МИНИСТЕРСТВО ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ПЕРМСКОГО КРАЯ

Ул. Петропавловская, д. 56, г. Пермь, 614006
Тел. (342) 253 76 94; факс (342) 237 49 88
E-mail: agz@permkrai.ru
ОКПО 12035191, ОГРН 1125902006944,
ИНН/КПП 5902293851/590201001

Дата рег. 13.05.2020 № Рег. номер 32-03-исх02-04-16
На № _____ от _____

Руководителям государственных органов и исполнительных органов государственной власти Пермского края

Главам органов местного самоуправления городских (муниципальных) округов и муниципальных районов Пермского края

О направлении разъяснений ФАС России

Уважаемые коллеги!

Доводим до Вашего сведения и учета в работе разъяснения ФАС России, подготовленные в целях унификации правоприменительной практики применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также положений Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее соответственно – Закон № 44-ФЗ, Закон № 223-ФЗ).

Разъяснения ФАС России касаются следующего:

определения критериев описания объекта закупки (формирования лота), в частности рекомендуемых размеров начальных (максимальных) цен контрактов, при осуществлении закупок на содержание/ремонт автомобильных дорог города или субъекта Российской Федерации и на обеспечение граждан модульными фельдшерско-акушерскими и ветеринарными пунктами. При этом заказчик вправе осуществлять такие закупки с меньшим размером начальной (максимальной) цены контракта (разъяснения от 24 апреля 2020 года № ИА/35241/20, № ИА/35239/20);

обязательного наличия причинно-следственной связи отзыва ранее доведенных бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств на закупку в связи с распространением коронавирусной инфекции и отменой закупки по истечении срока, установленного в части 1 статьи 36 Закона № 44-ФЗ (разъяснение от 24 апреля 2020 года № ИА/35242/20);

возможности осуществления закупок строительства объектов «под ключ» в рамках Закона № 223-ФЗ по аналогии с положениями Закона № 44-ФЗ в части

формирования объекта закупки (разъяснение от 24 апреля 2020 года № ИА/35236/20).

Просим довести прилагаемые к настоящему письму разъяснения ФАС России до сведения сотрудников, ответственных за осуществление закупок в возглавляемом Вами ведомстве, а также до подведомственных учреждений, унитарных предприятий, осуществляющих закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ, Закон № 223-ФЗ.

Приложение: 1. Письмо ФАС России от 24 апреля 2020 г. № ИА/35241/20 на 2 л. в 1 экз.
2. Письмо ФАС России от 24 апреля 2020 г. № ИА/35239/20 на 2 л. в 1 экз.
3. Письмо ФАС России от 24 апреля 2020 г. № ИА/35242/20 на 2 л. в 1 экз.
4. Письмо ФАС России от 24 апреля 2020 г. № ИА/35236/20 на 2 л. в 1 экз.

И.о. министра А.С. Зарубин

Гарифуллина Юлия Райнисовна
(342) 237 56 15

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

РУКОВОДИТЕЛЬ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

24.04.2020 № ИА/35241/20

На № _____ от _____

Руководителям территориальных органов ФАС России

По вопросу формирования лота при проведении закупок на содержание/ремонт автомобильных дорог в соответствии с Законом о контрактной системе

Федеральная антимонопольная служба (далее — ФАС России) в связи с поступающими вопросами об определении критериев формирование лота при проведении закупок на содержание/ремонт автомобильных дорог, а также в целях формирования единообразной практики применения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) на основании пункта 5.4 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» направляет информационное письмо о следующем.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, правилом, что в описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

С учетом указанных положений Закона о контрактной системе, а также анализа административной практики ФАС России и ее территориальных органов, по мнению ФАС России, возможно выделить следующие критерии, нарушение которых в совокупности свидетельствует о неправомерном формировании лота:

I. На выполнение работ по содержанию/ремонту автомобильных дорог города.

2571

2020-14919(5)

Документ создан в электронной форме. № 32-03-исх02-04-16 от 13.05.2020. Исполнитель:Гарифуллина Ю.Р.
Страница 3 из 11. Страница создана: 13.05.2020 16:24

1) Для населенного пункта, имеющего статус города в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, численность населения которого не превышает 1 миллион жителей, начальная (максимальная) цена одного лота не должна превышать 1 млрд. рублей.

