНИЕ ЦЕНЫ» и «ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕНЫ».</p> <p><i>ВАЖНО!</i> Четкого разделения этих понятий в законе нет, из текста закона следует, что определение – это непосредственно порядок расчета цены с применением методов, установленных законом. Обоснование – это документ, в котором указывается расчет цены.</p> <p><i>ОБОСНОВАНИЕ НМЦК</i> заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет (см. пункт 2.1 Метод.рекомендаций, утв. Приказом 567)</p> <p><input type="checkbox"/> С 01.01.2022 исключено обоснование цены при закупках по п.4, 5, 9 (надо только определять цену).</p> <p><input type="checkbox"/> С 01.01.2022 введено обоснование цены по п. 16 (участие в мероприятии для нескольких заказчиков), 33 (закупки преподавательских услуг, услуг гида/экскурсовода).</p>	

Обоснование и определение цены

ОБОСНОВАНИЕ ЦЕНЫ	ТОЛЬКО ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕНЫ
<p>Конкурентные закупки (ст.22, п.2 ч.2 ст.42 Закона 44-ФЗ).</p> <p><i>Извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:...</i></p> <p>2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта с указанием информации о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), порядка применения официального курса иностранной валюты к рублю РФ, установленного Центральным банком РФ и используемого при оплате контракта</p>	<p>Закупки у ЕП по пунктам 1, 2, 4, 5, 7 – 10, 13-15, 17, 20, 21, 24 – 26, 28, 29, 36, 42 , 44, 45, 47, 48, 50 - 60</p> <div data-bbox="1103 551 1704 978" style="background-color: #e0f2f1; padding: 10px; text-align: center;"> <p><i>По сути разница в том, что ОБОСНОВАНИЕ – публичный документ, размещается в ЕИС, включается в контракт (в закупках у ЕП)</i></p> </div>
<p>Закупки у ЕП по пунктам 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30 - 35, 37 - 41, 46 и 49 части 1 ст. 93.</p> <p>Обоснование включается в контракт – значит размещается в ЕИС в реестре контрактов (в составе контракта)</p>	
<p>ОБОСНОВАНИЕ НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет (п. 2.1 Приказа 567)</p>	<p>ОПРЕДЕЛЕНИЕ НМЦК производится при ...подготовке извещения об осуществлении закупки, документации о закупке. Результат определения НМЦК отражается в указанных документах 9п. 1.4 Приказа 567)</p>

Определение и обоснование цены по закупкам у ЕП с 01.01.2022 года

Во всех случаях надо **ОПРЕДЕЛЯТЬ**, т.е. рассчитывать цену по правилам ст.22 и если есть специальные приказы - по «отраслевым» приказам (например, Приказ 450н, 1064н, 841пр, 45 и пр.).



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

14.02.2022 № 24-06-08/9965

На № _____
О рассмотрении обращения

Федорову А.А.
a.fedorov@internet.ru

Уважаемый Алексей Александрович!

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее – Департамент), рассмотрев Ваше обращение от 19 января 2022 г. № 2022-585, по вопросу о применении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) в части определения и обоснования цены контракта при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), сообщает следующее.

Положениями пунктов 11.8 и 12.5 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 14 сентября 2018 г. № 194н, предусмотрено, что Минфином России не осуществляется разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, практики применения нормативных правовых актов Минфина России, а также толкование норм, терминов и понятий, за исключением случаев, если на него возложена соответствующая обязанность или если это необходимо для обоснования решения, принятого по обращению.

Также Минфин России не обладает ни надзорными, ни контрольными функциями и (или) полномочиями в отношении осуществляемых закупок, в связи с чем, не вправе рассматривать вопрос о правомерности совершенных и (или) совершаемых действий участниками контрактной системы в сфере закупок.

Вместе с тем в рамках установленной компетенции Департамент полагает возможным отметить следующее.

Согласно части 1 статьи 18 Закона № 44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 Закона № 44-ФЗ.

Начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – НМЦК), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения методов, перечисленных в части 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ.

При этом метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования НМЦК. Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 – 11 указанной статьи (часть 6 статьи 22 Закона № 44-ФЗ).

В случае невозможности применения для определения НМЦК методов, указанных в части 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, заказчик вправе применить иные методы. В этом случае в обоснование НМЦК заказчик обязан включить обоснование невозможности применения указанных методов (часть 12 статьи 22 Закона № 44-ФЗ).

Применение иных методов для расчета НМЦК не должно противоречить положениям законодательства в сфере контрактной системы.

Согласно части 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет НМЦК в соответствии с Законом № 44-ФЗ. При этом в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30 – 35, 37 – 41, 46 и 49 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик обосновывает такую цену в соответствии с указанным Федеральным законом и включает в контракт обоснование цены контракта.

Частью 22 статьи 22 Закона № 44-ФЗ установлено право Правительства Российской Федерации определять сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения НМЦК, а также федеральные органы исполнительной власти, Государственную корпорацию

Определение и обоснование цены по закупкам у ЕП с 01.01.2022 года

Во всех случаях надо **ОПРЕДЕЛЯТЬ**, т.е. рассчитывать цену по правилам ст.22 и если есть специальные приказы - по «отраслевым» приказам (например, Приказ 450н, 1064н, 841пр, 45 и пр.).

Этот расчет **НАДО включать в контракт** только в следующих закупках, предусмотренных пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30 - 35, 37 - 41, 46 и 49 части 1 статьи 93.

3

по атомной энергии «Росатом», Государственную корпорацию по космической деятельности «Роскосмос», уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, в случае, если нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» установлен порядок определения НМЦК в сферах деятельности, определенных Правительством Российской Федерации согласно части 22 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, цена контракта, заключаемого на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ определяется в соответствии с положениями соответствующих нормативных правовых актов, при этом обязанность включения в контракт обоснования такой цены отсутствует.

