



МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ: город Пермь, ул. Советская, 24б, 2 этаж, конференц-зал

ДАТА ПРОВЕДЕНИЯ: 27.04.2017 г.

ВРЕМЯ ПРОВЕДЕНИЯ: 15.00 – 17.00

ОРГАНИЗАТОР КРУГЛОГО СТОЛА: Союз «Пермская торгово-промышленная палата»

ПРИСУТСТВУЮЩИЕ:

Организация	ФИО участника	Должность
Контрольно-счетная палата Пермского края	СКОРНЯКОВ Юрий Павлович	Заместитель председателя
	КАРПОВА Евгения Григорьевна	Главный инспектор
Контрольно-счетная палата города Перми	ИВЛЕВ Максим Сергеевич	Аудитор
Министерство финансов Пермского края	СИДОМОНОВА Оксана Юрьевна	Заместитель начальника отдела контроля закупок
Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края	ГЕРШАНОК Лев Валентинович	И. о. министра
Управление муниципального заказа города Перми	МОХОВ Денис Анатольевич	Начальник
Управление федерального казначейства по Пермскому краю	ИСТОМИНА Людмила Юрьевна	Начальник отдела ведения федеральных реестров
	РУСИНОВА Юлия Ильинична	Заместитель начальника отдела гос.закупок
Прокуратура города Перми	ШАЛАЕВ Артем Александрович	Старший помощник прокурора
Контрольно-аналитический департамент города Перми	КУРБАЛОВ Илья Рамилевич	Начальник отдела контроля за муниципальными закупками
	ОРЛОВА Галина Ивановна	Консультант
	БОРОННИКОВА Вера Николаевна	Консультант
	СОЛОВЬЕВА Елена Александровна	Главный специалист
ФГАОУ ВО «НИУ «Высшая школа экономики»	ПАХОМОВА Лариса Михайловна	Заведующий региональным центром по подготовке специалистов для системы гос.закупок
Союз «Пермская торгово-промышленная палата»	БОРОВЫХ Юлия Сергеевна	Директор департамента деловой информации и консалтинга в сфере закупок, Председатель Пермского отделения Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов в сфере закупок и продаж»

ПОВЕСТКА ДНЯ:

№ п/п	Вопрос	Принятое решение (единогласно)
1	Практика применения профессиональных стандартов в сфере закупок товаров, работ, услуг.	Представители Государственной инспекции труда в Пермском крае не смогли присутствовать на круглом столе, однако направили свои письменные пояснения по актуальным вопросам применения профстандартов в сфере закупок. Копия запроса и копия ответа Инспекции прилагается к настоящему протоколу.

