



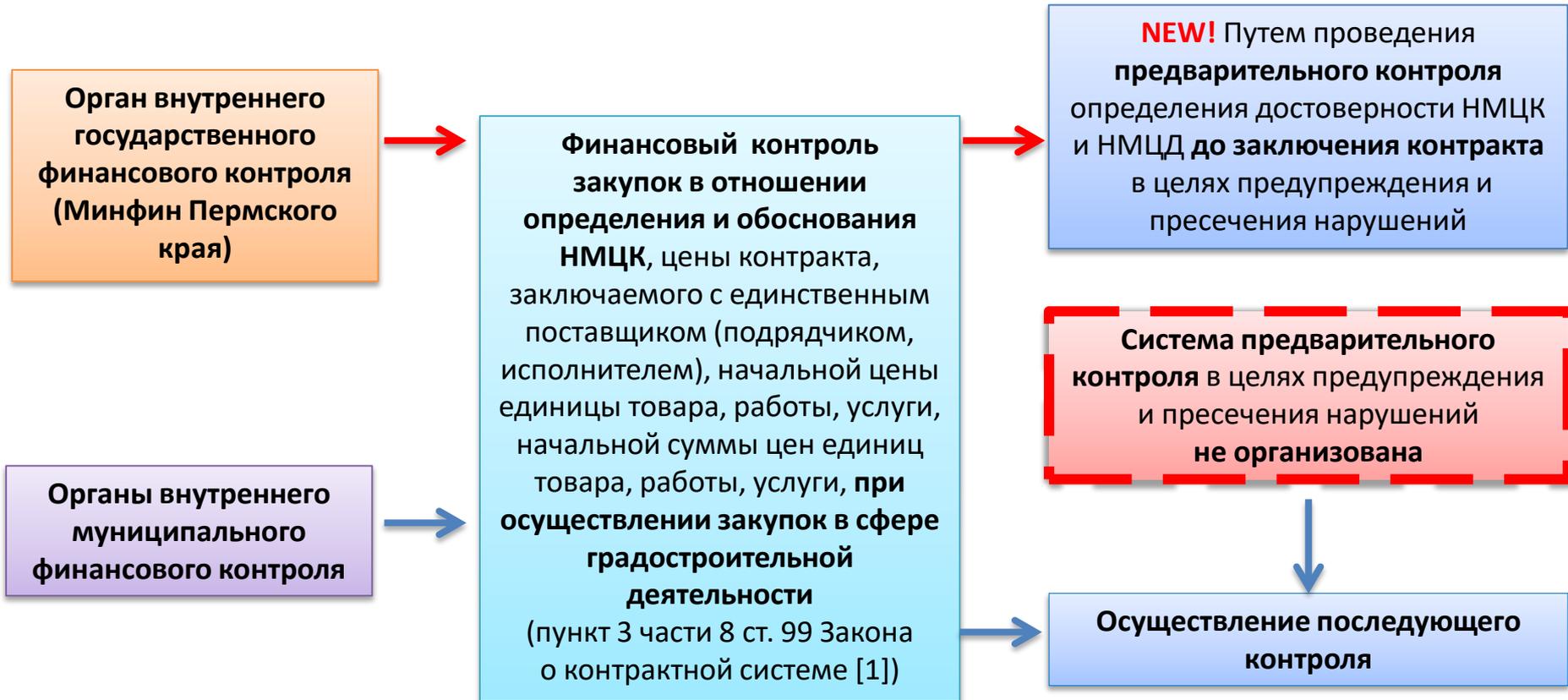
Новації при осуществленні контролю в сфері закупок в отношении определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности

Докладчик: Баталина Елена Алексеевна

Должность: начальник отдела финансового контроля инвестирования капитального строительства КРУ Минфина Пермского края



Контрольные функции органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля



[1]-Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2020).



Основные цели предварительного контроля в сфере градостроительной деятельности

- **Повышение эффективности расходов бюджета Пермского края, бюджетов муниципальных образований** путем недопущения завышения рассчитанной заказчиками НМЦК и НМЦД.
- **Создание механизма проверки достоверности определения НМЦК и НМЦД** при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Пермского края, муниципальных нужд.
- **Оказание методологической помощи заказчикам** в определении и обосновании НМЦК, НМЦД при осуществлении закупок для обеспечения нужд Пермского края, муниципальных нужд, в том числе путем принятия нормативных правовых актов, утверждающих методические рекомендации по применению методов определения НМЦК.

