



ПЕРМСКАЯ
ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ
ПАЛАТА

ПРОБЛЕМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ТОРГОВ НА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА. ОШИБКИ ЗАКАЗЧИКОВ

ЭКСПЕРТ

БОРОВЫХ Юлия Сергеевна, директор департамента деловой информации и консалтинга в сфере закупок Пермской ТПП, руководитель Пермского отделения Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам»

Суть аукциона

2

Часть 4 ст. 24 Закона 44-ФЗ - под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, **предложивший наименьшую цену контракта.**

Часть 4 ст. 68 Закона 44-ФЗ - электронный аукцион проводится **путем снижения НМЦК**, указанной в извещении о проведении такого аукциона, в порядке, установленном настоящей статьей.

Часть 23 ст. 68 Закона 44-ФЗ - в случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена до половины процента начальной (максимальной) цены контракта или ниже, такой **аукцион проводится на право заключить контракт.** При этом такой **аукцион проводится путем ПОВЫШЕНИЯ** цены контракта

Аукцион на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг → аукцион на право заключить контракт

Заказчик платит поставщику → поставщик платит заказчику

Правила проведения аукциона «на повышение».

Часть 23 ст. 68 Закона 44-ФЗ

3

Шаг аукциона	от 0,5 до 5 % от НМЦК
Максимально возможный предел цены контракта	100 миллионов рублей
Максимально возможный предел цены для конкретного участника аукциона	Участник аукциона не вправе подавать <u>предложение о цене контракта</u> выше максимальной суммы сделки для этого участника, указанной в решении об одобрении или о совершении по результатам такого аукциона сделок
Может ли участник подать ценовое предложение «0»	Нет. Согласно п. 1 ч. 9 ст. 68 Закона при проведении электронного аукциона участник такого аукциона не вправе подать предложение о цене контракта, равное нулю.

Порядок заключения контракта

4

<p>Контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем</p>	<p>ч.10 ст.70</p>
<p>Контракт заключается только после внесения на счет, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, денежных средств в размере предложенной таким участником цены за право заключения контракта, а также предоставления обеспечения исполнения контракта.</p> <p><i>Если участник не перечислил денежные средства – он признается уклонившимся от заключения контракта</i></p>	<p>ч.12 ст.70</p>
<p>Размер обеспечения исполнения контракта рассчитывается исходя из НМЦК</p>	<p>п.3 ч.23 ст.68</p>
<p>Надо ли применять антидемпинговые меры (ст. 37)? Да, т.к. цена контракта, предлагаемая победителем, снижается более чем на 25% от НМЦК.</p>	<p>ст. 37</p>

Что является ценой контракта?

5

В случае, если при проведении электронного аукциона **цена контракта снижена до 0,5% НМЦК или ниже**, такой аукцион проводится на право заключить контракт (ч. 23 ст.68)

При заключении контракта указывается, что **цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта**, а в случаях, установленных Правительством РФ, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке (ч.2 ст.34)

Что такое «цена контракта»? – **Есть 3 варианта**

<p>Цена контракта – это цена права заключения контракта</p>	<p>Цена контракта - 0,5% НМЦК (минимальное значение, предложенное на аукционе). Цена права заключения контракта в контракт не включается, но оплачивается победителем на счет заказчика</p>	<p>Цена контракта – это последнее предложение победителя аукциона, которое им сделано до того момента, как аукцион «пошел на повышение»</p>
--	--	--

Что является ценой контракта.

Позиция регуляторов

6

«... в случае осуществления закупки в соответствии с частью 23 статьи 68 Закона N 44-ФЗ **контракт заключается по цене, предложенной победителем** аукциона, после внесения на счет заказчика денежных средств за право заключения контракта, а также предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом в указанном в обращении случае **услуги связи заказчиком не оплачиваются...**»

(письма Минэкономразвития России от 08.09.2015 N ОГ-Д28-12261, от 14.10.2015 N Д28и-3071)

«... участник электронного аукциона, предложив наиболее высокую цену, **получает право заключения контракта** на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ **на безвозмездной основе**»

(письмо Минэкономразвития России от 10.02.2016 N Д28и-372)

«...**контракт заключается** на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, **по цене, предложенной его победителем...**»

(письмо Минэкономразвития России от 06.09.2016 N Д28и-2429)

«... **контракт заключается по цене, предложенной победителем** электронного аукциона, после внесения на счет заказчика денежных средств в размере предложенной таким участником цены за право заключения контракта, а также предоставления обеспечения исполнения контракта...»