С уважением,

Заместитель директора Департамента

Д.А. Готовцев



Что такое обоснование цены?

ОБОСНОВАНИЕ НМЦК =

РАСЧЕТ цены + приложение справочной информации и документов (либо указание реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет).

- ❑ **Обоснование размещается в ЕИС «анонимно»:**
 - *нельзя указывать наименования поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представивших соответствующую информацию.*

- ❑ **Рекомендуется хранить «первоисточники»:**
 - *оригиналы использованных документов,*
 - *снимки экрана ("скриншот"), содержащие изображения соответствующих страниц сайтов с указанием даты и времени их формирования.*

- ❑ **В случае закупки со спецификацией** (если в рамках одной закупки предполагается закупка технологически и функционально связанных товаров, работ, услуг), то НМЦК может быть рассчитана одним из двух вариантов:
 - *на основании информации о цене всего объекта закупки ИЛИ*
 - *как сумма цен всех включенных в объект закупки товаров, работ, услуг.*

Рекомендуемая форма обоснования и расчета НМЦК

_____ предмет контракта

Основные характеристики объекта закупки	
Используемый метод определения НМЦК с обоснованием:	
Расчет НМЦК	
Дата подготовки обоснования НМЦК:	

РАБОТНИК КОНТРАКТНОЙ СЛУЖБЫ/КОНТРАКТНЫЙ УПРАВЛЯЮЩИЙ:

(ФИО, должность, контактный телефон)

_____/_____

(подпись/расшифровка подписи)

«___» _____ 20__ г.

Методы обоснования НМЦК

Можно использовать один или несколько методов

МЕТОД СОПОСТАВИМЫХ РЫНОЧНЫХ ЦЕН (АНАЛИЗ РЫНКА)	является приоритетным	ч.2-6, 13-18 ст.22 Закона раздел 3 Приказа 567
НОРМАТИВНЫЙ МЕТОД	применяется только в случаях, установленных законом	ч.7 ст.22 Закона раздел 4 Приказа 567
ТАРИФНЫЙ МЕТОД	применяется только в случаях, установленных законом	ч.8 ст.22 Закона раздел 5 Приказа 567
ПРОЕКТНО-СМЕТНЫЙ МЕТОД	применяется только в случаях, установленных законом	ч.9 - 9.2 ст.22 Закона раздел 6 Приказа 567
ЗАТРАТНЫЙ МЕТОД	В случае невозможности применения 4-х методов или в дополнение к иным методам	ч.10 - 11 ст.22 Закона раздел 7 Приказа 567
ИНОЙ МЕТОД	В случае невозможности применения установленных 5-ти методов. <u>ОБЯЗАТЕЛЬНО:</u> обоснование невозможности применения указанных 5-ти методов	ч.12 ст.22 Закона

ВАЖНО! Можно ли снизить цену до размера лимитов?

Такого условия в Законе 44-ФЗ и «спец» правилах обоснования НМЦК нет (кроме приказа Минздрава РФ от 15.05.2020 N 450н «...18. НМЦК может быть снижена заказчиком по сравнению с НМЦК, определенной в соответствии с настоящим порядком, исходя из имеющегося у заказчика объема финансового обеспечения для осуществления соответствующей закупки, с пропорциональным снижением начальных цен единиц закупаемых медицинских изделий.

Но весь спор «крутится» вокруг нижеуказанных норм БК РФ

НПА	Правило
П. 2 ст. 72 БК РФ	Государственные (муниципальные) контракты ... оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств...
П. 6 ст. 161 БК РФ	Заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров (соглашений), ...производятся ...в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств... Нарушение казенным учреждением требований настоящего пункта ... является основанием для признания их судом недействительными ...
П.3 ст. 219 БК РФ	Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.
П.5 ст.219 БК РФ	Оплата денежных обязательств (за исключением денежных обязательств по публичным нормативным обязательствам) осуществляется в пределах доведенных до получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств.

Данные нормы устанавливают ограничения на заключение контрактов и их оплату сверх лимитов. Но никак не регулируют вопросы расчета НМЦК.

На бюджетные, автономные учреждения, унитарные предприятия данные правила НЕ распространяются!!

Позиция Минфина России, Минэкономразвития России и Федерального казначейства

ФК	Минэкономразвития России	Минфин России
<p>Нельзя снижать до лимитов</p>	<p>Можно снижать до лимитов</p>	<p>Можно снижать до лимитов</p>
<p>В силу статьи 72 и 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производится в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств, если иное не установлено Бюджетным кодексом Российской Федерации, и с учетом принятых и неисполненных обязательств.</p> <p>Таким образом, цена контракта не может превышать доведенные лимиты бюджетных обязательств.</p> <p>В целях установления НМЦК в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств необходимо рассмотреть возможность уменьшения количества или объема, закупаемых товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки, либо запросить увеличение доведенных лимитов бюджетных обязательств в установленном порядке.</p> <p style="text-align: center;">Наиболее разумный довод</p>	<p>... Заказчик вправе указать цену меньшую, чем в представленном обосновании НМЦК (в том числе полученной по результатам трех коммерческих предложений) и соответствующую выделенным лимитам бюджетных обязательств.</p> <p>... в случае, если количество приобретаемых товаров, объем выполняемых работ (оказываемых услуг) не меняются, заказчик вправе указать цену меньшую, чем в представленном обосновании НМЦК, и соответствующую выделенным лимитам бюджетных обязательств.</p>	<p>НМЦК определяется заказчиком в пределах лимитов бюджетных обязательств, выделенных на предполагаемую закупку. При этом в случае, если среднее значение цены, рассчитанное в результате рассмотрения предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях определения НМЦК, превышает указанные лимиты, заказчик снижает НМЦК до уровня выделенных лимитов.</p> <p>... Согласно пункту 2 статьи 72 БК РФ государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов ...</p> <p>Таким образом, в настоящее время законодательством о контрактной системе и бюджетным законодательством предусмотрена возможность осуществления закупки только на основании доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении и в пределах лимитов ...</p>
<p>П.20 письма Федерального казначейства от 22.12.2014 N 42-7.4-05/5.7-791</p>	<p>письма Минэкономразвития России от 27.01.2016 N Д28и-245, от 01.11.2016 N Д28и-2883, от 19.10.2015 N Д28и-3133, от 17.08.2015 N Д28и-2473, от 11.06.2015 N Д28и-1628, от 03.03.2014 N Д28и-254</p>	<p>Письма Минфина России от 10.09.2020 N 24-11-08/79621, от 11.09.2017 N 24-01-10/58693, от 28.08.2020 N 24-01-08/75606, от 06.10.2021 N 24-06-06/80818</p>

