



Муниципальное образование
город Пермь

Изменения законодательства о контрактной системе



Докладчик: Кириллова Ольга Ивановна



Изменения Федерального закона № 44-ФЗ

Федеральный закон от 31.12.2017 № 504-ФЗ

с 11.01.2018

«О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Положения Закона	Суть изменений
пункт 1 части 1 статьи 33	Исключена фраза: «описание объекта закупки должно носить объективный характер». ® Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами <i>«или эквивалент»</i>
часть 11 статьи 31	В случае отказа заказчика от заключения контракта с победителем заказчик вправе заключить контракт с иным участником закупки, который предложил такую же, как и победитель закупки, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем в порядке, установленном для заключения контракта в случае уклонения победителя закупки от заключения контракта.
часть 4 статьи 104	В случае, если победитель признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию для включения в РНП

Федеральный закон от 31.12.2017 № 503-ФЗ

с 31.12.2017

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Положения Закона	Суть изменений
пункт 8 части 1 статьи 93	Добавлен новый случай <u>«Оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами»</u>

Антикризисные меры

Федеральный закон от 23.04.2018 № 108-ФЗ
«О внесении изменения в статью 112 Федерального закона
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Часть 42.1 статьи 112.

Ждем принятия подзаконного акта
(Постановление Правительства РФ)

Начисленные поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанные заказчиком суммы неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015 и (или) 2016 годах обязательств, предусмотренных контрактом, подлежат списанию в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Планы-графики закупок

Новые сроки по внесению изменений в план-график закупок

Часть 14 статьи 21

*Случаи внесения изменений в планы графики не позднее, чем за ОДИН день до дня размещения в ЕИС **извещения об осуществлении соответствующей закупки** или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом:*

1) Признание закупки несостоявшейся по причине:

- по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки;
- по результатам рассмотрения заявок комиссия отклонила все заявки;
- «второй» участник отказался от заключения контракта;

2) Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93



Не во всех случаях закупок у ЕП необходимо размещать извещение!



Требования к участникам закупки

**Новое единое требование
к участникам закупки в соответствии
со статьей 31:**

- ***отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации***



Национальный режим

Федеральный закон от 04.06.2018 № 127-ФЗ

«О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств»

- Возможно принятие новых НПА по национальному режиму в отношении иностранных государств

Постановление Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072

(ред. от 08.02.2018)

«Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

- Изменен перечень документов, подтверждающих страну происхождения товара и порядок их предоставления;
- Изменены требования к участникам закупок, изготавливающим мебельную продукцию

Обеспечение заявок на участие в закупках

Статья 44. Заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах при условии, что начальная (максимальная) цена контракта превышает **5 млн. руб.**, если Правительством РФ не установлено иное.

Постановление Правительства РФ от 12.04.2018 № 439
«Об утверждении значения начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах» (**1 млн.руб.**)

Письмо Минфина России от 23.05.2018 № 24-02-05/34911
«О рассмотрении обращения»

РАЗМЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЯВКИ



Размер обеспечения заявок

Начальная (максимальная) цена контракта

от 1 до 5 млн. руб.*

- от **0,5 до 1 %** (по аналогии права в пределах, установленных для контрактов, размер НМЦК в которых составляет от 5 до 20 млн. руб.)

от 5 до 20 млн. руб.

- от **0,5 до 1 %**

более 20 млн. руб.

- от **0,5 до 5 %**

более 20 млн. руб.,
закупка для УУИС (ОИ)

- от **0,5 до 2 %**

Способы обеспечения заявок

Обеспечение заявки на участие в конкурсе или аукционе может предоставляться участником закупки:

- в виде денежных средств
- банковской гарантии (даже при проведении электронных процедур)

При проведении электронных закупок банковская гарантия в составе заявки не предоставляется. Оператор ЭТП обязан самостоятельно проверить ее наличие в реестре банковский гарантий.

Часть 52 статьи 112.