(письмо Минфина России от 31.10.2017 N 03-07-11/71445)

«...При этом **оказание услуг**, указанных в извещении, документации о закупке, **осуществляется безвозмездно...**»

(Обзор разъяснений законодательства (октябрь 2015 года), подготовленный управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России)

Неустойка. Расчет штрафа

7

За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным **С ПОБЕДИТЕЛЕМ ЗАКУПКИ** (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), **ПРЕДЛОЖИВШИМ НАИБОЛЕЕ ВЫСОКУЮ ЦЕНУ ЗА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА**, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном настоящими Правилами, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

НМЦК	Штраф
не превышает 3 млн. рублей	10 процентов
от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно)	5 процентов
от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно)	1 процент

Что делать если НМЦК более 100 млн. рублей?

Фактически заказчик в контракте не может установить порядок расчета штрафа для поставщика (подрядчика, исполнителя), который предложил наиболее высокую цену за право заключения контракта.

Основные проблемы

1. Любой аукцион может «пойти на повышение», следовательно в любой аукционной документации и в проекте контракта должны быть предусмотрены действия заказчика в этой ситуации (в т.ч. неустойка в соответствии с п. 5 ПП 1042).
2. Нет единообразия в определении цены контракта в таких аукционах.
3. Законодательством не предусмотрены штрафы за нарушения условий контракта, если НМЦК свыше 100 млн. руб. (фактически поставщик остается безнаказанным за нарушения условий контракта).
4. Остается открытым вопрос о возможности применения п/п «а» и «б» п.1 ч.1 ст.95 Закона 44-ФЗ.
5. Существующие типовые контракты не предусматривают такой случай аукционов «на повышение», особого порядка определения цены контракта не устанавливается.

Об эксперте. БОРОВЫХ Юлия Сергеевна

Образование:

- ГОУ ВПО «Пермский государственный университет», механико-математический факультет, специальность «математик-преподаватель»
- Профессиональная переподготовка по курсу «Гражданское право» (ГОУ ДПО «Институт повышения квалификации – РМЦПК»)
- Повышение квалификации по программе «Управление закупками продукции для государственных и муниципальных нужд»
- Повышение квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками»
- Повышение квалификации по программе «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в соответствии с Законом 223-ФЗ»
- Обучение по программе подтверждения компетенции экспертов системы ТПП России по товарной экспертизе по направлению «Экспертиза в сфере федеральной контрактной системы закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», сертификат эксперта от 28.04.2017 № 17765

Опыт работы в закупках:

- С 2002 г. по 2011 г. в органах власти Пермского о края, от ведущего специалиста до и.о. начальника управления государственных закупок (опыт работы во всех сферах, связанных с закупками - от члена комиссии до руководителя регионального контрольного органа)
- С 2011 г. по настоящее время в Пермской торгово-промышленной палате - информационная, консультационная и экспертная поддержка представителей бизнеса и заказчиков по вопросам закупок, образовательная деятельность в сфере закупок и продаж

Профессиональные достижения:

- Один из ведущих экспертов в Пермском крае, а также в системе торгово-промышленных палат по вопросам закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд
- Председатель Пермского отделения Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам» (<http://www.oogogs.ru>)
- Член Комитета Торгово-промышленной палаты РФ по развитию системы закупок
- Член общественных советов при муниципальных и региональных органах власти
- Автор и ведущий семинаров, тренингов, мастер-классов по вопросам закупок (проведено более 400 мероприятий, обучено свыше 7000 человек, в то числе по программам дополнительного проф.образования более 4000 чел.)
- Преподаватель курсов повышения квалификации по Законам 44-ФЗ и 223-ФЗ
- Благодарственные письма за достижения в сфере сопровождения закупок Министерства развития торговли и предпринимательства Пермского края (2009 г.), Губернатора Пермского края (2009 г., 2012 г.), руководителей бюджетных учреждений, органов власти, глав органов местных самоуправлений (2014 год), Президента ТПП РФ (2015 г.)

Союз «Пермская торгово-промышленная палата»

сайт www.permtpp.ru, адрес: г. Пермь, ул. Советская, 246, тел. (342) 235-78-48, доб. 143,

эл. почта: zakupki@permtpp.ru, borovyh@permtpp.ru

О Пермской торгово-промышленной палате



Союз «Пермская торгово-промышленная палата» (Пермская ТПП) **является одной из территориальных палат Российской системы ТПП** и объединяет бизнес региона для реализации целей и задач, определенных Законом Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» и Уставом Палаты.