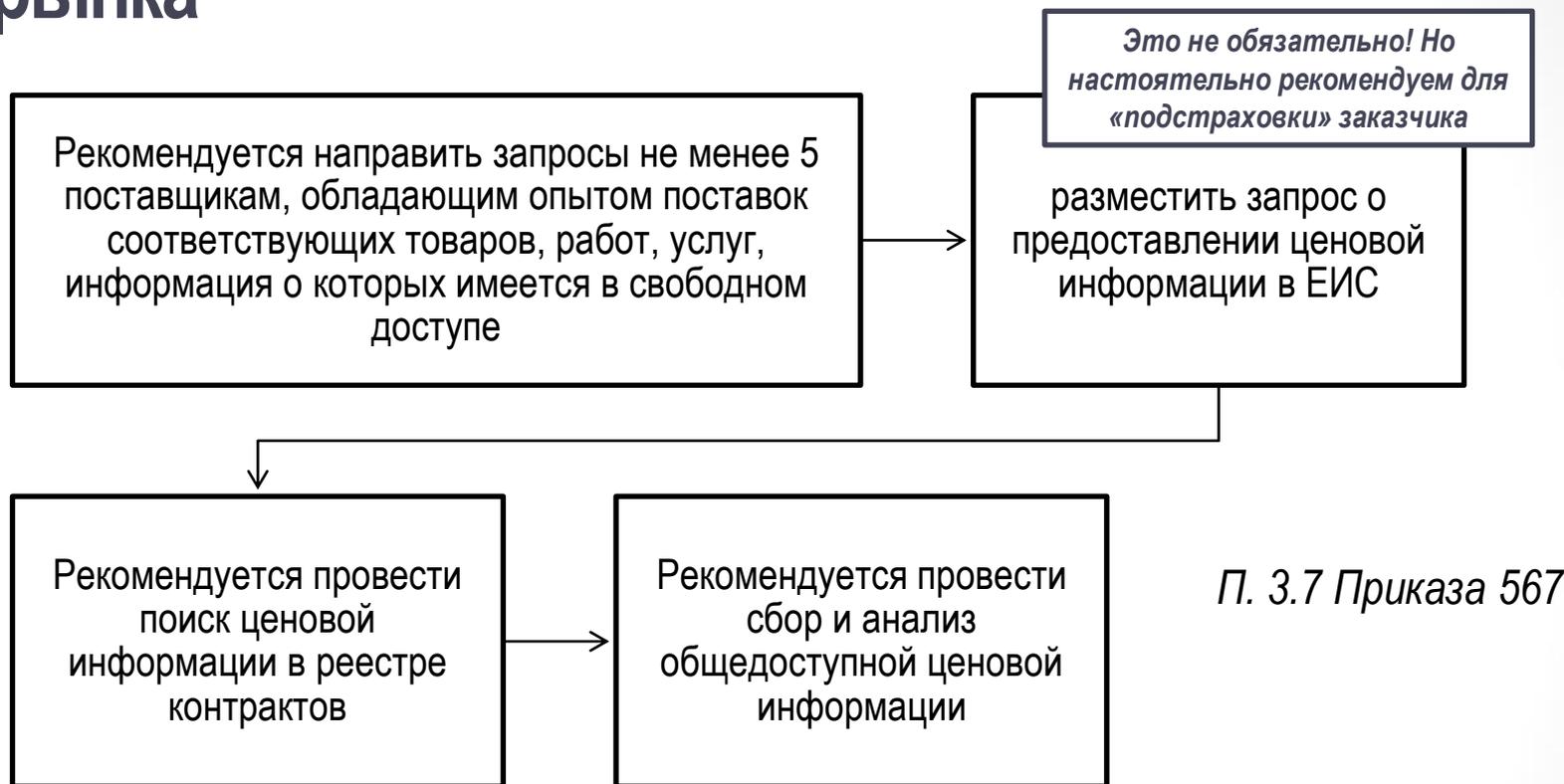
Позиция судов. Правомерно снижать до лимитов