2	<p>Проблемные вопросы планирования закупок в 2017 году. Правомерность осуществления закупок в отсутствие размещенного в ЕИС плана-графика. Необходимость полного соответствия плана-графика плану закупок. Должен ли план-график на дату утверждения содержать все позиции плана закупок.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1) Учитывая, что в соответствии с ч. 7 и 8 ст. 17 Закона 44-ФЗ план закупок формируется в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов (бюджетным учреждением, унитарным предприятием – при планировании финансово-хозяйственной деятельности), план закупок на дату утверждения должен содержать все закупки заказчика согласно объему финансового обеспечения, утвержденному и доведенному до заказчика. 2) Согласно ч.1 и 11 ст. 21 Закона 44-ФЗ план-график является основанием для осуществления закупок. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. 3) Суммы по плану-графику не должны превышать суммы, указанные в плане закупок. На дату утверждения план-график может не содержать все позиции плана закупок на очередной финансовый год. В этом случае закупки, не включенные в первоначальный план-график, должны быть включены в план-график по мере необходимости через внесение изменений в план-график с соблюдением сроков, установленных законодательством для внесения изменений в план-график.
3	<p>Практические вопросы осуществления «финансового» контроля в соответствии с ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ. Как соблюсти сроки размещения информации в ЕИС при проведении «финансового» контроля (Письмо Казначейства России от 21.03.2017 №07-04-05/13-240).</p>	<p>С учетом изменений, внесенных в постановление Правительства РФ от 12.12.2015 г. № 1367 (ред. от 20.03.2017 № 315), данный вопрос в настоящее время потерял свою актуальность, т.к. контроль, осуществляемый в отношении информации, указанной в части 5 ст. 99 Закона 44-ФЗ, не препятствует размещению информации в ЕИС.</p>
4	<p>Целесообразность и достаточность заполнения декларации об отсутствии конфликта интересов при осуществлении закупок. Какие лица и сколько раз в рамках одной закупки должны предоставлять декларацию об отсутствии конфликта интересов (протокол заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Пермском крае от 10.10.2016 № 40-гс).</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1) При проведении запроса котировок, запроса предложений, конкурса – декларацию заполняет каждый член комиссии по осуществлению закупок на заседании комиссии по рассмотрению и оценке заявок. При проведении электронного аукциона - декларацию заполняет каждый член комиссии по осуществлению закупок на заседании комиссии по рассмотрению вторых частей заявок. 2) Возможные варианты заполнения декларации: <ul style="list-style-type: none"> – при проведении каждой закупки на соответствующем этапе проведения определения поставщика (исполнителя, подрядчика) (см. п/п 1), – декларирование отсутствие у члена комиссии конфликта интересов при осуществлении закупок указывается в должностной инструкции работника, выполняющего функции члена комиссии по осуществлению закупок (подпись работника в должностной инструкции свидетельствует об отсутствии такого конфликта), – декларирование отсутствие конфликта интересов при осуществлении закупок отражается в Порядке работы комиссии по осуществлению закупок с указанием, что каждый член комиссии, ставя подпись в соответствующем протоколе заседания комиссии, декларирует отсутствие конфликта интересов (подпись члена комиссии в листе ознакомления с данным Порядком свидетельствует о его согласии с указанным условием)
5	<p>Новые подходы к формированию требований к закупаемым товарам, работам, услугам (Решение Верховного Суда РФ от 9 февраля 2017 г. N АКПИ16-1287 «Об отказе в признании недействующим пункта 3 письма Федеральной антимонопольной службы от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16»).</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1) Рекомендовать заказчикам при формировании требований к закупаемым товарам, работам, услугам: <ul style="list-style-type: none"> – руководствоваться позицией Верховного суда РФ, – руководствоваться письмом Пермского УФАС от 16.02.2017 № 01894-17 (прилагается к настоящему Протоколу) 2) Нецелесообразно устанавливать требования к показателям, которые заказчик не сможет оценить при приемке работ и которые определяются по результатам испытаний.
6	<p>1) Практические вопросы применения Закона № 44-ФЗ ГУП (МУП) при закупках товаров, работ, услуг, в т.ч. в случае возникновения аварийных ситуаций, в т.ч.:</p>	

