



ПЕРМСКАЯ
ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ
ПАЛАТА

ОБЗОР СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ПО ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ С ПРИМЕНЕНИЕМ ЗАКОНА 223-ФЗ, УТВ. ПРЕЗИДИУМОМ ВЕРХОВНОГО СУДА РФ 16.05.2018

ЭКСПЕРТ

БОРОВЫХ Юлия Сергеевна, директор департамента деловой информации и консалтинга в сфере закупок Пермской ТПП, руководитель Пермского отделения Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам»

Соотношение документов, используемых при осуществлении закупок

2

Для правильного разрешения указанной категории споров большое значение имеет **надлежащее определение судами соотношения норм Закона о закупках, Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции), других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также** принятых в соответствии с ними и утвержденных с учетом положений части 3 статьи 2 Закона правовых актов, регламентирующих правила закупки (далее - **положение о закупке**).

Поскольку, в силу части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются ГК РФ, **при разрешении споров, вытекающих из заключенных договоров**, судами должны применяться **нормы о закупках, толкуемые во взаимосвязи с положениями ГК РФ, а при отсутствии специальных норм - непосредственно нормами ГК РФ**. В рамках применения указанных норм судам также необходимо учитывать содержащиеся в Законе принципы осуществления закупочной деятельности и особенности заключения, изменения, расторжения и исполнения отдельных видов договоров

Достаточность информации о закупке

В документации о закупке **должны содержаться достаточные сведения** в том числе **об объекте закупки**, позволяющие потенциальному участнику сформировать свое предложение:

- ❑ начальную цену можно четко не определять, если это не предусмотрено спецификой выбранного способа закупки
- ❑ проектная документация подлежит размещению в составе документации о закупке в полном объеме
- ❑ ссылки на ГОСТ, САНПИН, технические условия или их отдельные положения без раскрытия их содержания являются допустимыми - при условии, что данные документы общедоступны и позволяют определить конкретные параметры и характеристики оказываемых услуг
- ❑ **нельзя устанавливать невыполнимые требования** (например, срок на подачу заявок 1 рабочий день)
- ❑ требования к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе (товарный знак, марка), в отсутствие специфики такого товара, его использования **является ограничением конкуренции.**
- ❑ **указание в документации товарного знака может быть признано допустимым в случаях**, когда закупка эквивалентного товара приведет к дополнительным и подтвержденным затратам, превышающим возможную выгоду заказчика. Затраты, например, могут быть связаны с необходимостью переобучения персонала, увеличения затрат на техническое обслуживание в связи с низким уровнем технологической совместимости различных производителей и др.

Требования к участникам закупки

4

Можно установить дополнительные требования к участникам закупки, если такие требования предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции

- например, можно установить **требования к финансовой устойчивости участника** – пороговое значение величины активов и выручки за предшествующие отчетные периоды
- **гарантии исполнения обязательств по договору могут обеспечиваться предъявлением к поставщику квалификационных требований**, в частности о наличии опыта поставки на соответствующем товарном рынке
- **нельзя требовать, чтобы участник закупки являлся производителем поставляемых товаров** либо обладал соответствующим правом на его поставку (дилерский договор)
- **можно установить требование о выполнении контракта лично**, без привлечения субподрядчиков
- **если участником закупки выступает несколько лиц** (группа лиц), требования, указанные в документации о закупке, должны предъявляться к такой группе лиц в совокупности, а не к отдельно взятому ее участнику.

Представление участником закупки заведомо недостоверных сведений, которые позволили ему одержать победу в проводимой закупке, является актом недобросовестной конкуренции

Закупка у ЕП

- При закупках **у ЕП должен быть определён конкретный перечень случаев**, факт допустимости закупки у ЕП на конкурентном рынке без каких-либо ограничений является неправомерным.
- **Закупка у ЕП целесообразна** в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы). Кроме того, закупка товаров, работ, услуг у ЕП возможна по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры

Исполнение договора

6

- Изменение договора, заключенного по правилам Закона о закупках, которое повлияет на его условия по сравнению с условиями документации о закупке, имевшими существенное значение для формирования заявок, определения победителя, определения цены договора, не допускается (например, когда на основании дополнительного соглашения многократно увеличена цена договора)