Позиция	Решение
<p>Как следует из материалов дела, сторонами цена контракта определена в соответствии с бюджетным финансированием, ниже установленной оценщиком...</p> <p>Судом апелляционной инстанции правомерно отмечено, что в данном случае нельзя признать нарушение положений законодательного акта, поскольку, как указывалось ранее, примененный метод определения НМЦК - отчет оценщика с учетом бюджетного финансирования, является допустимым и обоснован заказчиком. Кроме того, условия контракта позволяют прийти к выводу, что, несмотря на избрание способа определения НМЦК путем оценки (при этом в силу статьи 22 Закона о контрактной системе результаты определения НМЦК одним из способов являются обязательными), сторонами стоимость приобретаемого имущества установлена ниже определенной оценщиком.</p>	<p>Постановление АС Уральского округа от 30.04.2021 N Ф09-1914/21 по делу N А76-45161/2019</p>
<p>...Согласно обоснованию НМЦК составила 52 250 598 рублей 31 копейку и превысила размеры выделенных бюджетных обязательств на данный вид закупки, в связи с этим заказчиком на основании части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации принято решение установить НМЦК в соответствии с лимитами бюджетных обязательств - 37 111, 83 рублей.... суд апелляционной инстанции пришел к выводу, что при проведении торгов не были допущены существенные нарушения, которые повлияли на результаты торгов,</p>	<p>Постановление 2 ААС от 19.07.2021 N 02АП-2894/21 по делу N А28-7723/2020</p>
<p>... как верно указал суд, частью 12 статьи 22 Закона N 44-ФЗ предусмотрено право заказчика применить иные методы определения НМЦК. В этом случае в обоснование НМЦК, цены контракта заказчик обязан включить обоснование невозможности применения указанных методов.</p> <p>...в документации об аукционе по спорным закупкам ответчиком приводится расчет НМЦК, выполненный в соответствии с Порядком N 158. Однако, поскольку обоснование НМЦК превысило размеры выделенных бюджетных средств на данный вид закупки, заказчиком начальная максимальная цена контрактов как в приложении 2 аукционной документации, так и в извещениях о проведении аукционов установлена исходя из выделенных лимитов бюджетных обязательств в общем размере 86 402 руб. 44 коп., из расчета 0,04 руб. за 1 км транспортной работы.</p> <p>... Учитывая положения пунктов 2, 3 статьи 72, пунктов 2, 5, 11 статьи 161, пункта 3 статьи 219 БК РФ, суд первой инстанции правомерно указал, что принятие заказчиком бюджетных обязательств при отсутствии лимитов бюджетных обязательств может привести к невозможности своевременной оплаты выполненных работ, что повлечет ответственность заказчика за неисполнение обязательств по контракту и, как следствие, дополнительное расходование бюджетных средств на уплату неустойки.</p> <p>Судом верно отмечено, что прямой запрет на установление НМЦК в пределах лимитов бюджетных обязательств законом не установлен. Документация об аукционе Обществом в судебном порядке не оспаривалась. С запросами о даче разъяснений положений аукционной документации Общество к заказчику не обращалось.</p>	<p>Постановление 14 ААС от 02.09.2021 N 14АП-7246/21 по делу N А44-7175/2020</p>
<p>... Довод апелляционной жалобы об установлении начальной (максимальной) цены контракта в размере меньше размера, определенного локально-сметным методом, отклонен апелляционным судом, поскольку в силу пункта 2 статьи 72 БК РФ, Методических рекомендаций, положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ установление начальной (максимальной) цены контракта осуществляется в соответствии с объемом капитальных вложений, предусмотренных решением главного распорядителя бюджетных средств...</p>	<p>Постановление 6 ААС от 02.05.2017 N 06АП-1514/17</p>

Алгоритм действий заказчика при подготовке обоснования НМЦК



Алгоритм действий заказчика при анализе рынка



Если установлены отраслевые особенности расчета цены и проведения анализа рынка, то учитываем эти правила.

Например, ПП РФ 2014 о минимальной доле закупок российских товаров, Приказы Минздрава 450н и 1064н, Приказ Росгвардии 45 по охране.

Метод сопоставимых рыночных цен

ДОЛЖНЫ ВЫПОЛНЯТЬСЯ 2 УСЛОВИЯ:

- 1) НМЦ рассчитывается по рыночным ценам **ИДЕНТИЧНЫХ** товаров, работ, услуг (при их отсутствии – **ОДНОРОДНЫХ**)
- 2) НМЦ должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Коммерческие и (или) финансовые условия поставок Т,Р,У признаются сопоставимыми, если различия между такими условиями не оказывают существенного влияния на соответствующие результаты или эти различия могут быть учтены с применением соответствующих корректировок таких условий (ч.16 ст.22 Закона 44-ФЗ)

Метод сопоставимых рыночных цен

ИДЕНТИЧНОСТЬ

Идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие **одинаковые характерные для них основные признаки** (функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики).

ТОВАРЫ:

При определении идентичности товаров незначительные различия во внешнем виде таких товаров могут не учитываться. При определении идентичности товаров учитываются, в частности, **страна происхождения и производитель. Незначительные различия во внешнем виде товаров могут не учитываться**

Учитываем ст.31 Закона 44-ФЗ, наличие необходимых лицензий, членство в СРО, требования ч.2.1 и 2.2 ст.31 и т.п., а также постановление 2571, требования ст. 28-30 Закона 44-ФЗ

РАБОТЫ/УСЛУГИ:

При определении идентичности работ, услуг учитываются **характеристики подрядчика, исполнителя, их деловая репутация на рынке.**

Работы, услуги, обладающие **одинаковыми** характерными признаками (качественными характеристиками), в т.ч. реализуемые **с использованием одинаковых методик, технологий, подходов, выполняемые (оказываемые) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией**

Метод сопоставимых рыночных цен

ОДНОРОДНОСТЬ

ТОВАРЫ:

Однородными товарами признаются товары, которые, не являясь идентичными, **имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов**, что позволяет им **выполнять одни и те же функции** и (или) быть коммерчески взаимозаменяемыми. При определении однородности товаров **учитываются их качество, репутация на рынке, страна происхождения**

Учитываем ст. 14 Закона 44-ФЗ, если установлен запрет на закупку иностранного товара, то «иностранные» товары не можем сравнивать по цене с «российскими» товарами и товарами из ЕАЭС, учитываем ПП 2014 по минимальной доле и особенности обоснования НМЦК из этого постановления