6.1	<p>Относится ли к сфере действия Закона № 44-ФЗ заключение МУП договоров на управление многоквартирными домами, в рамках которых на счет МУП поступают денежные средства от жителей для передачи их ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим обслуживание данных домов? Каким образом расходовать денежные средства, полученные от жителей и переданные ресурсоснабжающим и специализированным организациям, осуществляющим обслуживание дома по специфическим направлениям? Можно ли данные расходы считать не нуждами унитарного предприятия, а нуждами жителей и расходовать вне Федерального закона № 44-ФЗ?</p>	<p>Закон 44-ФЗ регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд. При этом статья 3 Закона не содержит понятия «государственные нужды» и «муниципальные нужды». Вместе с тем, согласно статьи 13 Закона 44-ФЗ заказчиками осуществляются закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов РФ и муниципальных нужд, а именно для:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами РФ (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования РФ), государственными программами субъектов РФ (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов РФ), муниципальными программами; 2) исполнения международных обязательств РФ, реализации межгосударственных целевых программ, участником которых является РФ, за исключением исполняемых в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи государственных программ; 3) выполнения функций и полномочий государственных органов РФ, органов управления государственными внебюджетными фондами РФ, государственных органов субъектов РФ, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов, за исключением выполняемых в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящей статьи функций и полномочий. <p>Частью 2.1 статьи 15 Закона 44-ФЗ установлено, что государственные, муниципальные унитарные предприятия осуществляют закупки в соответствии с требованиями закона, за исключением закупок, осуществляемых в течение года в соответствии с правовым актом, предусмотренным частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ. Рассматриваемый случай не относится к исключениям, установленным пунктами 1, 2 указанной части 2.1 статьи 15.</p> <p>Соответственно, прямого исключения рассматриваемого случая из сферы регулирования Законом 44-ФЗ не установлено.</p> <p>С учетом требований Жилищного кодекса РФ, а также норм ст. 13 Закона 44-ФЗ вопрос требует дополнительной проработки.</p>
6.2	<p>Относится ли к сфере действия Закона о контрактной системе заключение МУП, тепловыми сетями которого пользуются ресурсоснабжающие организации, договора на приобретение тепловой энергии в объеме, необходимом для компенсации потерь тепловой энергии?</p>	<p>Законодательством о теплоснабжении в РФ выделены разные виды договоров в данной сфере, в т.ч. «договор теплоснабжения», «договор поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в целях компенсации потерь», «договор оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя».</p> <p>Особенности заключения данных видов договоров установлены постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 N 808 "Об организации теплоснабжения в РФ и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ (далее – Правила организации теплоснабжения).</p> <p>Так, договор поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя между единой теплоснабжающей организацией (поставщиком) и теплосетевыми организациями (покупателями) в целях компенсации потерь заключается в порядке, установленном разделом IV Правил организации теплоснабжения, договор теплоснабжения – разделом III Правил организации теплоснабжения, договор оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя – разделом V Правил организации теплоснабжения.</p> <p>Между тем, нормами Закона 44-ФЗ установлены случаи закупки у единственного поставщика только для заключения договора на передачу тепловой энергии (п.1 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ) и договора теплоснабжения (п.8 ч.1 ст. 93 Закона 44-ФЗ). Особенности заключения договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в целях компенсации потерь Законом 44-ФЗ не установлены.</p> <p>С учетом положений законодательства о теплоснабжении вопрос требует дополнительной проработки.</p>
6.3	<p>Каким образом, руководствуясь Законом № 44-ФЗ, МУП должно заключать договор аренды земельных участков, арендодателем которых является муниципальное образование, если статьей 93 вышеуказанного закона не предусмотрены закупки у единственного поставщика в случае аренды земельных</p>	<p>Согласно позиции Минэкономразвития России действие Закона 44-ФЗ распространяется на отношения, связанные с арендой земельных участков (см., например, письмо от 17 мая 2016 г. N Д28и-1375).</p> <p>Данная позиция находит подтверждение и в действующем законодательстве. Так, согласно п. 1 ст. 130 ГК РФ земельные участки относятся к недвижимым вещам (недвижимому имуществу). П. 1 ч. 1 ст. 1 Закона 44-ФЗ аренда имущества отнесена к сфере регулирования закона. При этом аренда земельных участков</p>