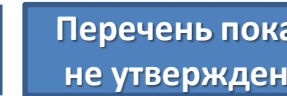
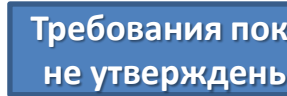
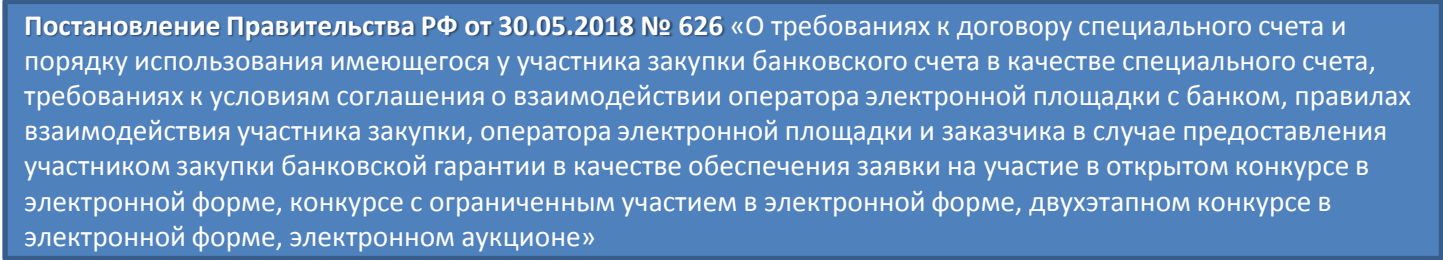
По 30 июня 2019 года включительно обеспечение заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе может предоставляться участником закупки только путем внесения денежных средств.



СПЕЦИАЛЬНЫЕ СЧЕТА

Казенные учреждения не предоставляют обеспечение заявок!

Специальные счета

- При проведении электронных форм закупок денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок, вносятся участниками закупок на специальные счета, открытые ими в банках, перечень которых устанавливается Правительством РФ

- Требования к указанным банкам устанавливаются Правительством РФ. Такие требования должны быть не ниже требований, установленных в соответствии с БК РФ к кредитным организациям, в которых могут размещаться средства федерального бюджета на банковские депозиты

- Требования к договору специального счета, к порядку использования имеющегося у участника закупки банковского счета в качестве специального счета устанавливаются Правительством РФ
- Каждый оператор электронной площадки заключает соглашения о взаимодействии с каждым из банков, включенных в установленный Правительством РФ перечень банков. Требования к условиям таких соглашений определяются Правительством РФ


Постановление Правительства РФ от 30.05.2018 № 626 «О требованиях к договору специального счета и порядку использования имеющегося у участника закупки банковского счета в качестве специального счета, требованиях к условиям соглашения о взаимодействии оператора электронной площадки с банком, правилах взаимодействия участника закупки, оператора электронной площадки и заказчика в случае предоставления участником закупки банковской гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе»

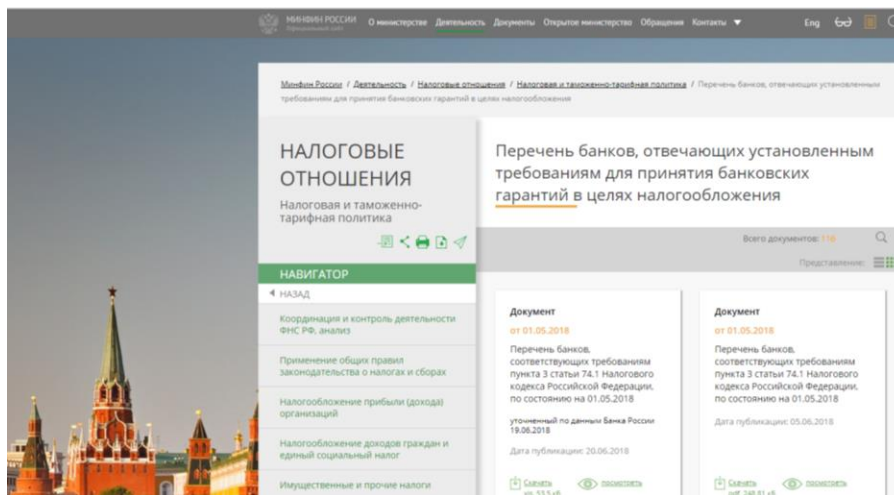
Банковские гарантии

Заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством РФ

←
Постановление Правительства РФ от 12.04.2018 № 440
«О требованиях к банкам, которые вправе выдавать банковские гарантии для обеспечения заявок и исполнения контрактов»