РАБОТЫ/УСЛУГИ:

Однородными работами, услугами признаются работы, услуги, которые, не являясь идентичными, **имеют сходные характеристики, что позволяет им быть коммерчески и (или) функционально взаимозаменяемыми.**

При определении однородности работ, услуг учитываются их качество, репутация на рынке, а также **вид работ, услуг, их объем, уникальность и коммерческая взаимозаменяемость**

Как учесть страну происхождения при определении идентичности (однородности) товаров? РЕКОМЕНДАЦИИ

Ответа на этот вопрос Закон 44-ФЗ и Методические рекомендации не содержат, но из совокупного анализа норм закона следует, что необходимо учитывать акты о национальном режиме (ст.14 Закона 44-ФЗ), в частности акты, устанавливающие запрет на закупку иностранных товаров (ПП РФ от 16.11.2015 № 1236 и ПП РФ от 30.04.2020 № 616). Т.о. если закупаемый заказчиком товар попадает под действие указанных постановлений, то при расчете НМЦК следует принимать в расчет только российские и евразийские товары.

При сопоставлении качества товара следует учесть требования ГОСТ, ТУ, технических регламентов. Так товар, производимый по ГОСТ, и товар, производимый по ТУ, не являются идентичными, но могут являться однородными.

Не являются идентичными товары, для которых установлены различные технические условия (постановление ФАС ЗСО от 01.10.2003 N Ф04/5017-1468/А46-2003), жилье, находящееся на стадии строительства, и готовое жилье (постановление ФАС МО от 16.11.2009 N КА-А40/11844-09), новый товар и товар б/у (постановление ФАС ЗСО от 14.11.2005 N Ф04-7171/2005(15769-А27-15, постановление ФАС ЦО от 22.01.2009 N А64-7270/07-13), грузовой автомобиль и полуприцеп (постановление ФАС СЗО от 13.02.2006 N 44-3208/2005-9), квартиры, расположенные в разных районах города, на разных этажах, имеющие различную площадь, отделку и количество комнат (постановление ФАС ПО от 19.12.2000 N А55-5935/7074/00-34).

Как учитывать характеристики поставщика/подрядчика/исполнителя.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Проверять лиц, подавших коммерческие предложения, а также лиц, которым направляются запросы коммерческих предложений, на соответствие следующим условиям:

- обязательные требования к участникам закупки по ст. 31 Закона 44-ФЗ,
- наличие у подрядчиков (исполнителей) лицензий, специальных разрешений, членства в СРО, если этого требует характер закупаемых заказчиком работ, услуг,
- отсутствие сведений о подрядчиках (исполнителях) в РНП,
- дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с ПП 2571, если закупка будет проводиться заказчиком с применением ПП 2571, «универсальная» квалификация
- коды основных видов деятельности подрядчиков (исполнителей) в соответствии с ОКВЭД2,
- отсутствие аффилированности между лицами, предоставившими ценовые предложения для расчета НМЦК (согласно ст. 9 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"),
- если закупка будет объявляться среди СМП и СОНО, то коммерческие предложения брать от данных субъектов,
- если закупка будет объявляться с преференциями УИН и организациям инвалидов (ст. 28, 29 Закона 44-ФЗ), то рекомендуем запросить цены, помимо прочих лиц, и у данных организаций и учреждений,
- поставщик (исполнитель, подрядчик) имеет в течение последних 3 лет, предшествующих определению НМЦК, опыт выполнения аналогичных контрактов, заключенных с заказчиком и (или) другими заказчиками без применения к поставщику (подрядчику, исполнителю) неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных соответствующим контрактом

ИСТОЧНИКИ информации о ценах.

Часть 5 ст. 22 Закона 44-ФЗ

<p>общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг</p>	<p>информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг</p>	<p>информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в ЕИС</p>
--	--	--

*Перечень источников
см. в ч.18 ст. 22 Закона
44-ФЗ*

Общедоступная информация о ценах.

Часть 18 ст. 22 закона 44-ФЗ

Вид информации	Комментарий
информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в контрактах	<ul style="list-style-type: none">• из реестра контрактов в ЕИС• срок заключения контракта - в течение последних 3 лет• контракты исполнены (закладка «исполнение завершено»)• по контрактам не взыскивалась неустойка
информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и в других предложениях	<p>обращенные к неопределенному кругу лиц и признаваемые в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами (ст. 437 ГК РФ).</p> <p>В силу п. 1 ст. 494 ГК РФ предложение товара в его рекламе, каталогах и описаниях товаров, обращенных к неопределенному кругу лиц, признается публичной офертой, если оно содержит все существенные условия договора розничной купли-продажи.</p>
информация о котировках на российских биржах и иностранных биржах	
информация о котировках на электронных площадках	
данные государственной статистической отчетности о ценах товаров, работ, услуг	http://www.gks.ru/ , http://permstat.gks.ru/
информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в официальных источниках информации уполномоченных государственных органов и муниципальных органов в соответствии с законодательством РФ, законодательством субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами, в официальных источниках информации иностранных государств, международных организаций или иных общедоступных изданиях	
информация о рыночной стоимости объектов оценки, определенной в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в РФ, или законодательством иностранных государств	
информация информационно-ценовых агентств, общедоступные результаты изучения рынка	
результаты изучения рынка, проведенного по инициативе заказчика, в том числе на основании контракта, при условии раскрытия методологии расчета цен	
иные источники информации	

Можно использовать данные из интернет-магазинов

«...Согласно приложению N 1 к "Обоснованиям начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключенного с поставщиком (подрядчиком, исполнителем)" от 22.12.2015 сбор общедоступной информации, в том числе той, в отношении которой выявлены нарушения, Учреждение производило посредством анализа сайтов интернет-магазинов, а в качестве источников информации использовало цены различных поставщиков на товар, отвечающий обязательным требованиям заказчика, функциональным и качественным характеристикам соответствующего товара. При обосновании начальной (максимальной) цены контракта по каждому наименованию товара **Учреждение использовало информацию (скриншоты) с сайтов интернет-магазинов трех разных продавцов.** В информации (скриншотах), в том числе той, в отношении которой выявлены нарушения, отражены: наименование, идентифицирующие, контактные данные и телефоны продавцов, вид и модель картриджей, полностью соответствующих продукции, предлагаемой к закупкам, вид и модель принтеров, в которых эти картриджи могут использоваться, цены продажи картриджей.

