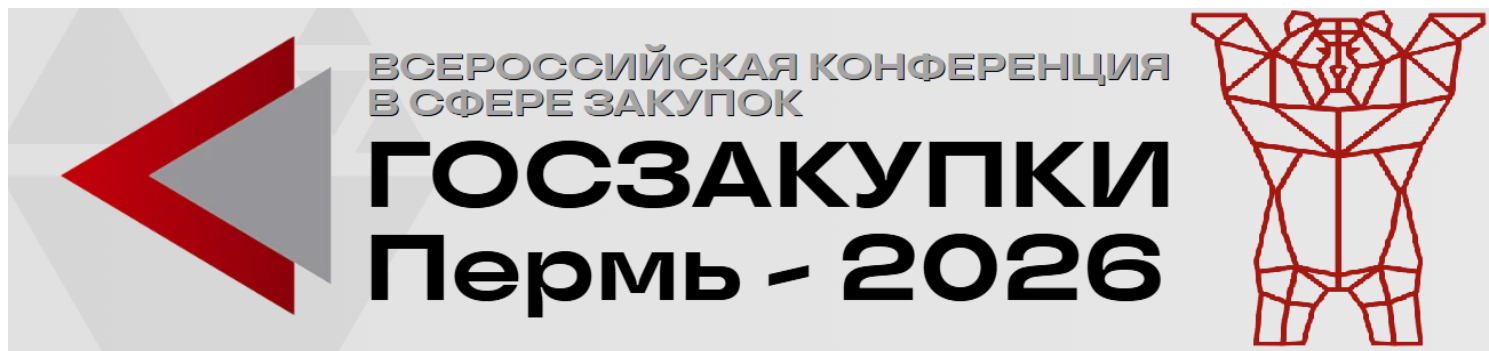




Актуальные вопросы противодействия коррупции в сфере государственных и муниципальных закупок

ЛИСИН ПАВЕЛ ВЛАДИМИРОВИЧ

руководитель АНО ДПО «Академия Контрактных Отношений»

www.ako-goszakaz.ru

главный редактор сетевого издания «Цифровые Закупки»

цифровые-закупки.рф



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РФ «О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ»

от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ

(специальная, терминологически облегченная версия)

(в ред. Федеральных законов от 11.07.11 №200-ФЗ, от 21.11.11 №329-ФЗ, от 03.12.12 №231-ФЗ, от 29.12.12 №280-ФЗ, от 07.05.13 №102-ФЗ, от 30.09.13 №261-ФЗ, от 28.12.13 №396-ФЗ, от 22.12.14 №431-ФЗ, от 05.10.15 №285-ФЗ, от 03.11.15 №303-ФЗ, от 28.11.15 №354-ФЗ, от 15.02.16 №24-ФЗ, от 03.07.16 №236-ФЗ, от 28.12.16 №505-ФЗ, от 03.04.17 №64-ФЗ, от 01.07.17 №132-ФЗ, от 28.12.17 №423-ФЗ, от 04.06.18 №133-ФЗ, от 03.08.18 №307-ФЗ, от 30.10.18 №382-ФЗ, от 06.02.19 №5-ФЗ, от 26.07.19 №228-ФЗ, от 26.07.19 №251-ФЗ, от 16.12.19 №432-ФЗ, от 24.04.20 №143-ФЗ, от 31.07.20 №259-ФЗ, от 26.05.21 №155-ФЗ, от 30.12.21 №471-ФЗ, от 06.03.22 №44-ФЗ, от 01.04.22 №90-ФЗ, от 07.10.22 №379-ФЗ, от 28.12.22 №569-ФЗ, от 29.12.22 №591-ФЗ, от 06.02.23 №12-ФЗ, от 13.06.23 №258-ФЗ, от 10.07.23 №286-ФЗ, от 19.12.23 №605-ФЗ, от 08.08.24 №232-ФЗ)

Учебно-методический материал (для ознакомления)

АНО ДПО «Академия Контрактных Отношений»

<http://ako-goszakaz.ru>



А ТАКЖЕ:

- Кодексы (ГК, УК, КоАП)
- ФЗ (ФЗ-25, ФЗ-230, ФЗ-79, ФЗ-44 и т.д.)
- Указы Президента
- Постановления Правительства
- приказы министерств
- региональные НПА
- методические рекомендации
- позиция Прокуратуры и судов
- результаты гражданского контроля и т.д.