Перечень банков, соответствующих установленным требованиям, ведется Министерством Финансов РФ и размещается на сайте Минфина России

https://www.minfin.ru/ru/performance/tax_relations/policy/bankwarranty/



Требования к банковским гарантиям

Постановление Правительства РФ от 15.01.2018 № 11

«О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005»

Банковская гарантия для обеспечения заявки

- Уплата денежной суммы в размере обеспечения заявки, установленном в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке

Банковская гарантия для обеспечения исполнения контракта

- Уплата денежной суммы в размере цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом и оплаченных заказчиком, но не превышающем размер обеспечения исполнения контракта



НОВАЦИИ:



- **Ключевая ставка рефинансирования ЦБ РФ;**
- В контракт включаются обязательные условия:
 - об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком **юридическому лицу** или физическому лицу, **в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя**, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы РФ, связанных с оплатой контракта, **если в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы РФ заказчиком**
(не касается УСН!!!)
- **Протокол разногласий по электронным процедурам можно направлять только один раз;**

Правительство Российской Федерации вправе определить:

- 1) порядок определения минимального срока исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) контракта;
- 2) требования к формированию лотов при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг.

Исполнение контракта (статьи 94, 95, 103)

НОВАЦИИ:

- Отчеты об исполнении отдельных этапов контрактов нужно размещать, если контракт заключен:
 - на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию объектов капитального строительства;
 - на работы по сохранению объектов культурного наследия;
 - с ценой контракта более 1 млрд.руб.
- Информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих гос.тайну, размещается заказчиком в ЕИС ~~в течение одного рабочего дня,~~ следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта (часть 26 статьи 95 признана утратившей силу);



Сведения в РЕЕСТР КОНТРАКТОВ подаются заказчиками в течение **ПЯТИ рабочих дней** с даты заключения, изменения, исполнения, расторжения контракта, с даты приемки товара, работы, услуги (часть 3 статьи 103)



- «Внешняя» экспертиза по контрактам, заключенным по итогам несостоявшихся электронных процедур (новые пункты 25.1, 25.2, 25.3 части 1 статьи 93)

Заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев:

1) предусмотренных [пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 \(только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд\), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47 - 48, 50 - 54 части 1 статьи 93:](#)

Типовые контракты

Обновлены типовые формы контрактов:

Приказ Минпромторга России от 12.03.2018 № 716

- при оказании услуг выставочной и ярмарочной деятельности;
- при оказании услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств;
- при оказании услуг по поставке продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники, заключенным в целях обеспечения государственных и муниципальных нужд



Проект Приказа об утверждении Типового контракта на выполнение работ по **строительству и реконструкции** объектов капитального строительства (ОКПД 41.2, 42, 43, 71 с исключениями)

Проект приказа об утверждении Методики составления графиков СМР и оплаты согласно статье 110.2 Закона № 44-ФЗ



Особенности определения НМЦК в сфере строительства

- **Часть 20.1 статьи 22**

Постановление Правительства Пермского края от 27.03.2018 № 156-п **(ред. от 16.05.2018)** «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности для обеспечения нужд Пермского края»



Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности для обеспечения муниципальных нужд использовать Методические рекомендации



Требования энергоэффективности

Постановление Правительства РФ от 21.04.2018 № 486
«О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 31.12.2009 № 1221 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

- установлены требования энергоэффективности для работ по проектированию, строительству и реконструкции многоквартирных домов, общественных и административных зданий;
- Минэкономразвития **до 01.07.2018** поручено установить в отношении работ, услуг по проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту, закупка которых осуществляется для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- перечень товаров, в отношении которых устанавливаются требования энергоэффективности приведен в соответствие с национальными стандартами в области энергетической эффективности (в том числе, телевизоры, компьютеры и серверы, кондиционеры, вентиляторы, автомобили легковые, лампы различного применения и др.).