Информация (скриншоты) содержат четкие и определенные сведения о ценах на идентичные товары, позволяют идентифицировать их продавцов. В случае, если в информации наряду с основной ценой были отражены особые ценовые условия: розничные и оптовые цены на товар; цены при оплате наличным и безналичным расчетом; цена при приобретении товара в кредит; цена при покупке определенного количества товаров, Учреждение при обосновании использовало цены, соответствующие условиям предполагаемой закупки....»

*Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа
от 11.01.2017 N Ф01-5888/2016 по делу N А38-2169/2016*

Можно ли взять одно или два коммерческих предложения при проведении анализа рынка?

НЕТ

«...Изучение и исследование рынка, а также информация о ценах производителей предполагают анализ ценовых предложений нескольких компаний, которые осуществляют деятельность на конкурентном рынке, соответствующем предмету размещения заказа. Вследствие того что заказчик для расчета начальной (максимальной) цены основывается на ценах одного производителя или прайс-листе одной компании, могут быть созданы условия участия в торгах, запросе котировок, ограничивающие количество участников размещения заказа, которые функционируют на данном конкурентном рынке.

Чтобы избежать ограничения количества участников размещения заказа, необходимо при обосновании начальной (максимальной) цены руководствоваться информацией о ценах нескольких компаний, которые осуществляют деятельность на рынке товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта...»

Письмо ФАС России от 13.07.2011 N АЦ/27041

«... При расчете НМЦК использован метод сопоставимых цен (анализа рынка) на основании двух коммерческих предложений в нарушение требований, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Методическими рекомендациями. Указанные выше обстоятельства нашли свое подтверждение в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении и жалобы ... собранным по делу доказательствам должностным лицом и судьями районного и областного судов дана оценка на предмет относимости, допустимости, достоверности и достаточности в соответствии с требованиями статьи 26.11 КоАП РФ, оснований не согласиться с которой не имеется....»

Постановление Пермского краевого суда № 4А-909/2019 от 17 июля 2019 г. по делу № 4А-909/2019

Надо ли учитывать систему налогообложения лиц, которые направили коммерческие предложения?

Данного требования нет в законе и в Приказе 567. Но в «спец» порядках расчета НМЦК полученные ценовые предложения «очищаются от НДС», например, Приказ Минздрава РФ 450н по мед.изделиям, Приказ 1064 по лек.средствам, Приказ Росгвардии 45 по услугам охраны

Судебная практика – Пермский краевой суд

«...В нарушение требований... включена начальная (максимальная) цена контракта, выполненная с нарушением требований ч.3 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно, **при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров получена без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, а именно, использованы цены из коммерческого предложения ИП Я. без учета налога на добавленную стоимость, и цены коммерческих предложений ООО "****" и ООО "*****" с учетом налога на добавленную стоимость, то есть коммерческие предложения имеют существенные различия в части финансовых условий.**

Таким образом, экономиста по материально-техническому снабжению ... **не соблюдены требования,** установленные пунктом 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 3 статьи 22 Федерального закона от № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 г.

Дело № 7-288/2020 / 21-206/2020

Риски использования ком. предложений от поставщиков, не обладающих опытом поставок

«... использована информация от поставщиков, не осуществляющих и не обладающих опытом поставок идентичных товаров, планируемых к закупкам при осуществлении закупки автомобиля скорой медицинской помощи класса «А»...

Виновность Кушнир А.М. подтверждается всей совокупностью представленных доказательств; протоколом по делу об административном правонарушении, коммерческим предложением ООО «Партнер», скриншотом реестра контрактов, заключенного заказчиком, в котором отсутствуют сведения об участии ООО «Партнер», выпиской из ЕГРЮЛ ООО «Партнер» о видах деятельности общества, обоснованием НМЦК, коммерческим предложением ООО «Объединение Транспромресурс», скриншотом реестра контрактов, заключенного заказчиком, в котором отсутствуют сведения об участии ООО «Объединение Транспромресурс», **выпиской из ЕГРЮЛ ООО «Объединение Транспромресурс» о видах деятельности общества.**

При таких обстоятельствах, **при формировании начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении ГУЗ «Нерчинская ЦРБ» закупки автомобиля скорой медицинской помощи класса «А» в рамках проведения электронного аукциона, использованы коммерческие предложения от поставщиков не обладающих опытом поставок автомобилей подлежащих закупке...**

постановление заместителя министра финансов Забайкальского края Семенова от ДД.ММ.ГГГГ, которым специалист по закупкам ГУЗ «Нерчинская Центральная районная больница» Кушнир А.М. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ, является законным и обоснованным, наказание назначено в пределах санкции указанной статьи, оно является справедливым, а потому оснований для отмены или изменения постановления не усматриваю..»