	участков?	<p>не входит в перечень исключений, установленный ч. 2 ст. 1 Закона 44-ФЗ.</p> <p>Между тем, ч. 3 ст. 3 Земельного кодекса РФ устанавливает, что имущественные отношения по владению, пользованию и распоряжению земельными участками, а также по совершению сделок с ними регулируются гражданским законодательством, если иное не предусмотрено земельным, лесным, водным законодательством, законодательством о недрах, об охране окружающей среды, специальными федеральными законами. Так, в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 1 Земельного кодекса РФ единство судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов, согласно которому все прочно связанные с земельными участками объекты следуют судьбе земельных участков, за исключением случаев, установленных федеральными законами.</p> <p>С учетом указанных положений Земельного кодекса РФ вопрос требует дополнительной проработки.</p>
7	Принципы формирования лотов при проведении торгов. Что должно связывать эти лоты (схожие товары, работы, услуги, общее место выполнения работ, оказания услуг, поставки товара и т.д.).	<p>Согласно части 6 статьи 24 Закона 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения конкурса или закрытого аукциона могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении, в документации, отдельно указываются объект закупки, начальная (максимальная) цена контракта и ее обоснование, сроки и иные условия поставки товара, выполнения работы или оказания услуги. Участник закупки подает заявку на участие в конкурсе или аукционе в отношении определенного лота. В отношении каждого лота заключается отдельный контракт.</p> <p>При этом Законом 44-ФЗ не установлен принцип разделения на лоты.</p> <p>Таким образом, в одном конкурсе могут быть объединены лоты с разными объектами закупок. При этом следует учитывать административную ответственность, предусмотренную частью 4.1. статьи 7.30 КоАП РФ за включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой.</p>
8	<p>Проект муниципального контракта (приложение к документации об аукционе) содержит информацию о возможности привлечения подрядчиком по письменному согласованию с заказчиком субподрядных организаций, обладающих в случаях предусмотренных законодательством лицензиями, иметь допуски, выданные саморегулируемой организацией (СРО), либо другими документами, подтверждающими их право на выполнение данного вида работ. Правомерно ли при этом не устанавливать в извещении о проведении аукциона и в документации об аукционе требование о предоставлении участником в составе второй части заявки документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным п.1 ч.1 ст.31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (при наличии таких требований).</p>	<p>В соответствии с пунктом 4 ст. 3 Закона 44-ФЗ, участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала..., или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя. Участие в закупках «группы лиц» Законом 44-ФЗ не предусмотрено.</p> <p>Соответственно, согласно статье 31 Закона 44-ФЗ требованию, установленному в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, должен соответствовать сам участник закупки (п.1 ч.1 ст.31).</p>
9	Правомерно ли устанавливать границы места выполнения работ, оказания услуг при осуществлении закупок конкурентными способами (расстояние от заказчика до места выполнения работ, оказания услуг в километрах, минутах пути на общественном транспорте).	<p>Согласно пункту 2 ст. 42 Закона 44-ФЗ место доставки товара, являющегося предметом контракта, место выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, является обязательным условием извещения о проведении закупки.</p> <p>Порядок указания данного параметра Законом 44-ФЗ не регламентирован.</p> <p>Однако заказчикам следует учитывать, что «сужение» места оказания услуг через установления требований к максимальному расстоянию (в км, минутах и пр.) может привести к ограничению конкуренции участников закупок и нарушению требований Закона о защите конкуренции 135-ФЗ (см., например, Решение УФАС по Республике Татарстан от 13.03.2017 г. № 04-043890 по делу № 30-кз/2017).</p>
10	Является ли применение метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) обязательным в случае	<p>В соответствии с ч. 6 и ч. 7 статьи 22 Закона 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта,</p>

	<p>применения иных методов (например, нормативного).</p>	<p>заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 настоящей статьи.</p> <p>Нормативный метод заключается в расчете начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основе требований к закупаемым товарам, работам, услугам, установленных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона в случае, если такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг.</p> <p>В соответствии с пунктом 4.4 Методических рекомендаций..., утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567, нормативный метод может применяться для определения НМЦК (если цена товара, работы, услуги нормируется в соответствии с действующим законодательством РФ) совместно с методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). При этом полученная НМЦК не может превышать значения, рассчитанного в соответствии с пунктом 4.2 настоящих Рекомендаций.</p> <p>Соответственно, нормативный метод может применяться как самостоятельный метод, так и совместно с анализом рынка.</p> <p>Однако при выборе метода обоснования НМЦК заказчиком следует учитывать, в том числе, принцип эффективности расходования бюджетных средств (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ), согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).</p>
11	<p>Необходимо ли деятельность по осуществлению закупок указывать в уставах бюджетных учреждений. Встречаются подходы в актах муниципальных контрольно-счетных палат, о нарушениях в действиях заказчика, выразившиеся в отсутствии в уставе учреждения указания на полномочия заказчика по осуществлению закупок.</p>	<p>Действующим законодательством таких требований к уставам бюджетных учреждений не установлено.</p> <p>Между тем, учитывая требования ч. 5 ст. 26 и ч.4 ст. 112 Закона 44-ФЗ с 01.01.2017 года каждый орган исполнительной власти Пермского края, каждый орган местного самоуправления обязаны принять решение об осуществлении полномочий заказчика данными органами, их территориальными органами или учреждениями (при осуществлении данными органами функций и полномочий учредителя учреждений) способами, установленными в пунктах 1-4 ч. 5 ст. 26. Таким образом, осуществление полномочий заказчика должно быть зафиксировано в соответствующем правовом акте органа исполнительной власти или муниципального органа (приказе, распоряжении и т.п.).</p>
12	<p>Необходимость оформления отдельного экспертного заключения при проведении экспертизы силами заказчика (без привлечения сторонних экспертов, экспертных организаций).</p>	<p>Законом 44-ФЗ необходимость оформления такого заключения не установлена.</p> <p>Между тем, заказчиком следует учитывать, что у заказчика есть право утвердить своим правовым актом «внутренний» порядок проведения экспертизы силами заказчика. И если указанным порядком предусмотрено оформление отдельного экспертного заключения, то данный порядок должен применяться при проведении приемки продукции в ходе исполнения контракта.</p> <p>Так же в указанном «внутреннем» порядке можно предусмотреть, что если заказчик не привлекает экспертов, экспертные организации для приемки товаров, работ, услуг, документом, подтверждающим проведение экспертизы силами сотрудников заказчика, является оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке товара, работы, услуги.</p> <p>Кроме того заказчиком следует учитывать правила статьи 312 Гражданского кодекса РФ, согласно которой (применительно к законодательству о контрактной системе в сфере закупок) поставщик (исполнитель, подрядчик) вправе при исполнении обязательства потребовать доказательств того, что исполнение контракта принимается надлежащим лицом (т.е. вправе потребовать предоставить документ, подтверждающий полномочия лица на проведение экспертизы и (или) приемки продукции (приказ о назначении лица для проведения экспертизы и (или) приемки), доверенность и т.п.).</p>
13	<p>В каких случаях возможно удержание обеспечения исполнения контракта в полном объеме (каким образом устанавливать данное положение в контракте).</p>	<p>По вопросу правомерности удержания обеспечения исполнения контракта (денежных средств) в полном объеме в случае нарушения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий контракта единообразная практика в настоящее время отсутствует.</p> <p>Так, согласно позиции Минэкономразвития России в случае неисполнения обязательств по контракту поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчик не возвращает обеспечение исполнения контракта, внесенное денежными средствами, на указанный заказчиком счет (например, письма от 19.08.2016 N</p>