Прочие вопросы

- В случае противоречия между содержанием положения о закупке и документации о закупке применению подлежит положение о закупке
- Организации, в отношении которых введено конкурсное производство, освобождаются от применения положений Закона о закупках в части, связанной с необходимостью проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве

Контроль в сфере закупок

- В рамках административной процедуры по рассмотрению жалоб участников закупки, установленной статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, **антимонопольный орган вправе принимать решения только по тем нарушениям, перечень которых предусмотрен частью 10 статьи 3 Закона о закупках**
- **Антимонопольный орган не вправе выходить за пределы доводов жалобы**, по собственной инициативе устанавливая иные нарушения в действиях (бездействии) заказчика при рассмотрении жалоб
- Антимонопольный орган **вправе проводить внеплановые проверки соблюдения заказчиками Закона о защите конкуренции.**
- **Если мера в предписании несоразмерна допущенному заказчиком нарушению**, то это может служить основанием для вывода о незаконности предписания и признания его недействительным

Об эксперте. БОРОВЫХ Юлия Сергеевна

Образование:

- ГОУ ВПО «Пермский государственный университет», механико-математический факультет, специальность «математик-преподаватель»
- Профессиональная переподготовка по курсу «Гражданское право» (ГОУ ДПО «Институт повышения квалификации – РМЦПК»)
- Повышение квалификации по программе «Управление закупками продукции для государственных и муниципальных нужд»
- Повышение квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками»
- Повышение квалификации по программе «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в соответствии с Законом 223-ФЗ»
- Обучение по программе подтверждения компетенции экспертов системы ТПП России по товарной экспертизе по направлению «Экспертиза в сфере федеральной контрактной системы закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», сертификат эксперта от 28.04.2017 № 17765

Опыт работы в закупках:

- С 2002 г. по 2011 г. в органах власти Пермского о края, от ведущего специалиста до и.о. начальника управления государственных закупок (опыт работы во всех сферах, связанных с закупками - от члена комиссии до руководителя регионального контрольного органа)
- С 2011 г. по настоящее время в Пермской торгово-промышленной палате - информационная, консультационная и экспертная поддержка представителей бизнеса и заказчиков по вопросам закупок, образовательная деятельность в сфере закупок и продаж

Профессиональные достижения:

- Один из ведущих экспертов в Пермском крае, а также в системе торгово-промышленных палат по вопросам закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд
- Председатель Пермского отделения Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам» (<http://www.oogos.ru>)
- Член Комитета Торгово-промышленной палаты РФ по развитию системы закупок
- Член общественных советов при муниципальных и региональных органах власти
- Автор и ведущий семинаров, тренингов, мастер-классов по вопросам закупок (проведено более 400 мероприятий, обучено свыше 7000 человек, в то числе по программам дополнительного проф.образования более 4000 чел.)
- Преподаватель курсов повышения квалификации по Законам 44-ФЗ и 223-ФЗ
- Благодарственные письма за достижения в сфере сопровождения закупок Министерства развития торговли и предпринимательства Пермского края (2009 г.), Губернатора Пермского края (2009 г., 2012 г.), руководителей бюджетных учреждений, органов власти, глав органов местных самоуправлений (2014 год), Президента ТПП РФ (2015 г.)

Союз «Пермская торгово-промышленная палата»

сайт www.permtpp.ru, адрес: г. Пермь, ул. Советская, 246, тел. (342) 235-78-48, доб. 143,

эл. почта: zakupki@permtpp.ru, borovyh@permtpp.ru

О Пермской торгово-промышленной палате



Союз «Пермская торгово-промышленная палата» (Пермская ТПП) **является одной из территориальных палат Российской системы ТПП** и объединяет бизнес региона для реализации целей и задач, определенных Законом Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» и Уставом Палаты.

Пермская торгово-промышленная палата была создана в 1991 году по инициативе 60 крупнейших предприятий региона. Миссия Палаты - объединяя лучших, помогать бизнесу и региону становиться успешнее, создавая и расширяя возможности для взаимодействия, развития и достижения лучших результатов.

ПЕРМСКАЯ ТПП – крупнейшее бизнес-объединение Пермского края, представляющее интересы более 1000 предприятий региона. Вступить в члены ТПП может каждое предприятие независимо от организационно-правовой формы и вида деятельности.