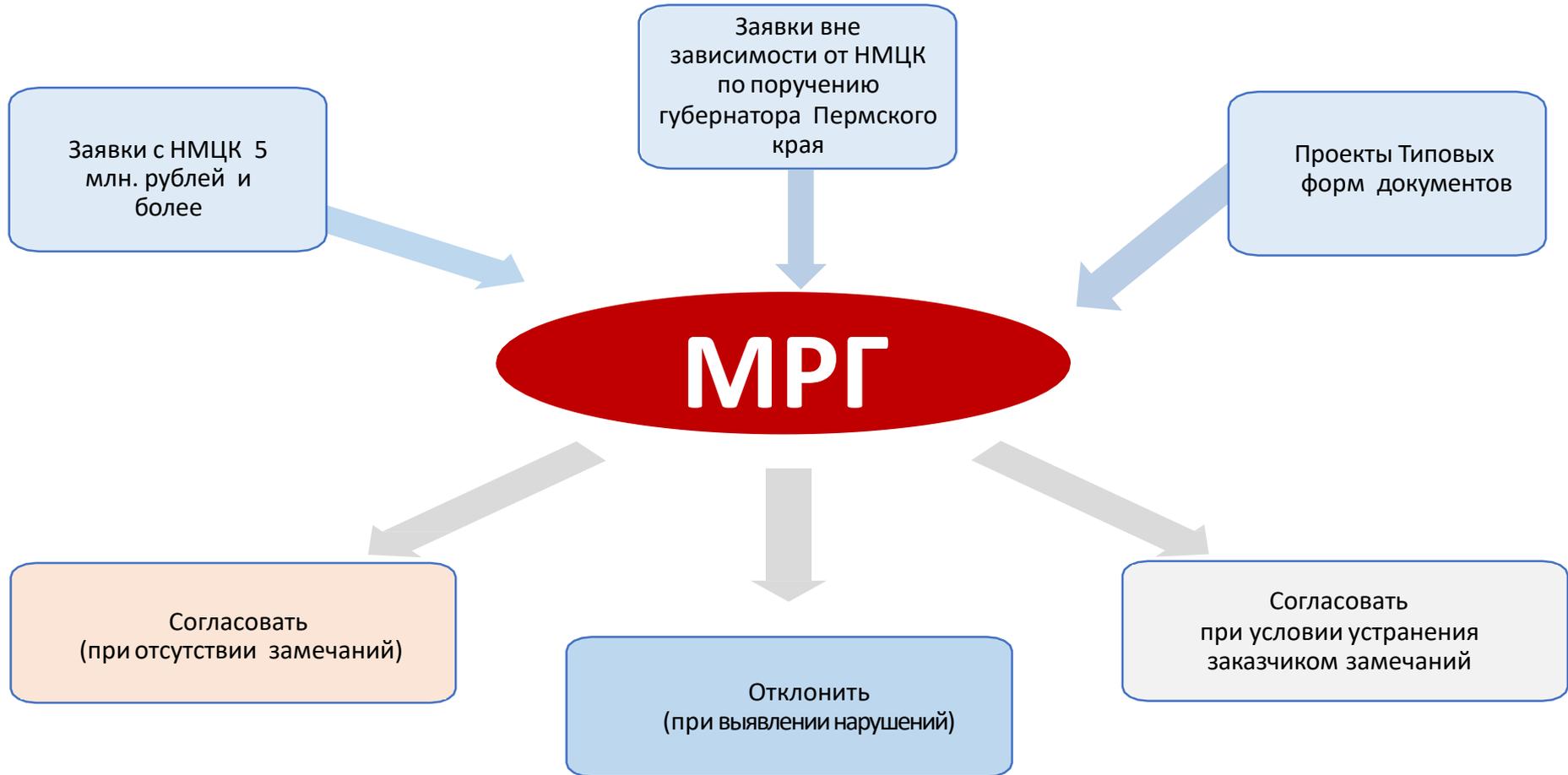


Инструмент предварительного контроля в сфере закупок по проверке обоснованности закупок в сфере градостроительной деятельности для нужд Пермского края