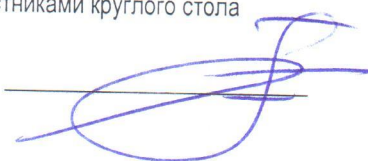
		<p>Д28и-2160, от 30.12.2016 N Д28и-3558).</p> <p>Суды при рассмотрении данного вопроса придерживаются кардинально противоположных позиций. Например, согласно Постановлению Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 28.12.2016 N 17АП-15638/2016-ГКу по делу N А60-33162/2016, Постановлению Девятого арбитражного апелляционного суда от 16.11.2016 N 09АП-52196/2016 по делу N А40-145742/16, «...ни положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, ни положениями Закона о закупках не предусмотрено, что неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту является безусловным основанием для полного удержания заказчиком денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта. В силу ч. 4 ст. 329 ГК РФ прекращение основного обязательства влечет прекращение обеспечивающего его обязательства. Таким образом, ... залогодержатель, в данном случае - заказчик, имеет право на удовлетворение из стоимости заложенного имущества в пределах существующих у него требований к должнику. Соответственно, удержание заказчиком всей суммы переданных ему в залог денежных средств при том, что его требования к поставщику составляют только сумму штрафных санкций, не основано на законе ...».</p> <p>Между тем, в Постановлении Десятого арбитражного апелляционного суда от 10.02.2016 N 10АП-16713/2015 по делу N А41-43490/15 суд отразил совершенно противоположный подход: «... Поскольку обязательства исполнителя по поставке товара надлежащего качества по государственному контракту от 26.03.2015 не исполнены, основания для возврата перечисленных истцом в качестве обеспечения исполнения договора денежных средств отсутствуют... Вместе с тем, правовая природа обеспечения исполнения обязательства и отдельных видов обеспечения определена в главе 23 Гражданского кодекса Российской Федерации, по смыслу которой в ее взаимосвязи со статьями 34, 37, 42, 44, 45, 51, 96 Федерального закона N 44-ФЗ неисполнение без уважительных причин обязательства, обеспеченного внесением заказчику денежных средств, влечет для нарушителя неблагоприятные последствия в виде утраты предоставленного им обеспечения ...».</p> <p>Учитывая, что 17 ААС (апелляционный суд, который рассматривает дела по Пермскому краю) придерживается позиции не удерживать обеспечение в полном объеме, рекомендовать заказчикам не устанавливать в контрактах условий об удержании обеспечения исполнения контракта в полном объеме.</p>
14	<p>В соответствии с п. 7.1 ч. 1 ст. 31 Закона 44-ФЗ при осуществлении закупки участник закупки должен соответствовать следующему требованию: участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Что делать заказчику, если несоответствие данному требованию было установлено заказчиком после выбора победителя?</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1) Если данный факт был установлен до заключения договора – применяется норма ч.9 ст. 31 Закона 44-ФЗ в части отстранения участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказа от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Если данный факт был установлен на этапе исполнения контракта – применяется норма ч.15 ст. 95 Закона 44-ФЗ в части одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта. 2) Заказчикам обратить внимание, что административные дела за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, возбуждаются только прокурором (ч.1 ст.28.4 КоАП РФ). При этом рассматриваются такие дела судьями (ч.1 ст. 23.1 КоАП РФ). 3) Уточнить в Прокуратуре Пермского края возможность соответствующих письменных запросов от заказчиков на предмет наличия/отсутствия дел в отношении участников закупок в соответствии со ст. 19.28 КоАП РФ.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