*Решение Нерчинского районного суда (Забайкальский край)
№ 12-40/2020 от 20 ноября 2020 г. по делу № 12-40/2020*

Содержание запроса о предоставлении ценовой информации

- 1) Подробное описание объекта закупки (техническое задание)
- 2) Единица измерения, количество (объем) ТРУ
- 3) Перечень сведений, необходимых для определения идентичности или однородности ТРУ
- 4) Основные условия исполнения контракта, в т.ч.:
 - требования к срокам и порядку поставки (партиями, по графику, по заявке, по этапам, самовывоз, доставка до заказчика и т.п.),
 - предполагаемые сроки проведения закупки (месяц объявления закупки),
 - порядок оплаты,
 - размер обеспечения исполнения контракта,
 - требования к гарантийному сроку, к обеспечению гарантийных обязательств
- 5) Сроки предоставления ценовой информации
- 6) Информация о том, что проведение данной процедуры сбора информации не влечет за собой возникновение каких-либо обязательств заказчика
- 7) Просьба указать:
 - цену единицы ТРУ и общую цену контракта на условиях, указанных в запросе,
 - срок действия предлагаемой цены,
 - расчет цены контракта,
 - страну происхождения товара (при закупке товаров, в отношении которых действует нац.режим),
 - сведения о своих характеристиках и квалификации (наличие лицензии, членства в СРО, соответствие требованиям ст.31 Закона 44-ФЗ, сведения об основных видах деятельности и пр.).
- 8) Форма предложения о цене, которую должен заполнить поставщик (исполнитель, подрядчик).

*Такой запрос рекомендуется направлять в том числе **поставщикам (подрядчикам, исполнителям), имевшим в течение последних 3 лет, предшествующих определению НМЦК, опыт выполнения аналогичных контрактов, заключенных с заказчиком и (или) другими заказчиками без применения к поставщику (подрядчику, исполнителю) неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных соответствующим контрактом.***

Если таких поставщиков (подрядчиков, исполнителей) было более 5, то запрос рекомендуется направлять не менее чем 5 поставщикам (подрядчикам, исполнителям), исполнявшим контракты в течение последних 3 лет, предшествующих определению НМЦК



Запросы цен товаров, работ, услуг

Введите полностью или часть уникального номера, наименования объекта закупки, наименования или ИНН организации, разместившей запрос цен

 С учетом всех форм слов Строгое соответствие[Расширенный поиск](#)

Установленные параметры

[Уточнить параметры поиска](#)[Свернуть фильтр](#)Статус запроса цен: [Размещен](#) [Подача предложений](#) [Завершен](#)Сортировать по: [Дате обновления](#) [Дате размещения](#) [Реестровому номеру](#) [Релевантности](#)

Показывать по: 10

1 2 3 ... 100 →

Всего записей: более 200 000



Размещен

№0358100010019000024

Организация, разместившая запрос цен:

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "СЕВЕРО-КАВКАЗСКОЕ ОКРУЖНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СНАБЖЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Наименование объекта закупки:

хирургическая видеоэндоскопическая стойка (видеолaparоскоп)

Дата и время начала предоставления ценовой информации:

12.02.2019 14:10

Дата и время окончания предоставления ценовой информации:

14.02.2019 18:00

Размещено: 12.02.2019

Обновлено: 12.02.2019



ЗАПРОС ЦЕН ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ № 0358100010019000024

Размещено 12.02.2019 13:58 (MSK (UTC+3) Москва, стандартное время)
по местному времени организации, разместившей информацию

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ДОКУМЕНТЫ

ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ ЗАПРОСА ЦЕН

Номер запроса цен	0358100010019000024
Субъект РФ организации, разместившей запрос цен	Ростовская обл
Наименование организации, осуществляющей размещение запроса цен	ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "СЕВЕРО-КАВКАЗСКОЕ ОКРУЖНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СНАБЖЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"
Полномочие организации, осуществляющей размещение запроса цен	Заказчик
Наименование объекта закупки	хирургическая видеозндоскопическая стойка (видеолапароскоп)

Проведение данной процедуры сбора информации не влечет за собой возникновение каких-либо обязательств заказчика.

Из ответа на запрос должны однозначно определяться цена единицы товара, работы, услуги и общая цена контракта на условиях, указанных в запросе, срок действия предлагаемой цены, расчет такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров, работ, услуг

МЕСТО ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЦЕНОВОЙ ИНФОРМАЦИИ, КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Место предоставления ценовой информации	344000, г. Ростов-на-Дону, ул. Красноармейская, 99. Тел. 249-48-64; тел.(факс)264-56-60 или по адресу электронной почты: valya.valentina227@yandex.ru.
Ответственное должностное лицо, осуществляющее сбор ценовой информации	Денисенко Оксана Анатольевна
Адрес электронной почты	valya.valentina227@yandex.ru
Номер контактного телефона	7-863-2494864
Факс	7-863-2645660
Дополнительная информация	Информация отсутствует

РЕКОМЕНДАЦИИ к запросам о предоставлении ценовой информации

- 1) Запрос о предоставлении ценовой информации, размещаемый в ЕИС, должен соответствовать запросу, направляемому адресно.
- 2) Все полученные ответы с ценовой информацией регистрировать в делопроизводстве заказчика и использовать в расчетах НМЦК .
- 3) Не использовать коммерческие предложения, в которых не указан срок действия цены, или с истекшими сроками действия.
- 4) Не использовать коммерческие предложения с информацией, несоответствующей требованиям заказчика (например, не совпадают единицы измерения, условия доставки, объемы/количество и пр.).
- 5) Если в ходе обработки поступивших ценовых предложений заказчик изменил требования к закупаемой продукции или условиям закупки, необходимо провести запрос ценовых предложений заново на новых условиях
- 6) Не использовать коммерческие предложения, полученные от лиц, не соответствующих требованиям заказчика:
 - сведения о поставщике содержатся в РНП,
 - у поставщика нет необходимой лицензии или иного обязательного разрешения, членства в СРО, он не соответствует доп.требованиям к участникам
 - поставщик находится в стадии ликвидации или банкротства, или не соответствует иным единым требованиям по ст.31 Закона 44-ФЗ,
 - поставщики аффилированы между собой (входят в одну группу лиц) или аффилированы с заказчиком (конфликт интересов),
 - основные ОКВЭД поставщика не соответствуют закупаемым ТРУ,
 - поставщик не является СМП или СОНО (если закупка будет проводиться среди такой категории участников).

