Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

**Вопрос:** О требовании заказчика об уплате поставщиком (подрядчиком, исполнителем) неустойки за неисполнение обязательств по госконтракту и возврате заказчику аванса.

**Ответ:**

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 19 июня 2020 г. N 24-03-06/53323

Минфин России, рассмотрев обращение по вопросам применения положений Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=2A11D849767BB03CE06EC49A88D016C0F49DE07A66F08BF0150D3826419B9FC75C3EB67C3D75281D257C44285BVC27I) от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) в части возврата неосвоенного аванса заказчику, в рамках своей компетенции сообщает следующее.

В соответствии с [пунктом 11.8](consultantplus://offline/ref=2A11D849767BB03CE06EC49A88D016C0F49AE27763F08BF0150D3826419B9FC74E3EEE703C7C331D246912791D92CCACA5ECF91896B72B6FV12FI) Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14 сентября 2018 г. N 194н, Минфином России не осуществляется разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, практики применения нормативных правовых актов Минфина России, а также толкование норм, терминов и понятий, за исключением случаев, если на него возложена соответствующая обязанность или если это необходимо для обоснования решения, принятого по обращению, а также не рассматриваются по существу обращения по оценке конкретных хозяйственных ситуаций.

Также Минфин России не обладает ни надзорными, ни контрольными функциями и (или) полномочиями в отношении осуществляемых закупок, в связи с чем не вправе рассматривать вопрос о правомерности совершенных и (или) совершаемых действий участниками контрактной системы в сфере закупок.

Вместе с тем полагаем необходимым отметить следующее.

Согласно [части 1 статьи 2](consultantplus://offline/ref=2A11D849767BB03CE06EC49A88D016C0F49DE07A66F08BF0150D3826419B9FC74E3EEE703C7C361F2E6912791D92CCACA5ECF91896B72B6FV12FI) Закона N 44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях в том числе Гражданского [кодекса](consultantplus://offline/ref=2A11D849767BB03CE06EC49A88D016C0F49CE47C62F58BF0150D3826419B9FC75C3EB67C3D75281D257C44285BVC27I) Российской Федерации (далее - ГК РФ).

В соответствии с [частью 1 статьи 34](consultantplus://offline/ref=2A11D849767BB03CE06EC49A88D016C0F49DE07A66F08BF0150D3826419B9FC74E3EEE703E7C31167933027D54C6C8B3ACFAE71288B7V22BI) Закона N 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом N 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно [части 4 статьи 34](consultantplus://offline/ref=2A11D849767BB03CE06EC49A88D016C0F49DE07A66F08BF0150D3826419B9FC74E3EEE703C7C321D296912791D92CCACA5ECF91896B72B6FV12FI) Закона N 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с [частью 6 статьи 34](consultantplus://offline/ref=2A11D849767BB03CE06EC49A88D016C0F49DE07A66F08BF0150D3826419B9FC74E3EEE703C7D311C2A6912791D92CCACA5ECF91896B72B6FV12FI) Закона N 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Таким образом, исходя из системного толкования положений [Закона](consultantplus://offline/ref=2A11D849767BB03CE06EC49A88D016C0F49DE07A66F08BF0150D3826419B9FC74E3EEE703C7C321D2D6912791D92CCACA5ECF91896B72B6FV12FI) N 44-ФЗ заказчик обязан в случае несоблюдения исполнения обязательств по государственному контракту потребовать выплаты неустойки за просрочку исполнения поставщиком обязательства, предусмотренного контрактом.

Кроме того, в соответствии с [частью 3 статьи 96](consultantplus://offline/ref=2A11D849767BB03CE06EC49A88D016C0F49DE07A66F08BF0150D3826419B9FC74E3EEE703F7E30167933027D54C6C8B3ACFAE71288B7V22BI) Закона N 44-ФЗ исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](consultantplus://offline/ref=2A11D849767BB03CE06EC49A88D016C0F49DE07A66F08BF0150D3826419B9FC74E3EEE743A77624C69374B2950D9C1A5B2F0F912V828I) Закона N 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Согласно [части 4 статьи 96](consultantplus://offline/ref=2A11D849767BB03CE06EC49A88D016C0F49DE07A66F08BF0150D3826419B9FC74E3EEE703C7D3519256912791D92CCACA5ECF91896B72B6FV12FI) Закона N 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом N 44-ФЗ.

При заключении и исполнении контракт должен быть обеспечен денежными средствами, внесенными поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в качестве обеспечения исполнения контракта или банковской гарантией.

В соответствии с позицией Верховного Суда Российской Федерации, утвержденной Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 28 июня 2017 г. в [обзоре](consultantplus://offline/ref=2A11D849767BB03CE06EC49A88D016C0F599EC7766F78BF0150D3826419B9FC74E3EEE703C7C3414256912791D92CCACA5ECF91896B72B6FV12FI) судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в случае исполнения контракта с просрочкой обеспечительный платеж удерживается заказчиком в размере, равном размеру имущественных требований заказчика к поставщику (подрядчику, исполнителю), если иное не предусмотрено контрактом.

Порядок удержания и возврата денежных средств, внесенных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в качестве обеспечения исполнения контракта, определяется в соответствии с документацией о закупке, контрактом и [ГК](consultantplus://offline/ref=2A11D849767BB03CE06EC49A88D016C0F49CE47C62F58BF0150D3826419B9FC75C3EB67C3D75281D257C44285BVC27I) РФ.

При наступлении обстоятельств, предусмотренных контрактом, сумма обеспечительного платежа засчитывается в счет исполнения соответствующего обязательства.

Учитывая изложенное, в случае если обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) по возврату аванса закреплено в документации о закупке, контракте, то надлежащее исполнение указанного обязательства в том числе обеспечивается денежными средствами, внесенными на указанный заказчиком счет в качестве обеспечения исполнения контракта.

А.М.ЛАВРОВ

19.06.2020