Требования к осветительным устройствам

Постановление Правительства РФ от 10.11.2017 № 1356 «Об утверждении требований к осветительным устройствам и электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения»

Применение требований к осветительным устройствам и электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения, осуществляется в два этапа:

1 этап - с 01.07.2018 по 31.12.2019

2 этап - с 01.01.2020

закупка светодиодных ламп

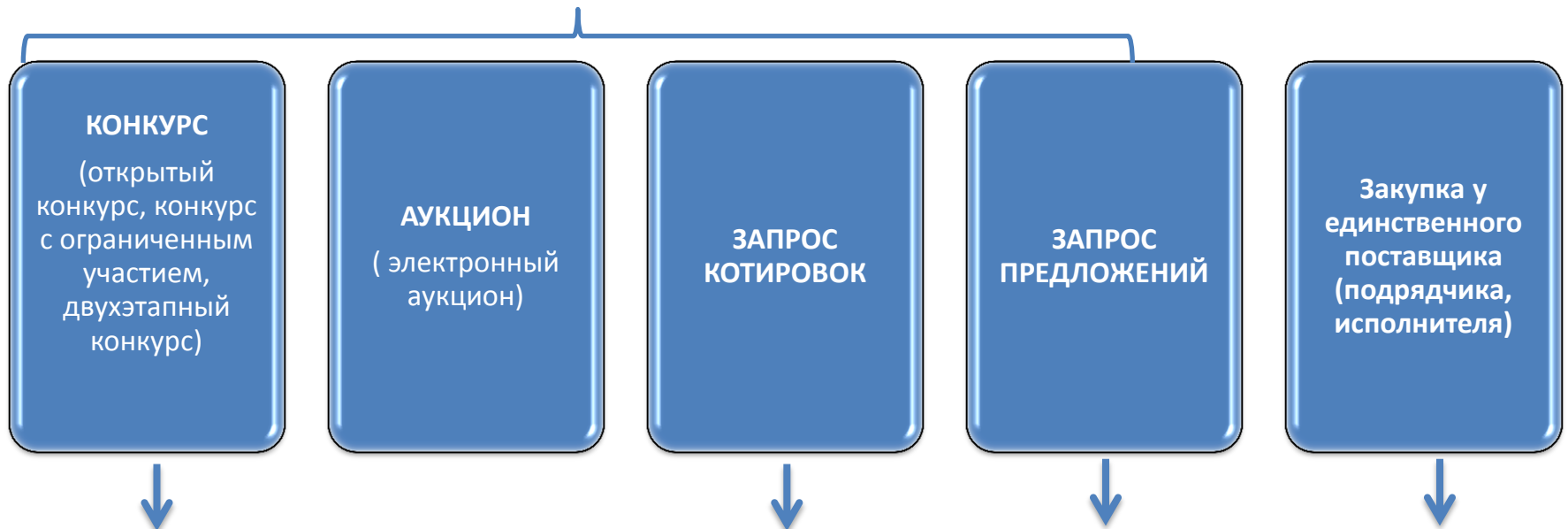


На этапах 1 и 2 лампы и светильники общего назначения должны соответствовать требованиям к энергетической эффективности и эксплуатационным характеристикам, предусмотренным Постановлением;

На этапе 2 уровень потерь активной мощности в пуско-регулирующей аппаратуре светильников для общественных и производственных помещений с люминесцентными или индукционными лампами не должен превышать 8 %.

Способы осуществления закупок

КОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ ЗАКУПОК



Часть 43 статьи 112.

Муниципальные заказчики проводят указанные закупки в электронной форме (электронные процедуры):

с **01.07.2018** – вправе;

с **01.01.2019** – обязаны.