Порядок работы Межведомственной рабочей группы



Рассмотрение заявок с **НМЦК 3 млн. руб. и более** осуществляется **ГБУ «ЦОЗ»**



Результаты проверок начальной (максимальной) цены контракта

В 2018 году проверено > 300 закупок на сумму 20 млрд. руб.
Результат: **снижение НМЦК – 123 млн руб.**

В 2019 году проверено 549 закупок на сумму 28,8 млрд. руб.
Результат: **снижение НМЦК – 34,4 млн руб.**



Административная ответственность за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок в сфере градостроительной деятельности

Ст. 7.29.3 КоАП РФ

Часть 1

Включение в план-график закупок начальной (максимальной) цены контракта, в том числе заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении которой **обоснование отсутствует** или **не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации** и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

Наложение административного **штрафа** на должностных лиц в размере **от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей**

Часть 2

Несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки

Наложение административного **штрафа** на должностных лиц в размере **десяти тысяч рублей**



Предложения для органов внутреннего муниципального финансового контроля

1. Организовать осуществление предварительного контроля закупок путем проведения проверок достоверности определения и обоснования НМЦК и НМЦД с целью повышения эффективности расходов бюджетов муниципальных образований и недопущения завышения рассчитанной заказчиком НМЦК и НМЦД.

2. Разработать и утвердить муниципальные нормативные правовые акты, иные документы в сфере организации проведения проверки достоверности определения НМЦК и НМЦД.

3. Оказывать методологическую помощь муниципальным заказчикам в определении и обосновании НМЦК, НМЦД при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, в том числе путем принятия муниципальных нормативных правовых актов, утверждающих методические рекомендации по применению методов определения НМЦК.



НПА, иные документы, применяемые при проведении проверки обоснованности закупок для нужд Пермского края (правильности определения и обоснования НМЦК)

С 27.03.2018 года по 14.02.2020 года	С 15.02.2020 года
<p>Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности для обеспечения нужд Пермского края», утвержденные постановлением Правительства Пермского края от 27 марта 2018 г. № 156-п.</p>	<p>1. Приказ Минстроя России от 23.12.2019 г. № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства».</p> <p>2. Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности для обеспечения нужд Пермского края», утвержденные постановлением Правительства Пермского края от 27 марта 2018 г. № 156-п (Актуализация действующего НПА в настоящее время).</p>



Существенные изменения при определении НМЦК

Постановление Правительства Пермского края
от 27.03.2018 г. № 156-п

Приказ Минстроя России от 23.12.2019 г. № 841/пр

Виды градостроительной деятельности для определения НМЦК

- ~~- строительство, реконструкция, капитальный ремонт~~
- ~~- снос объектов капитального строительства~~
- ~~- сохранение ОКН~~
- ~~- проектные и (или) изыскательские работы~~
- ~~- строительный контроль~~



- строительство, реконструкция, капитальный ремонт
- снос объектов капитального строительства
- сохранение ОКН
- проектные и (или) изыскательские работы

Остается в полномочиях ПК ввиду отсутствия федеральных норм:

- работы по текущему ремонту зданий, строений, сооружений, помещений
- разработка НПД на работы по сохранению ОКН
- проведение государственной историко-культурной экспертизы НПД
- технический надзор за сохранением ОКН

new! выполнение строительных работ в отношении объектов, не являющихся объектами капитального строительства (киоски, навесы, элементы благоустройства и т.д.

new! исполнение функций технического заказчика, в том числе строительного контроля

new! услуги по составлению проекта сметы контракта на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, работы по сохранению ОКН

Порядок учета возвратных сумм при обосновании НМЦК

- исключаются из расчета НМЦК

- не предусмотрено исключение из расчета НМЦК

Применяемые индексы пересчета на дату формирования НМЦК и на планируемый период исполнения контракта

- Прогнозные индексы Минстроя России
- Индексы-дефляторы Минэкономразвития России по виду экономической деятельности «Строительство»
- Индексы потребительских цен (далее - ИПЦ), утвержденные губернатором Пермского края

new! Индексы цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по видам экономической деятельности (строительство), публикуемые Федеральной службой государственной статистики

new! Индексы фактической инфляции уполномоченного органа исполнительной власти субъекта РФ (для закупок за счет средств бюджета субъекта РФ) (не установлены, уполномоченный орган не определен!)

new! Индексы - дефляторы Минэкономразвития РФ «Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)»

new! прогнозные индексы инфляции уполномоченного органа исполнительной власти субъекта РФ (для закупок за счет средств бюджета субъекта РФ) (не установлены, уполномоченный орган не определен!)