КОРРУПЦИЯ!

- 📌 коррупция существовала всегда и везде
- 📌 коррупция – зачастую скрытый (латентный) процесс
- 📌 цель - ограничить коррупцию
- 📌 задача – создать в организации эффективную систему противодействия коррупции
- 📌 закупки – одна из наиболее коррупционно-опасных сфер
- 📌 особо опасна коррупция в сфере образования, т.к. задействованы дети

Особый случай: коррупция в сфере закупок!

Статья 1. Сфера применения ФЗ-44

1. ФЗ-44 регулирует отношения, направленные на обеспечение гос. и мун. нужд в целях повышения эффективности, результативности закупок, ..., **предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:**

- планирования закупок;
- определения поставщиков;
- заключения контрактов;
- особенностей исполнения контрактов ...



Федеральный закон от 25.12.08 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции»



КОРРУПЦИЯ:

- злоупотребление служебным положением и полномочиями,
- **дача взятки,**
- **получение взятки,**
- коммерческий подкуп
- **иное незаконное использование физ. лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде:**
 - ☐ денег,
 - ☐ ценностей,
 - ☐ иного имущества или услуг имущественного характера,
 - ☐ иных имущественных прав **для себя или для третьих лиц**
 - ☐ либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физ. лицами

Также к коррупции относится совершение указанных выше деяний
от имени или в интересах юр. лица

КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ КОРРУПЦИИ:



КЛЮЧЕВЫЕ ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА КОРРУПЦИОННО-ОПАСНОЕ ПОВЕДЕНИЕ «ЗАКУПЩИКА»:

- информационная среда (ложный образ «супергероя», «восхваление» коррупции, коррупция как неизбежность, как обычное явление и т.д.);
- уровень з/п, сложная и ответственная работа, не ясна перспектива, нет карьерного роста, «круговая порука», отсутствие корпоративной культуры, сложные отношения в коллективе, отсутствие моральных принципов («ничего страшного», «а что, все так делают», «почему другим можно, а мне нельзя?»);
- корысть и амбиции (желание и стремление к материальному обеспечению), жажда наживы;
- склонность к риску, коррупционные проявления как элемент некой «игры»;
- чрезвычайная ситуация в личной жизни.

Основные правила поведения специалиста, занятого в сфере закупок:



- общаться с посетителями и коллегами при «свидетелях»
- быть вежливым, не говорить лишнего
- исключить входящую и исходящую «инсайдерскую» информацию
- не шутить по поводу потенциальных взяток или подарков
- вне работы не распространяться о своих должностных обязанностях
- не размещать на рабочем месте лишние предметы и папки с бумагами
- установить пароль на компьютер и мобильный телефон
- на любое предложение о подарке реагировать максимально негативно

Основные правила поведения специалиста, занятого в сфере закупок:



- при определенных обстоятельствах запомнить все условия передачи потенциальной взятки
- поставить в известность руководителя о разговоре, о новом предмете (конверте и т.п.)
- исключить встречи и переговоры вне рабочего места
- предупредить родственников и лиц «в свойстве» о потенциальной опасности переговоров, обещаний, приеме подарков и т.д.
- в случае получения угроз незамедлительно сообщить руководителю и при необходимости – в правоохранительные органы

Памятка Минфина России об уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица

Для предупреждения негативных последствий следует уделять внимание манере своего общения с коллегами, представителями организаций, иными гражданами:

- 1) воздерживаться от поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, например, от таких выражений как: "вопрос решить трудно, но можно"; "спасибо на хлеб не намажешь"; "договоримся"; "нужны более веские аргументы"; "нужно обсудить параметры"; "ну, что делать будем?"» ...
- 2) воздерживаться от обсуждения определенных тем, например:
 - низкий уровень з/п и нехватка средств на реализацию тех или иных нужд;
 - желание приобрести имущество, получить услугу, отправиться в тур. поездку;
 - отсутствие работы у родственников;
 - необходимость поступления детей в образовательные учреждения и т.п.