СОГЛАСОВАНО со всеми присутствующими участниками круглого стола

Модератор круглого стола

Боровых Ю.С.





25.04.2017 № 156
на № _____ от _____

ВРИО руководителя Государственной инспекции
труда - главного государственного инспектора
труда в Пермском крае
С.П. Ковалеву

Уважаемый Сергей Петрович!

Союз «Пермская торгово-промышленная палата» 27.04.2017 проводит круглый стол на тему «Контроль и аудит в сфере закупок. Проблемные вопросы реализации Закона 44-ФЗ в Пермском крае».

Одним из вопросов для обсуждения заявлен актуальный на сегодняшний день вопрос о практике применения профессиональных стандартов в сфере закупок, утвержденных Приказами Минтруда России от 10.09.2015 N 625н и № 626н.

Учитывая, что сотрудники Инспекции, к сожалению, не смогут принять участие в круглом столе, просим рассмотреть возможность освещения позиции Инспекции по указанному вопросу в письменном виде.

1) Являются ли данные профессиональные стандарты обязательными для заказчиков (полностью или только в части каких-либо требований)? Если профстандарты являются обязательными, то с какого периода они должны применяться заказчиками?

2) Распространяются ли данные профстандарты на государственных (муниципальных) служащих?

3) Есть ли практика контроля по применению данных профстандартов?

4) Должны ли заказчики изменять название должностей в соответствии с данными профстандартами?

5) Будет ли осуществляться Инспекцией контроль за исполнением постановления Правительства РФ от 27.06.2016 N 584 "Об особенностях применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности"?

6) К какому сроку заказчики, указанные в Постановлении 584, должны утвердить планы по организации применения профессиональных стандартов?

7) Ответственность заказчиков за неприменение профессиональных стандартов?

8) Другие актуальные вопросы по применению данных профстандартов исходя из практики Инспекции.

Будем очень благодарны за оперативный ответ.

С уважением и надеждой на дальнейшее сотрудничество,

Вице-президент
Пермской ТПП

О.Е. Данилевич

Исп. Боровых Ю.С.
235-78-48, доб. 143





Министерство труда и социальной защиты
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ
(Роструд)

Государственная инспекция труда
в Пермском крае

ул. Советская, 39, г. Пермь, 614000

Тел.: (342) 212-52-23, Факс (342) 212-52-43

26.04.2017 № 10-5349-17-ИСХ

На № _____ от _____

Пермская торгово - счетная
палата

ул. Советская, д. 24б, г. пермь,
614000

Ответ на запрос

На Ваш запрос сообщаем следующее.

1. С 1 июля 2016 г. профессиональные стандарты обязательны в части требований к квалификации работника, которые предусмотрены федеральными законами или иными нормативными правовыми актами РФ (ст. 195.3 ТК РФ). Применение иных положений профстандарта в отношении квалификации носит добровольный характер.

В связи с выполнением работ по определенной должности, профессии или специальности (далее - профессия) федеральными законами установлены компенсации, льготы либо ограничения. В этом случае наименование профессии и квалификационные требования в трудовом договоре должны соответствовать профстандарта (абз. 3 ч. 2 ст. 57 ТК РФ).