Порядок определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденный Приказом Минстроя России от 23.12.2019 г. № 841/пр.

Особенности определения НМЦК, пример расчета.

Докладчик: Фукалова Марина Владимировна

Должность: начальник отдела по мониторингу цен КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края»



ПОРЯДОК определения НМЦК при осуществлении закупок подрядным способом по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению ОКН, а также строительству некапитальных строений и сооружений

1) производится пересчет сметной стоимости подрядных работ из уровня цен на дату утверждения проектной документации в текущий уровень цен на дату определения НМЦК на выполнение подрядных работ с применением индексов фактической инфляции за соответствующий период по видам экономической деятельности (строительство), публикуемой Федеральной службой государственной статистики. <https://www.gks.ru/dbscripts/cbsd/DBInet.cgi?pl=9460004> или <https://www.fedstat.ru/indicator/57795>

2) показатели сметной стоимости подрядных работ по главам сводного сметного расчета в текущем уровне цен умножаются на индекс прогнозной инфляции (индексы-дефляторы), публикуемые Министерством экономического развития Российской Федерации по строке "**Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)**" на период строительства.

https://www.economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya/.

Индекс прогнозной инфляции на период строительства рассчитывается как среднее арифметическое между индексами прогнозной инфляции на даты начала и окончания работ с учетом срока выполнения работ в соответствии с проектной документацией.



ПОРЯДОК определения НМЦК при осуществлении закупок подрядным способом по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению ОКН, а также строительству некапитальных строений и сооружений

НМЦК на выполнение подрядных работ, срок проведения которых переходит на второй и последующие годы строительства, определяется по формуле (1):

$$Цп = С \times \text{Кинфл}, \quad (1), \text{ где}$$

Цп - НМЦК на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению ОКН, строительству некапитальных сооружений;

С - сметная стоимость подрядных работ;

$$\text{Кинфл} = Д1 \times К1 + Д2 \times К2 + Ді \times Кі, \text{ где}$$

Д1, Д2, Ді - доля сметной стоимости работ, подлежащих выполнению подрядчиком соответственно в 1-й, 2-й, 3-й, і-ый годы строительства;

і - год завершения строительства;

К1 - индекс прогнозной инфляции за **первый год** строительства объекта, определяемый как **среднее арифметическое** между индексом прогнозной инфляции на **дату начала строительства** объекта и индексом прогнозной инфляции на **декабрь первого года** строительства;

К2 - индекс прогнозной инфляции, учитывающий **инфляцию за первый и второй годы** строительства объекта. Рассчитывается как **произведение индекса прогнозной инфляции**, устанавливаемого нарастающим итогом на декабрь первого года строительства объекта, и индекса прогнозной инфляции на второй год строительства, определенного как среднее арифметическое между индексом прогнозной инфляции на январь второго года строительства и индексом прогнозной инфляции на декабрь второго года строительства объекта;

Кі - индекс прогнозной инфляции, учитывающий **инфляцию за весь период строительства**. Указанный индекс рассчитывается как **произведение индекса прогнозной инфляции**, устанавливаемого нарастающим итогом на декабрь предшествующего года строительства, и индекса прогнозной инфляции на последний год строительства объекта, определенного как среднее арифметическое между индексом прогнозной инфляции на январь последнего года строительства объекта и индексом прогнозной инфляции на дату окончания строительства объекта в последнем году.



ПРИМЕР РАСЧЕТА НМЦК в соответствии с Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 23.12.2019 г. № 841/пр

Расчет начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов культурного наследия (памятников истории культуры) народов Российской Федерации и выполнению строительных работ в отношении объектов, не являющихся объектами капитального строительства

по объекту: Объект культурного наследия "Здание, где в губернской земской (ныне областной) больнице работали ученые медики В.Н. Шинок, И. И. Моллесон, П. И. Чистяков".

по адресу: Пермский край, г. Пермь, ул. Пушкина, д. 85.