3) воздерживаться от определенных предложений, особенно если они адресованы представителям организаций и гражданам, чья выгода зависит от решений и действий, даже если они продиктованы благими намерениями и никак не связаны с личной выгодой, например, от предложений:

- предоставить служащему и (или) его родственникам скидку;
- воспользоваться услугами конкретной компании и (или) экспертов для устранения выявленных нарушений, выполнения работ в рамках контракта, подготовки необходимых документов;
- внести деньги в конкретный благотворительный фонд;
- поддержать конкретную спортивную команду и т.д.;

4) не совершать определенных действий, например, таких как:

- регулярное получение подарков, даже стоимостью менее 3 000 рублей;
- посещение ресторанов совместно с представителями организации, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из решений или действий (бездействия) служащего.

Статья 38. Должностные лица заказчика, контрактная служба, контрактный управляющий

часть 7

- ! руководитель заказчика**
- ! руководитель контрактной службы**
- ! работники контрактной службы**
- ! контрактный управляющий**

обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с ФЗ-273

Статья 39. Комиссия по осуществлению закупок

6. Членами комиссии не могут быть:

...

2) ФЛ, имеющие личную заинтересованность в результатах определения поставщика, в т.ч. ФЛ, подавшие заявки, либо состоящие в трудовых отношениях с организациями или ФЛ, подавшими заявки, ...

«Личная заинтересованность» - в значении, указанном в ФЗ-273 ...

7. ... Член комиссии обязан незамедлительно сообщить заказчику, принявшему решение о создании комиссии, о возникновении обстоятельств (см. ч. 6)

В случае выявления в составе комиссии ФЛ (см. ч. 6), заказчик обязан незамедлительно заменить их другими ФЛ, соответствующими требованиям ...

10. Члены комиссии обязаны принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с ФЗ-273...

Ключевые понятия!!! ФЗ-273!!! ФЗ-44 и т.д.!

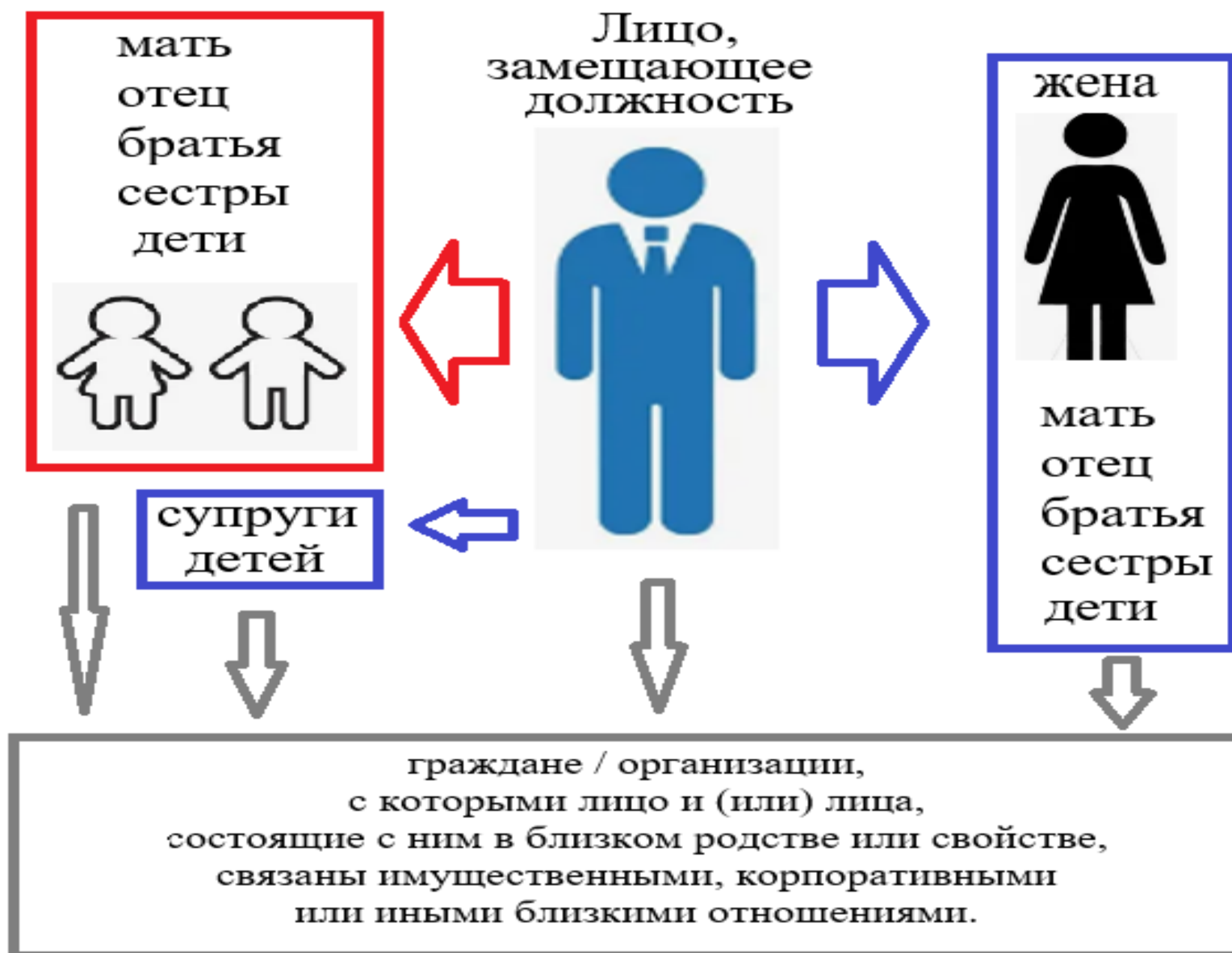
КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего **должность**, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ - возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в т.ч. имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ):