Распоряжение
Правительства РФ
от 28.04.2018 № 824-р
«О создании единого
агрегатора торговли»



Особенности проведения электронных процедур



Переходный период до 01 октября 2018 года

(Письмо Минфина России от 25.06.2018 № 24-06-08/43650

«О вступлении в силу положений Федеральных законов от 31.12.2017 № 504-ФЗ и № 505-ФЗ»)

Статья 24.1 Закона № 44-ФЗ

Постановление Правительства РФ от 08.06.2018 № 656

«О требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, подтверждении соответствия таким требованиям, об утрате юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки» (вместе с «Правилами подтверждения соответствия электронной площадки, специализированной электронной площадки, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки единым требованиям к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок и дополнительным требованиям к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок», «Правилами утраты юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);

Постановление Правительства РФ от 10.05.2018 № 564

«О взимании операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок платы при проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры и установлении ее предельных размеров» (вместе с «Правилами взимания операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок платы с лица, с которым заключается контракт по результатам проведения электронной процедуры, закрытой электронной процедуры») 20

Электронный аукцион

Подача заявки
участником
(состоит из двух
частей)

- Только лицами, **зарегистрированными в ЕИС** и аккредитованными на электронной площадке.

Присвоение
идентификационного
номера
поданной заявке

- В течение одного часа с момента получения заявки на участие в электронном аукционе оператор электронной площадки обязан присвоить ей **идентификационный порядковый номер**

Проверка заявки
оператором
электронной
площадки

- Оператор ЭП обязан вернуть заявку, если:
- она подписана не уполномоченным лицом (проверка ЭЦП);
- Подано две и более заявки от одного участника;
- Заявка поступила после срока окончания подачи заявок;
- Участник находится в РНП (в случае если установлено такое требование)



Состав заявки на участие в электронном аукционе

Изменения состава заявки на участие в электронном аукционе:

Первая часть заявки :

1) согласие участника на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона (*такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки*);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

- а) наименование страны происхождения товара (при установлении запретов и ограничений по национальному режиму (в соответствии со статьей 14));
- б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации, и указание на товарный знак (при наличии). Данная информация включается в заявку в случае отсутствия в документации на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации.

Вторая часть заявки:

- ✓ почтовый адрес участника электронного аукциона;
- ✓ документы, предусмотренные НПА, принятыми в соответствии со статьей 14. При их отсутствии заявка приравнивается к «иностранной»;
- ✓ декларации о соответствии участника установленным требованиям (СМП/СОНКО, пункты 3-9 части 1 статьи 31) подаются с применением программно-аппаратных средств электронной площадки

Рассмотрение заявок на участие в электронном аукционе

Часть заявки	Начальная (максимальная) цена контракта		Основания для отклонения заявки	Изменения протоколов
	Не более 3-х млн.руб.	Более 3-х млн.руб.		
Первые части	ОДИН рабочий день	7 дней	Новых нет	1. Сведения о порядковых об идентификационных номерах заявок; 2. Сведения о наличии в заявках «иностранной продукции» (при наличии ограничений в соответствии со статьей 14)
Вторые части	3 рабочих дня		В случаях, предусмотренных НПА по национальному режиму (статья 14)	1. Сведения о порядковых об идентификационных номерах заявок



При проведении аукциона установлен минимальный шаг аукциона - **1000** рублей

Порядок формирования заказчиков с Уполномоченным органом

Начальная (максимальная) цена контракта	Заказчик		Уполномоченный орган	
	Объявление процедуры	Рассмотрение заявок	Объявление процедуры	Рассмотрение заявок
менее 800 тыс. руб.	☒	☒		
800 тыс. руб. и более - менее 7 млн. руб.	☒			☒
7 млн.руб. и более			☒	☒



Исключения:

- ✓ Заявки на участие в конкурсе и запросе предложений рассматриваются комиссиями Уполномоченного органа вне зависимости от НМЦК;
- ✓ Уполномоченный орган не осуществляет полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заключения энергосервисных контрактов

НОВАЦИИ:

1. Состав заявки на участие в конкурсе:

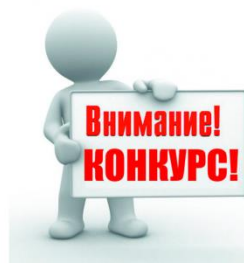
- почтовый адрес участника конкурса;
- документы, предусмотренные НПА, принятыми в соответствии со статьей 14. При их отсутствии заявка приравнивается к «иностранной»;
- предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки, а в случае закупки товара также предлагаемая цена единицы товара, наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении открытого конкурса, конкурсной документации условий, запретов, ограничений в соответствии со статьей 14;
- на конверте указывается наименование открытого конкурса (лота), позволяющее определить открытый конкурс (лот), на участие в котором подается заявка.