В рамках своих полномочий Пермская ТПП предоставляет своим членам защиту и комплексную поддержку, а также широкий спектр профессиональных экспертных услуг. На протяжении ряда лет **ПЕРМСКАЯ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА ВХОДИТ В ТОП-10 ЛУЧШИХ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННЫХ ПАЛАТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ** (из 182 территориальных палат).

Руководители и эксперты Палаты владеют всеми необходимыми инструментами для реальной поддержки бизнеса, так как ТПП – единственная общественная организация, полномочия которой подтверждены федеральным законом.

Система менеджмента качества Пермской ТПП сертифицирована на соответствие требованиям ISO 9001 (действующий сертификат от 16.09.2016 г. № 16.1466.026, срок действия – до 15.09.2018 г.).

Пермская ТПП аккредитована в Министерстве юстиции РФ в качестве экспертной организации, уполномоченной на проведение экспертизы на коррупциогенность.

С июня 2011 г. Пермская ТПП реализует направление деятельности в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд. В 2013 г. Пермская ТПП получила лицензию на осуществление образовательной деятельности (действующая лицензия выдана в порядке переоформления 29.02.2016 серия 59П01 № 0002948). Преподавателями являются специалисты-практики, имеющие дополнительное профессиональное образование в сфере закупок и многолетний опыт преподавательской деятельности.

Ежегодно в Пермской ТПП проходят обучение в сфере закупок свыше 500 человек, оказывается около 2000 консультаций, проводится свыше 40 семинаров, конференций, тренингов и пр. мероприятий по вопросам закупок.

Услуги Пермской ТПП в сфере закупок

ОБУЧЕНИЕ И КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ:

- организация курсов повышения квалификации, программ профессиональной переподготовки
- проведение семинаров, в т.ч. выездных
- **абонентское информационно-консультационное обслуживание**, в т.ч. по работе в ЕИС

РАЗРАБОТКА РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ ДОКУМЕНТОВ:

- проверка и разработка (анализ, доработка) положения о закупке
- **аудит проведенных закупок** (Закон 223-ФЗ, Закон 44-ФЗ) в целях подготовки к проверкам
- анализ созданной в организации системы закупок и разработка организационных документов (положения о контрактной службе)
- должностных инструкций, порядка взаимодействия подразделений заказчика)

ПОДГОТОВКА И ПРОВЕДЕНИЕ ЗАКУПОК:

- подготовка плана закупок (Закон 223-ФЗ), плана закупок и плана-графика (Закон 44-ФЗ)
- расчет и обоснование начальной цены контракта
- разработка закупочной документации
- **организация закупок «под ключ»**
- мониторинг информации о закупках
- подготовка заявок на участие в закупках

ЭКСПЕРТНЫЕ УСЛУГИ:

- участие экспертов при приемке товаров, работ, услуг
- экспертиза начальной цены контракта, ТЗ, документации, проекта контракта
- экспертиза заявок участников закупки

ЗАЩИТА ИНТЕРЕСОВ:

- подготовка документов (жалоб, возражений (отзывов) на жалобы, заявлений и пр.) и представление интересов в контрольных органах и судах
- защита интересов заказчиков при рассмотрении дел об административных правонарушениях («**работа со штрафами**»)
- **помощь при подготовке возражений на результаты проверок** Прокуратуры, контрольных органов, контрольно-счетных палат

НОВОЕ! ПРОВЕДЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ЭКЗАМЕНА НА СООТВЕТСТВИЕ ТРЕБОВАНИЯМ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ «СПЕЦИАЛИСТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК» И «ЭКСПЕРТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

- Пермская ТПП - это первая в Пермском крае организация, которая занимается проведением профессионального экзамена в сфере закупок в рамках независимой оценкой квалификации сотрудников.
- Мы проводим экзамен на соответствие профстандартам «Специалист в сфере закупок» и «Эксперт в сфере закупок». Пермская ТПП является экзаменационным центром АНО «Центр оценки квалификации» (<http://tppcok.ru>), осуществляющим свою деятельность на основании Федерального закона от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».
- По результатам независимой оценки после сдачи экзамена АНО «ЦОК» выдает государственное свидетельство. Оно подтверждает высокий уровень квалификации специалиста в сфере закупок, что является самым ценным аргументом на рынке труда. Срок действия документа составляет 3 года.