- лицом, замещающим **должность**, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей);

- гражданами или организациями, с которыми **лицо**, замещающее **должность**, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны **имущественными, корпоративными или иными близкими** отношениями.

Обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов возлагается на **гос. и мун. служащих**.



Критерии «иных близких отношений»:

- общие дети;
- ведение общего хозяйства;
- сожительство (проживание на одной жилплощади);
- совместные расходы;
- совместный досуг и т.д.

Субъекты закупки, находящиеся в группе коррупционного риска



1. Руководитель заказчика (УО)
2. Контрактная служба (контрактный управляющий)
3. Приемочная комиссия
4. Специализированная организация
5. Электронная площадка
6. Поставщик (подрядчик, исполнитель)
7. Эксперт (экспертная организация)
8. Контрольные органы

Подразделению по профилактике коррупционных правонарушений рекомендуется определить перечень служащих (работников), участвующих в осуществлении закупки



🏠 / Министерство / Деятельность / Политика в сфере противодействия коррупции /
Методические материалы по вопросам противодействия коррупции /
Методические рекомендации по выявлению личной заинтересованности в закупках



Печать



Методические рекомендации по выявлению личной заинтересованности в закупках

В настоящих Методических рекомендациях раскрывается алгоритм организации подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее – подразделение) работы, направленной на выявление личной заинтересованности служащих (работников) при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Подразделению рекомендуется провести обучение служащих (работников), участвующих в осуществлении закупок, и оценку у них знаний института предотвращения и урегулирования конфликта интересов, основой которого является личная заинтересованность.

Дата и время размещения:

19 апреля 2020 08:58

Дата и время изменения:

29 мая 2026 14:37

Методические рекомендации по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд

<https://mintrud.gov.ru/uploads/magic/ru-RU/Ministry-0-16-src-1603018608.1133.docx>

РЕКОМЕНДУЕТСЯ

не реже одного раза в год проводить совещания, направленные на информирование служащих (работников), участвующих в закупках (особенно важно для новых сотрудников), о следующем:

- понятия "конфликт интересов" и "личная заинтересованность";
 - **обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;**
- положения Методических рекомендаций по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов;
- актуальные обстоятельства, характеризующие ситуации в качестве конфликта интересов;
- порядок уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Для организации **аналитической работы** необходимо определить **критерии выбора закупок**, в отношении которых уделяется повышенное внимание:

- размер Н(М)ЦК, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком;
- коррупционная емкость предмета (сферы) закупки (строительство (в том числе жилищное), здравоохранение, питание и т.д.);
- частота заключаемых контрактов с одним и тем же поставщиком, в части возможного установления неформальных связей между конечным выгодоприобретателем - служащим (работником) и представителем поставщика.

Западно-Сибирская транспортная прокуратура провела проверку исполнения законодательства о противодействии коррупции.

Установлено, что представитель ООО, действуя в интересах указанного общества, передал должностному лицу Заказчика взятку в размере 150 тыс. руб. за проверку и корректировку заявки ООО.

Прокурором в отношении ООО возбуждено дело об административном правонарушении.

Мировой суд признал ЮЛ виновным и назначил ему штраф в размере 1 млн. руб.