2. Новые основания для отклонения заявки:

- участник признан не предоставившим обеспечение заявки на участие в конкурсе;
- в случаях, предусмотренных в соответствии с НПА, принятыми в соответствии со статьей 14;

3. Требования к протоколу рассмотрения и оценки заявок:

к протоколу не прикладываются приложения (предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки, а в случае закупки товара также предлагаемая цена единицы товара, наименование страны происхождения товара)



Запрос котировок

НОВАЦИИ:

1. Состав заявки на участие в запросе котировок:

- почтовый адрес участника запроса котировок;
- предложение о цене контракта, предложение о цене каждого наименования поставляемого товара в случае осуществления закупки товара;
- документы, предусмотренные НПА, принятыми в соответствии со статьей 14. При их отсутствии заявка приравнивается к «иностранной»;
- декларация о соответствии участника запроса котировок требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3-9 части 1 статьи 31

2. Порядок подачи заявки на участие в запросе котировок:

- в случае отсутствия на конверте с заявкой на участие в запросе котировок сведений о почтовом адресе лица, подавшего такую заявку, этот конверт вскрывается и при наличии в такой заявке сведений о почтовом адресе данного лица заказчик осуществляет возврат такой заявки, а при отсутствии указанных сведений этот конверт и его содержимое подлежат хранению в составе документации о закупке ????

3. Требования к протоколу рассмотрения и оценки заявок:

- в протокол включаются условия исполнения контракта, предусмотренные извещением о проведении запроса котировок, наименования, характеристики поставляемого товара (в случае осуществления поставки товара) и цена, предложенная победителем запроса котировок в заявке

Часть 45 статьи 112. Годовой объем закупок, осуществляемых в 2018 году путем проведения запроса котировок и (или) запроса котировок в электронной форме, не должен в совокупности превышать 10 % СГОЗ заказчика и не должен составлять более чем 100 миллионов рублей.

Уголовная ответственность в сфере закупок

Федеральный закон от 23.04.2018 № 99-ФЗ

«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»

Новые нормы УК РФ:

- ❑ **Статья 200.4** — Злоупотребления в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;
- ❑ **Статья 200.5** — Подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок;
- ❑ **Статья 304** — Провокация взятки, коммерческого подкупа либо подкупа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд

Уголовное наказание распространяется на любое лицо, уполномоченное на представление интересов заказчика в сфере закупок (**на контрактных управляющих, членов контрактной службы, членов комиссии, тех специалистов, которые осуществляют приемку, а также на лиц, не являющихся должностными либо исполняющими управленческие функции**).

АЦК-Муниципальный заказ

- WEB-клиент

Вход осуществляется на сайте mz.gorodperm.ru

The screenshot shows a web browser window with the URL mz.gorodperm.ru/cms/chapter.do?chapterId=118&cache=1. The page header includes the logo of the Perm Municipal Administration and the text 'ГосЗаказ' and 'Муниципальное образование город Пермь'. There are two login buttons: 'Вход по сертификату' and 'Вход по имени и паролю'. The main content area has a navigation menu with 'Инструкции', 'АИС «АЦК-Муниципальный заказ»', 'WEB-клиент', and 'Сроки согласования извещений и документации об осуществлении закупок'. Below this, the title 'WEB-клиент АЦК-Муниципальный заказ' is displayed. Two links are provided: 'WEB-клиент "АЦК-Муниципальный заказ" (Вход)' with a mobile device icon, and 'Инструкции по работе в WEB клиенте АЦК:' with a ZIP file icon. A left sidebar contains a menu with 'Новости', 'Информация', 'АЦК-Муниципальный заказ', 'Правовая база', and 'Методические рекомендации'.



МУНИЦИПАЛЬНЫЙ
ЗАКАЗ

**СПАСИБО
ЗА ВНИМАНИЕ!**