Основания для расчета:

1. Акт об утверждении проектной документации, включая сводный сметный расчет стоимости строительства объекта, от г. №
2. Заключение государственной экспертизы от 23 марта 2018 г. № 59-1-0059-18.
3. Утвержденный сводный сметный расчет по Объекту в ценах на 4 квартал 2017 года.

Наименование работ и затрат	Стоимость работ в ценах на дату утверждения сметной документации "месяц/квартал" "год" 4 квартал 2017 г.	Индекс фактической инфляции	Стоимость работ в ценах на дату формирования начальной (максимальной) цены контракта "месяц/квартал" "год". 31.05.2019 г.	Индекс прогнозной инфляции на период выполнения работ	НМЦК с учетом индекса прогнозной инфляции на период выполнения работ
1	2	3	4	5	6
Строительно-монтажные работы	18 814 730,00	$(1,0081 * 1,098 * 0,9967 * 1,0012 * 1,0068 * 1,0054) = 1,118$	21 034 868,14	1,068	22 465 239,17



ПРИМЕР РАСЧЕТА НМЦК в соответствии с Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 23.12.2019 г. № 841/пр

Стоимость оборудования					
Пусконаладочные работы					
Затраты на осуществление вахтовым методом, командирование рабочих, перебазирование строительно-монтажных организаций					
Удорожание работ в зимнее время					
Иные прочие работы и затраты:					
Утилизация строительного мусора	369 430,00	$(1,0081*1,098*0,9967*1,0012*1,0068*1,0054)=1,118$	413 022,74	1,068	441 108,29
Утилизация вытесненного грунта	496 330,00		554 896,94		592 629,93
Временные здания и сооружения	225 770,00		252 410,86		269 574,80
Резерв средств на непредвиденные работы и затраты (если это предусмотрено контрактом)	398 130,00	$(1,0081*1,098*0,9967*1,0012*1,0068*1,0054)=1,118$	445 109,34	1,068	475 376,78
Стоимость без учета НДС (при наличии)					24 243 928,97
НДС (размер ставки, в %) (при наличии)					
Стоимость с учетом НДС (при наличии)					

Продолжительность строительства: 4 месяца.

Начало строительства: июнь 2019 г.

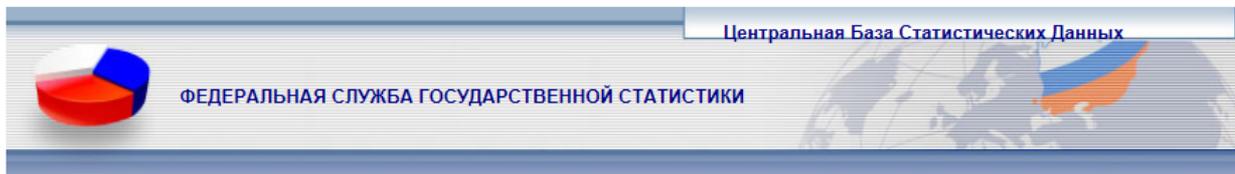
Окончание строительства: сентябрь 2019 г.

Расчет прогнозного индекса инфляции: $(1,084+1,052)/2=1,068$

Заказчик:



Индексы фактической инфляции, публикуемые Федеральной службой государственной статистики



Выберите формат документа Период по

Индексы цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения с 2017 г., процент, Пермский край, СТРОИТЕЛЬСТВО

	К соответствующему месяцу предыдущего года	К декабрю предыдущего года	К соответствующему периоду предыдущего года	К предыдущему месяцу
	2019	2019	2019	2019
январь	109,8	101,65	109,8	101,65
февраль	109,92	101,32	109,86	99,67
март	109,23	101,44	109,65	100,12
апрель	107,33	102,13	109,06	100,68
май	107,1	102,68	108,66	100,54
июнь	107,69	103,58	108,49	100,88
июль	107,55	103,7	108,35	100,11
август	106,95	105,38	108,17	101,63
сентябрь	106,06	105,81	107,93	100,4
октябрь	106,82	105,48	107,81	99,69
ноябрь	107,35	106,56	107,77	101,02
декабрь	106,85	106,85	107,69	100,28

Индексы цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения с 2017 г., процент, Пермский край, СТРОИТЕЛЬСТВО, январь