Ранее судом взяткодатель и взяткополучатель привлечены к уголовной ответственности.

(по данным сайта <http://genproc.gov.ru>)

В производстве возглавляемого служащей отделения ФССП находились исполнительные документы в отношении ее близкой подруги.

Близкий характер - **фотографии в соц. сетях** их совместного досуга, в т.ч. с праздников и заграничных путешествий.

Суд: служащая могла иметь определенную выгоду, что повлияло на объективное и беспристрастное исполнение ею должностных обязанностей.

Начальнику отделения - выговор.

Начальник отдела закупок администрации подписала акты выполненных работ (благоустройство территории), цена контракта – более 15 млн рублей, НО установлено, что работы в полном объеме не выполнены.

Результат проверки: директор подрядчика состоит в отношениях и ведёт совместное хозяйство с дочерью начальника отдела закупок администрации, которая также работает в этой компании.

Конфликт интересов! Контракт получен подрядчиком в результате участия в закупке с нарушением требований добросовестной конкуренции!

В суде нач. отдела возражала:

- место работы дочери - не секрет, данные отражены в анкете;
- контракт заключён по итогам аукциона и у нач. отдела не было возможности влиять на его результат;
- близких отношений между дочерью и директором подрядчика не было (он женат);
- в должностные обязанности дочери не входила работа по подготовке документов для аукциона, ее подписей в документах нет.

Суд установил:

- **личные отношения** между директором подрядчика и дочерью **были;**
- **содержание их телефонных переговоров** доказывает, что дочь принимала участие в подготовке документов для аукционов (подрядчик через нее пересылал в отдел закупок ТЗ, чтобы нач. отдела могла использовать их при подготовке документации);
- после заключения контракта **дочь уволилась и уехала** жить в другой город.

Позиция суда: **контракт заключен и исполнен при наличии конфликта интересов** между лицом, выступавшим от имени заказчика, и подрядчиком.

По иску прокуратуры было решено в качестве спец. меры ответственности **взыскать солидарно с нач. отдела, подрядчика и ее директора в доход бюджета всю сумму контракта.**

Нач. отдела освобождена от должности в связи с утратой доверия

Примеры коррупционных схем, используемых в процессе закупок:

- организация картельного сговора
- «убеждение» конкретных участников закупки не подавать заявку (ценовое предложение)
- распространение «расширенной» информации о будущей закупке до оф. размещения
- содействие (обещание содействия) в определении конкретного участника победителем закупочной процедуры
- включение «особенных» требований в описание объекта закупки с учетом данных конкретного участника
- использование конкретных КП при обосновании цены
- общее покровительство без конкретных условий
- подписание дополнительных соглашений с исключением «дорогих» позиций
- необоснованный отказ в допуске к участию в закупке
- приемка товаров, работ, услуг без претензий, неустойки
- угрозы применить односторонний отказ от исполнения контракта
- единственный поставщик вместо конкурентной процедуры

Меры по снижению коррупционных рисков при осуществлении закупок:

- контроль за процессом подготовки инициаторами (заявителями) проектов ООЗ с целью недопущения личной заинтересованности в рамках их взаимодействия с представителями поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- использование инициаторами закупки типовых ООЗ, прошедших доп. контроль в части недопущения указания параметров и характеристик ТРУ, влекущих ограничение конкуренции;
- расширение возможности участвовать в закупочных процедурах (например, размещение информации о закупке (помимо ЕИС) на сайте заказчика);
- повышение знаний и навыков специалистов закупочных подразделений, инициаторов и членов комиссий;
- проведение выборочной юридической экспертизы закупочных документов;
- внедрение механизма декларирования членами комиссии факта отсутствия личной заинтересованности;
- составление базы типовых ситуаций, содержащих факты личной заинтересованности у инициаторов и членов комиссии и размещение соответствующих материалов в общедоступном источнике информации (сайт организации, информационный стенд);
- разработка положения о предотвращении и урегулировании конфликта интересов инициаторами и членами комиссии.

Пример

- Прокуратура проверила исполнение законодательства о контрактной системе.
- Установлено, что МКУ в рамках реализации нац. проекта «Образование» заключен контракт на выполнение работ по строительству школы. В нарушение требований законодательства подрядчик после возведения здания не выполнил работы, предусмотренные контрактом.
- Прокуратура возбудила дело по ч. 7 ст. 7.32 КоАП РФ (бездействие, повлекшее неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на выполнение работ для нужд заказчиков).
- По результатам рассмотрения руководителю подрядной организации назначено наказание в виде штрафа в размере 2,6 млн рублей.
- Вопросы завершения ремонтных работ и ввод в эксплуатацию образовательного учреждения находятся на контроле прокуратуры.