Для населенного пункта, имеющего статус города в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, численность населения, которого более 1 миллиона жителей, начальная (максимальная) цена одного лота не должна превышать 1,5 млрд. рублей.

2) Срок исполнения обязательств по контракту должен составлять не менее 6 месяцев.

II. На выполнение работ по содержанию/ремонту автомобильных дорог субъекта Российской Федерации.

1) Для I – III климатической зоны[1] начальная (максимальная) цена одного лота не должна превышать 1 млрд. рублей.

Для IV и Особой климатической зоны[2] начальная (максимальная) цена одного лота не должна превышать 1,4 млрд. рублей.

Для субъекта Российской Федерации, численность населения столицы которого составляет более 1 миллиона жителей, начальная (максимальная) цена одного лота не должна превышать 1,5 млрд. рублей.

Для городов федерального значения Москва и Санкт-Петербург, начальная (максимальная) цена одного лота не должна превышать 3 млрд. рублей.

2) Срок исполнения обязательств по контракту должен составлять не менее 6 месяцев.

Учитывая изложенное, ФАС России считает необходимым в целях формирования единообразной практики территориальным органам руководствоваться указанными критериями формирования лота при рассмотрении жалоб и проведении внеплановых проверок.

Дополнительно ФАС России сообщает, что принятие решения заказчиком о формировании лота при проведении закупок на содержание/ремонт автомобильных дорог на срок более 6 месяцев с меньшими значениями начальной (максимальной) цены контракта, по мнению ФАС России, будет способствовать расширению конкуренции на данном товарном рынке и дополнительной экономии бюджетных средств.

И.Ю. Артемьев

Исп. Ешиева Б.Б.
тел. 8 (499) 755-23-23 вн.088-850

1 I – включает в себя Юг России (тропическая зона)
II – Запад и Северо-Запад страны, территория Приморья (субтропическая зона)
III – южные районы Сибири и часть Дальнего Востока (умеренная зона)

2 IV – Якутия, северная Сибирь, северные районы Дальнего востока (полярная зона)
Особая зона – Район Чукотки и Заполярье

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

РУКОВОДИТЕЛЬ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

24.04.2020 № ИА/35239/20

На № _____ от _____

Руководителям территориальных органов ФАС России

По вопросу формирования лота закупки на обеспечение граждан модульными фельдшерско-акушерскими и ветеринарными пунктами в соответствии с Законом о контрактной системе

Федеральная антимонопольная служба (далее — ФАС России) в связи с поступающими вопросами о порядке формирования лота закупки на обеспечение граждан модульными фельдшерско-акушерскими и ветеринарными пунктами (далее – модульные Пункты), а также в целях формирования единообразной практики применения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) на основании пункта 5.4 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» направляет информационное письмо о следующем.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, правилом, что в описании объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

С учетом указанных положений Закона о контрактной системе, а также анализа административной практики ФАС России и ее территориальных органов, по мнению ФАС России, возможно выделить следующие критерии, нарушение которых в совокупности свидетельствует о неправомерном формировании лота:

2572

2020-48173(1)

1) в один лот закупки не должна включаться поставка модульных Пунктов более, чем в одном субъекте Российской Федерации;

2) начальная (максимальная) цена одного лота не должна превышать 500 млн. рублей.

Учитывая изложенное, ФАС России считает необходимым в целях формирования единообразной практики территориальным органам руководствоваться указанными критериями формирования лота при рассмотрении жалоб и проведении внеплановых проверок.

Дополнительно ФАС России сообщает, что формирование заказчиком лота при проведении закупок на поставку модульных Пунктов с меньшими значениями начальной (максимальной) цены контракта, по мнению ФАС России, будет способствовать расширению конкуренции на данном товарном рынке и дополнительной экономии бюджетных средств.

И.Ю. Артемьев

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

РУКОВОДИТЕЛЬ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

24.04.2020 № ИА/35242/20

На № _____ от _____

Руководителям
территориальных органов ФАС
России

По вопросу отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в связи с отзывом бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств

Федеральная антимонопольная служба (далее — ФАС России) в целях формирования единообразной практики применения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) на основании пункта 5.4 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» направляет информационное письмо о следующем.

Согласно части 1 статьи 36 Закона о контрактной системе заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением проведения запроса предложений, не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе либо не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 483 утверждены правила внесения изменений в 2020 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации.