	2020
К соответствующему месяцу предыдущего года	105,23
К декабрю предыдущего года	99,86
К соответствующему периоду предыдущего года	105,23
К предыдущему месяцу	99,86



Сравнительная таблица Индексов-дефляторов Минэкономразвития России по видам экономической деятельности «Инвестиции в основной капитал» и «Строительство»

ПРОГНОЗ ИНДЕКСОВ ДЕФЛЯТОРОВ И ИНДЕКСОВ ЦЕН ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ (ИЦП)
ПО ВИДАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ на 2019 и 2020 год
дефляторы (квартальные)

Наименование отрасли	1кв.19	2кв.19	3кв.19	4кв.19	2019	1кв.20	2кв.20	3кв.20	4кв.20	2020
Инвестиции в основной капитал	109,4	108,4	105,2	106,7	107,4	99,5	102,9	102,6	105,7	103,6
Строительство	106,9	107,6	107,5	106,7	107,2	104,1	104,0	104,1	104,6	104,2

Прогноз индексов дефляторов по видам экономической деятельности до 2024 г.
дефляторы (годовые)

Наименование отрасли	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Инвестиции в основной капитал	105,3	107,4	103,6	103,7	103,7	103,8	103,8
Строительство	105,2	107,2	104,2	104,1	105,1	104,3	104,4



ПРИМЕР Ведомости конструктивных решений и работ соответствии с Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 23.12.2019 г. № 841/пр

Ведомость объемов конструктивных решений (элементов) и комплексов (видов) работ

Объект культурного наследия "Здание, где в губернской земской (ныне областной) больнице работали ученые медики В.Н. Шинок, И. И. Моллесон, П. И. Чистяков".

№ п/п	Номера сметных расчетов (смет) и позиций в сетных расчетах (сметах), относящиеся к соответствующим конструктивным решениям (элементам), комплексам (видам) работ	Наименование конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ	Единица измерения	Количество (объем) работ
1	2	3	4	5
1	Локальный сметный расчет № 02-01-01 (пункты позиций: 1-31)	Демонтажные работы	комплекс	126,75
2	Локальный сметный расчет № 02-01-01 (пункты позиций: 32-49)	Устройство отмостки	комплекс	2486,48
3	Локальный сметный расчет № 02-01-01 (пункты позиций: 50-69)	Устройство приямка П-1	м3	75,21
4	Локальный сметный расчет № 02-01-01 (пункты позиций: 70-89)	Устройство приямка П-2	м3	40,76
5	Локальный сметный расчет № 02-01-01 (пункты позиций: 90-109)	Устройство приямка П-3	м3	57,40
6	Локальный сметный расчет № 02-01-01 (пункты позиций: 110-122)	Устройство крыльца	м3	9,87
7	Локальный сметный расчет № 02-01-01 (пункты позиций: 123-138)	Устройство выхода ПВ-1	м3	129,82
8	Локальный сметный расчет № 02-01-01 (пункты позиций: 139-154)	Устройство выхода ПВ-2	м3	96,32



ПРИМЕР Ведомости конструктивных решений и работ в соответствии с Приказом Министерства строительства и жилищно- коммунального хозяйства РФ от 23.12.2019 г. № 841/пр