Пример

- Прокуратурой установлено, что директор ООО передал 20 тыс. рублей должностному лицу Агентству капитального строительства.
- Деньги передавались за согласование актов о приемке выполненных работ по мун. контракту на кап. ремонт ряда помещений общеобразовательной школы при их фактическом невыполнении.
- Прокуратурой в отношении ООО возбуждено дело по ст. 19.28 КоАП РФ (незаконное вознаграждение от имени юридического лица).
- По результатам его рассмотрения организации назначен штраф в размере 1 млн рублей.
- Взяткодатель привлечен к уголовной ответственности с назначением наказания в виде штрафа в размере 200 тыс. руб.

Пример

- Прокуратурой установлено, что по результатам организованных данной муниципальной служащей закупочных процедур администрацией сельского поселения заключено 2 контракта с ИП, являющимся ее супругом.
- При этом служащей реализовывались служебные полномочия, в т.ч. по утверждению расчетов максимальной начальной цены контрактов, произведенных на основании КП от участников закупки, **в т.ч. супруга**, а также проводилось рассмотрение представленных поставщиками документов, содержащих достаточную информацию, позволяющую ей идентифицировать личность супруга, однако меры к урегулированию конфликта интересов ею не приняты, соответствующее уведомление о его наличии в установленном законом порядке не направлено.
- Результат: увольнение с мун. службы в связи с утратой доверия.

Практика Прокуратуры в части проверок исполнения законодательства о противодействии коррупции

Установлено, что в двух образовательных учреждениях директорами школ в условиях конфликта интересов заключено 3 договора на сумму около 60 тыс. рублей со своими супругами.

Директора школ привлечены к дисциплинарной ответственности, администрацией приняты меры в целях недопущения подобных фактов в дальнейшей деятельности.

Практика Прокуратуры в части проверок исполнения законодательства о противодействии коррупции

Установлено, что руководителем заказчика со своей дочерью заключено 5 договоров на сумму 225 тыс. рублей по оказанию различного рода услуг.

Меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, уведомлению о наличии личной заинтересованности заказчиком приняты не были.

Нарушения устранены, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Директор муниципального предприятия привлечен к административной ответственности с дисквалификацией на срок 6 месяцев.

Практика Прокуратуры в части проверок исполнения законодательства о противодействии коррупции

Выявлен факт заключения главой администрации сельского поселения договора по уборке снега со своим супругом, что свидетельствовало о его личной заинтересованности.

По результатам принятых мер прокурорского реагирования нарушения законодательства устранены.

Пример

- ООО подвергнуто административному наказанию в виде штрафа 20 млн. руб. Согласно п. 4 Прим. к ст. 19.28 КоАП крупный размер – более 1 млн. руб., особо крупный размер – более 20 млн. руб.
- Между АО и ООО договор на ремонт тяговых агрегатов. Директор ООО в метро передал лицу, действующему в интересах АО незаконное денежное вознаграждение в крупном размере 1,5 млн. руб. за приемку работ без предъявления требований к их качеству.
- Повод к возбуждению дела - рапорт об обнаружении признаков преступления, а основание – данные в материалах оперативно-розыскной деятельности («наведение справок», «прослушивание телефонных переговоров», «снятие информации с технических каналов связи» и «наблюдение»), что свидетельствует, что вся информация об обстоятельствах преступления на момент возбуждения дела и написании явки с повинной органу предварительного следствия уже была известна.
- Судья Верховного Суда Российской Федерации **постановил: постановления судов** оставить без изменения, жалобу защитника - без удовлетворения.

Постановление ВС РФ № 5-АД23-62-К2 от 28.12.23 г.

ПОДПИШИТЕСЬ НА

телеграм - канал
Академии
Контрактных
Отношений



ako-goszakaz.ru

info@azbuka-goszakaza.ru

8 (800) 250-09-97



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Лисин Павел Владимирович

руководитель АНО ДПО «Академия Контрактных Отношений»

www.ako-goszakaz.ru

главный редактор сетевого издания «Цифровые Закупки»

цифровые-закупки.рф