Следовательно, работодателям достаточно соблюдать требования к образованию сотрудников контрактной службы и контрактных управляющих, установленные Законом N 44-ФЗ (п. п. 6, 8 Письма Минтруда России от 04.04.2016 N 14-0/10/В-2253).

2. В силу ст. 195.3 ТК РФ, профессиональные стандарты обязательны для применения работодателями. Однако, прямого указания, что профстандарты не могут применяться к государственным или муниципальным служащим действующим законодательство не установлено.

При этом необходимо учитывать, что на государственных служащих и муниципальных служащих действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, распространяется с особенностями, предусмотренными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации о государственной службе и муниципальной службе (ст. 11 ТК РФ).

3. Государственные инспекторы труда в целях осуществления федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, проводят плановые и внеплановые проверки на всей территории Российской Федерации любых работодателей (организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также работодателей - физических лиц) в порядке, установленном федеральными законами (ст. 360 ТК РФ).

В настоящее время были установлены нарушения требований трудового законодательства в части ч. 2 ст. 57 ТК РФ. Наименование должности, связанной с предоставлением компенсаций и льгот (газоэлектросварщик) была переименована в соответствии с положениями соответствующего профессионального стандарта.

4. Если в соответствии с настоящим Кодексом, иными федеральными законами с выполнением работ по определенным должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений, то наименование этих должностей, профессий или специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, или соответствующим положениям профессиональных стандартов (ч. 2 ст. 57 ТК РФ).

5. Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, государственные или муниципальные учреждения, государственные или муниципальные унитарные предприятия, а также государственные корпорации, государственные компании и хозяйственные общества, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности, профессиональные стандарты применяются поэтапно на основе утвержденных указанными организациями с учетом мнений представительных органов работников планов по организации применения профессиональных стандартов (ст. 1 Постановления Правительства РФ от 27.06.2016 N 584). Реализация мероприятий планов указанными организациями должна быть завершена не позднее 1 января 2020 г. (ст. 2 Постановления Правительства РФ от 27.06.2016 N 584).

6. За нарушение трудового законодательства работодатели могут быть привлечены к административной ответственности, предусмотренной ст. 5.27 КоАП РФ.

Начальник отдела



О. В. Именных



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому
краю

Государственным и муниципальным
заказчикам Пермского края

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67
e-mail: to59@fas.gov.ru
сайт: www.perm.fas.gov.ru

16.02.2017 № 01894-17

На № _____ от _____

Правила описания объекта закупки, которыми должны руководствоваться заказчики, содержатся в ст.33 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Так, в соответствии с п.1, п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта

№091054

закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Рекомендуем Заказчикам при установлении требований к показателям товара, используемого при выполнении работ (оказании услуг), которые должны быть указаны в заявке на участие в закупке, руководствоваться следующими разъяснениями.

В целях недопущения ограничения количества участников закупки при описании объекта закупки должны применяться наиболее общие показатели товара, содержательно определяющие потребности заказчика.

Заказчик должен применять показатели товаров наивысшего порядка. То есть, необходимо указывать характеристики товара, а не показатели характеристик и характеристик материалов, из которых изготовлен этот товар.

Таким образом, устанавливаемый показатель должен обладать родовым признаком, иметь главенствующее, самостоятельное значение.

Например, показатели щебня «марка по дробимости», «фракция», «группа щебня», указанные в ГОСТ 8267-93, являются показателями наивысшего порядка, так как они имеют самостоятельное значение, обладают родовыми признаками и могут быть указаны в заявке без использования иных (второстепенных) показателей.

При этом, такие показатели щебня, как например, «Потеря массы при испытании щебня», «Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы» не являются показателями наивысшего порядка, то есть являются второстепенными и зависимыми, поскольку могут быть определены через иные показатели более высокого порядка.

Указание таких характеристик, равно как и требование об указании таких характеристик в составе заявки, будет являться отступлением от требований пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

В случае, если установленные показатели не являются показателями наивысшего порядка в силу нормативных документов, но являются таковыми для заказчика, он должен обосновать свою позицию в документации о закупке, а также предоставить соответствующие доказательства. Такими доказательствами может быть заключение эксперта – специалиста, выписка из проекта и т.п.

В свою очередь, бремя доказывания обратного ложится на участника закупки, подателя жалобы.

И.о.руководителя управления

Андреанова О.Н., 235 14 82

А.В. Удадьев