9	Локальный сметный расчет № 02-01-01 (пункты позиций: 155-164)	Устройство пандуса ПН-1	м3	31,70
10	Локальный сметный расчет № 02-01-01 (пункты позиций: 165-166)	Антикоррозийная защита металлоконструкций	м2	2,4
11	Локальный сметный расчет № 02-01-01 (пункты позиций: 167-180)	Отделка фасадов	м2	3501,21
12	Локальный сметный расчет № 02-01-01 (пункты позиций: 181-184)	Вывоз мусора	т	1971,15
13	Локальный сметный расчет № 02-02-02 (пункты позиций: 1-17)	Демонтажные работы	комплекс	174,59
14	Локальный сметный расчет № 02-02-02 (пункты позиций: 18-24)	Закладка оконного проема	м3	2,49
15	Локальный сметный расчет № 02-02-02 (пункты позиций: 25-35)	Устройство полов	м2	1241,75
16	Локальный сметный расчет № 02-02-02 (пункты позиций: 36-46)	Стены и перегородки	м2	793,06
17	Локальный сметный расчет № 02-02-02 (пункты позиций: 47-51)	Потолки	м2	81,42
18	Локальный сметный расчет № 02-02-02 (пункты позиций: 52-64)	Двери	м2	126,14
19	Локальный сметный расчет № 02-02-02 (пункты позиций: 65-75)	Окна	м2	55,05
20	Локальный сметный расчет № 02-03-03 (пункты позиций: 1-15)	Демонтажные работы	комплекс	1105,39
21	Локальный сметный расчет № 02-03-03 (пункты позиций: 16-24)	Слуховые окна	м2	99,02
22	Локальный сметный расчет № 02-03-03 (пункты позиций: 25-56)	Устройство кровли	м2	9154,85
23	Локальный сметный расчет № 02-03-03 (пункты позиций: 57-63)	Водосточная система	м	1043,2
24	Локальный сметный расчет № 02-03-03 (пункты позиций: 64-66)	Пожарные лестницы	т	2,58
25	Локальный сметный расчет № 02-03-03 (пункты позиций: 67-68)	Погрузка	т	691,71
26	Локальный сметный расчет № 02-04-04 (пункты позиций: 1-2)	Защитные ограждения	т	82,16

Составил

(Возможность, подписи, инициалы, фамилия)

Проверил

(Возможность, подписи, инициалы, фамилия)



ПРИМЕР Проекта сметы контракта в соответствии с Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 23.12.2019 г. № 841/пр

Проект сметы контракта

Объект культурного наследия "Здание, где в губернской земской (ныне областной) больнице работали ученые медики В.Н. Шиноко, И. И. Моллесон, П. И. Чистяков".

№ п/п	Наименование конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ	Единица измерения	Количество (объем работ)	Цена, руб.	
				На единицу измерения	Всего
1	2	3	4	5	6
1	Демонтажные работы	комплекс	126,75	4 780,01	605 868,05
2	Устройство отмостки	комплекс	2486,48	664,15	1 651 386,17
3	Устройство приемка П-1	м3	75,21	7 436,77	559 294,09
4	Устройство приемка П-2	м3	40,76	10 082,82	410 975,81
5	Устройство приемка П-3	м3	57,40	7 022,39	403 078,06
6	Устройство крыльца	м3	9,87	39 089,47	385 946,02
7	Устройство выхода ПВ-1	м3	129,82	3 019,20	391 960,46
8	Устройство выхода ПВ-2	м3	96,32	3 879,87	373 719,69
9	Устройство пандуса ПН-1	м3	31,70	13 739,82	435 549,98
10	Антикоррозийная защита металлоконструкций	м2	2,4	137 538,42	330 092,20
11	Отделка фасадов	м2	3501,21	818,28	2 864 974,54
12	Вывоз мусора	т	1971,15	282,67	557 190,55
13	Демонтажные работы	комплекс	174,59	2 762,13	482 245,44
14	Закладка оконного проема	м3	2,49	139 441,32	347 717,86
15	Устройство полов	м2	1241,75	1 078,72	1 339 493,30
16	Стены и перегородки	м2	793,06	1 296,26	1 028 010,50
17	Потолки	м2	81,42	5 027,80	409 350,70
18	Двери	м2	126,14	6 507,92	820 922,32
19	Окна	м2	55,05	7 840,68	431 654,26
20	Демонтажные работы	комплекс	1105,39	533,71	589 958,63
21	Слуховые окна	м2	99,02	4 941,28	489 285,15
22	Устройство кровли	м2	9154,85	792,36	7 253 914,99



ПРИМЕР Проекта сметы контракта в соответствии
с Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального
хозяйства РФ от 23.12.2019 г. № 841/пр

22	Устройство кровли	м2	9154,85	792,36	7 253 914,99
23	Водосточная система	м	1043,2	853,17	890 027,66
24	Пожарные лестницы	т	2,58	154 271,89	397 466,11
25	Погрузка	т	691,71	612,92	423 961,63
26	Защитные ограждения	т	82,16	4 501,89	369 884,81
	Итого:				
	Начальная (максимальная) цена контракта без НДС				24 243 928,97
	НДС				
	Начальная (максимальная) цена контракта с НДС				

Заказчик

(должность, подпись, инициалы, фамилия)