Возможные корректирующие коэффициенты/ индексы

Перечень и значимость указанных коэффициентов, используемых при расчетах, рекомендуется определять, в том числе на основании результатов анализа исполненных ранее в интересах заказчика контрактов, и указывать в обосновании НМЦК.

- срок исполнения контракта;
- количество товара, объем работ, услуг;
- наличие и размер аванса по контракту;
- место поставки;
- срок и объем гарантии качества;
- изменение базовой номенклатуры (комплектации, состава работ, услуг), обусловленное изменением удельного веса различных позиций (товаров, работ, услуг) в общем объеме закупки;
- дополнительная номенклатура (комплектация) - появление новых (или исключение предусмотренных ранее) позиций (товаров, работ, услуг) в общем объеме закупки;
- размер обеспечения исполнения контракта;
- срок формирования ценовой информации;
- изменение в налогообложении;
- масштабность выполнения работ, оказания услуг;
- изменение валютных курсов (для закупок импортной продукции);
- изменение таможенных пошлин

Корректируем цены прошлых периодов

При использовании в целях определения НМЦК ценовой информации **ЦЕЛЕСООБРАЗНО** привести:

- полученные цены товара, работы, услуги к сопоставимым с условиями планируемой закупки коммерческим и (или) финансовым условиям поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг,
- цены прошлых периодов к текущему уровню цен

Более 6 мес. от периода определения НМЦК

Корректируем цены прошлых периодов

$$K^{пп} = \frac{100 + \sum_{t\phi}^t (\text{ИПЦ}_t - 100)}{100}$$

$t\phi$ – срок формирования ценовой информации, используемой для расчета;

t – месяц проведения расчетов НМЦК;

ИПЦ_t - индекс потребительских цен на месяц в процентах к предыдущему месяцу, соответствующий месяцу в интервале от $t\phi$ до t включительно, установленный Федеральной службой государственной статистики.

Раздел «Официальная статистика» – «Цены» <https://rosstat.gov.ru/price>

Корректировка цен из реестра контракта

Коммерческие и (или) финансовые условия поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг **признаются сопоставимыми**, если различия между такими условиями не оказывают существенного влияния на соответствующие результаты

ПОРЯДОК КОРРЕКТИРОВКИ ЦЕН ИЗ РЕЕСТРА КОНТРАКТОВ

Способ закупки (из реестра контрактов)	Коэффициент
при проведении закупки путем проведения КОНКУРСА	Не более 10%
при проведении закупки путем проведения АУКЦИОНА	Не более 13%
при проведении закупки путем проведения ЗАПРОСА КОТИРОВОК	Не более 17%
при проведении закупки путем проведения ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ	Не более 17%
при проведении закупки у ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА (ИСПОЛНИТЕЛЯ, ПОДРЯДЧИКА)	Цена не корректируется

Период подготовки обоснования - февраль 2022 г.

Для расчета берем контракт из Реестра контрактов, заключенный в феврале 2021 г. по итогам электронного аукциона. Например, цена за ед. товара = 1 000 руб.

Цена для расчета = цена из реестра + 13% = 1000 + 13% = 1130 руб.

Формула расчета и обоснования цены

$$\text{НМЦК}_{\text{РЫН}} = \frac{v}{n} * \sum_{i=1}^n c_i$$

Рекомендуется рассчитывать начальную цену как среднеарифметическое значение

v – количество (объем);
 n – количество значений, используемых в расчете;
 i – номер источника ценовой информации;
 c_i – цена единицы товара, работы, услуги, представленная в источнике с номером i , скорректированная с учетом коэффициентов (индексов), применяемых для пересчета цен товаров, работ, услуг с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий

Для обоснования **РЕКОМЕНДУЕТСЯ** использовать не менее 3 предложений о ценах, предлагаемых различными поставщиками (п.3.19, 3.20 Приказа 567)

НО! ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ!

Методические рекомендации **НЕ СОДЕРЖАТ ЗАПРЕТ** об использовании заказчиком при расчете НМЦК предложений, содержащих минимальную цену товара (работы, услуги).

...в соответствии с частью 2 статьи 72 БК РФ государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных пунктом 3 указанной статьи.

При этом в соответствии с положениями бюджетного законодательства цена заключаемого контракта ограничивается пределами лимитов бюджетных обязательств.

Следовательно, **заказчик ВПРАВЕ** указать цену меньшую, чем в представленном обосновании НМЦК (в том числе полученной по результатам трех коммерческих предложений), и соответствующую выделенным лимитам бюджетных обязательств.

Письмо Минфина России от 16.06.2017 N 24-01-10/37713

Формула расчета и обоснования цены

Для обоснования заказчику рекомендуется определить однородность совокупности значений

$$V = \frac{\sigma}{\langle \varphi \rangle} * 100$$

- коэффициент вариации цены;

$$\sigma = \sqrt{\frac{\sum_{i=1}^n (\varphi_i - \langle \varphi \rangle)^2}{n-1}}$$

– среднее квадратичное отклонение

φ_i – цена единицы товара, работы, услуги, указанная в источнике с номером i ;

$\langle \varphi \rangle$ – средняя арифметическая величина цены единицы товара, работы, услуги;

n – количество значений, используемых в расчете.

$V > 33\%$ - совокупность значений неоднородная, целесообразно взять другие цены для расчета
 $V \leq 33\%$ - совокупность однородная, цены можно брать для расчета