2574

2020-178463(0)

Документ создан в электронной форме. № 32-03-исх02-04-16 от 13.05.2020. Исполнитель:Гарифуллина Ю.Р.
Страница 7 из 11. Страница создана: 13.05.2020 16:24

На основании изложенного, ФАС России сообщает о необходимости при рассмотрении жалобы, проведении внеплановой проверки территориальному органу ФАС России устанавливать наличие причинно-следственной связи отзыва бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств, ранее доведенных до заказчика на закупку товаров (работ, услуг), и отмены закупки таких товаров (работ, услуг) с нарушением срока, установленного в части 1 статьи 36 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в случае установления в ходе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки, причинно-следственной связи отзыва бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на оплату закупаемых товаров (работ, услуг), и отмены закупки таких товаров (работ, услуг) по истечении установленного в части 1 статьи 36 Закона о контрактной системе срока, по мнению ФАС России, предписание об устранении нарушения не выдается.

Кроме того, в указанном случае производство по делу об административном правонарушении в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в связи отсутствием состава административного правонарушения.

Дополнительно ФАС России сообщает, что в случае отсутствия указанной причинно-следственной связи между отзывом бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств и отменой закупки по истечении установленного в части 1 статьи 36 Закона о контрактной системе срока необходимо выдавать предписание об отмене указанного решения заказчика и продолжении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе. При этом виновное должностное лицо подлежит привлечению к административной ответственности по части 8 статьи 7.30 КоАП.

И.Ю. Артемьев

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

РУКОВОДИТЕЛЬ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

24.04.2020 № ИА/35236/20

На № _____ от _____

Руководителям территориальных органов ФАС России

О порядке проведения закупок по организации строительства объектов «под ключ» в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ

Уважаемые коллеги!

Федеральная антимонопольная служба (далее – ФАС России) на основании пункта 5.4 Положения о ФАС России, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, направляет территориальным органам ФАС России для использования в работе разъяснение **о порядке проведения закупок по организации строительства объектов «под ключ»** в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги.

Следовательно, заказчик самостоятельно определяет предмет закупки, а также перечень товаров, работ, услуг, закупаемых в рамках конкретной закупки, исходя из собственных потребностей с соблюдением требований законодательства Российской Федерации. При этом установление указанных положений не должно ограничивать количество возможных участников закупки.

2575

2020-47732(1)

Документ создан в электронной форме. № 32-03-исх02-04-16 от 13.05.2020. Исполнитель:Гарифуллина Ю.Р.
Страница 9 из 11. Страница создана: 13.05.2020 16:24

Вместе с тем, с учетом отсутствия в Законе о закупках соответствующей регламентации проведения закупок по организации строительства объектов «под ключ», по мнению ФАС России, части 55-57 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) необходимо применять по аналогии закона в части формирования объекта закупки.

Указанные нормы Закона о контрактной системе, вступившие в силу в 2020 году, предусматривают возможность утверждения перечней объектов строительства, в отношении которых возможно заключение контрактов на строительство «под ключ» решениями Правительства Российской Федерации, глав субъектов Российской Федерации, местными администрациями.

Учитывая, что правовая природа закупок строительных работ в соответствии с Законом о контрактной системе и Законом о закупках идентична, по мнению ФАС России, проведение заказчиком закупок на заключение договоров, предметом которых является одновременно подготовка проектной документации и(или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству объекта капитального строительства, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, а также поставка оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации такого объекта в соответствии с проектной документацией этого объекта, не является нарушением Закона о закупках, в случае если это не противоречит положению о закупочной деятельности такого заказчика.

И.Ю. Артемьев

Бондаренко Д.В.
(499)755-2323, доб. (088-453)

Лист согласования к документу № 32-03-исх02-04-16 от 13.05.2020
Инициатор согласования: Гарифуллина Ю.Р. Консультант отдела методологии управления организации закупок
Согласование инициировано: 13.05.2020 16:25
Краткое содержание: О направлении разъяснений ФАС России

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

Тип согласования: **смешанное**

N°	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания/Комментарии
Тип согласования: **последовательное**				
1	Юсуповская А.Ю.		Согласовано 13.05.2020 16:31	-
Тип согласования: **последовательное**				
2	Зарубин А.С.		Подписано 13.05.2020 17:33	-