Пермская торгово-промышленная палата была создана в 1991 году по инициативе 60 крупнейших предприятий региона. Миссия Палаты - объединяя лучших, помогать бизнесу и региону становиться успешнее, создавая и расширяя возможности для взаимодействия, развития и достижения лучших результатов.

ПЕРМСКАЯ ТПП – крупнейшее бизнес-объединение Пермского края, представляющее интересы более 1000 предприятий региона. Вступить в члены ТПП может каждое предприятие независимо от организационно-правовой формы и вида деятельности.

В рамках своих полномочий Пермская ТПП предоставляет своим членам защиту и комплексную поддержку, а также широкий спектр профессиональных экспертных услуг. На протяжении ряда лет **ПЕРМСКАЯ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА ВХОДИТ В ТОП-10 ЛУЧШИХ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННЫХ ПАЛАТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ** (из 182 территориальных палат).

Руководители и эксперты Палаты владеют всеми необходимыми инструментами для реальной поддержки бизнеса, так как ТПП – единственная общественная организация, полномочия которой подтверждены федеральным законом.

Система менеджмента качества Пермской ТПП сертифицирована на соответствие требованиям ISO 9001 (действующий сертификат от 16.09.2016 г. № 16.1466.026, срок действия – до 15.09.2018 г.).

Пермская ТПП аккредитована в Министерстве юстиции РФ в качестве экспертной организации, уполномоченной на проведение экспертизы на коррупциогенность.

С июня 2011 г. Пермская ТПП реализует направление деятельности в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд. В 2013 г. Пермская ТПП получила лицензию на осуществление образовательной деятельности (действующая лицензия выдана в порядке переоформления 29.02.2016 серия 59П01 № 0002948). Преподавателями являются специалисты-практики, имеющие дополнительное профессиональное образование в сфере закупок и многолетний опыт преподавательской деятельности.

Ежегодно в Пермской ТПП проходят обучение в сфере закупок свыше 500 человек, оказывается около 2000 консультаций, проводится свыше 40 семинаров, конференций, тренингов и пр. мероприятий по вопросам закупок.

Услуги Пермской ТПП в сфере закупок

ОБУЧЕНИЕ И КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ:

- организация курсов повышения квалификации, программ профессиональной переподготовки
- проведение семинаров, в т.ч. выездных
- **абонентское информационно-консультационное обслуживание**, в т.ч. по работе в ЕИС

РАЗРАБОТКА РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ ДОКУМЕНТОВ:

- проверка и разработка (анализ, доработка) положения о закупке
- **аудит проведенных закупок** (Закон 223-ФЗ, Закон 44-ФЗ) в целях подготовки к проверкам
- анализ созданной в организации системы закупок и разработка организационных документов (положения о контрактной службе)
- должностных инструкций, порядка взаимодействия подразделений заказчика)

ПОДГОТОВКА И ПРОВЕДЕНИЕ ЗАКУПОК:

- подготовка плана закупок (Закон 223-ФЗ), плана закупок и плана-графика (Закон 44-ФЗ)
- расчет и обоснование начальной цены контракта
- разработка закупочной документации
- **организация закупок «под ключ»**
- мониторинг информации о закупках
- подготовка заявок на участие в закупках

ЭКСПЕРТНЫЕ УСЛУГИ:

- участие экспертов при приемке товаров, работ, услуг
- экспертиза начальной цены контракта, ТЗ, документации, проекта контракта
- экспертиза заявок участников закупки

ЗАЩИТА ИНТЕРЕСОВ:

- подготовка документов (жалоб, возражений (отзывов) на жалобы, заявлений и пр.) и представление интересов в контрольных органах и судах
- защита интересов заказчиков при рассмотрении дел об административных правонарушениях («**работа со штрафами**»)
- **помощь при подготовке возражений на результаты проверок** Прокуратуры, контрольных органов, контрольно-счетных палат

НОВОЕ! ПРОВЕДЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ЭКЗАМЕНА НА СООТВЕТСТВИЕ ТРЕБОВАНИЯМ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ «СПЕЦИАЛИСТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК» И «ЭКСПЕРТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

- Пермская ТПП - это первая в Пермском крае организация, которая занимается проведением профессионального экзамена в сфере закупок в рамках независимой оценкой квалификации сотрудников.
- Мы проводим экзамен на соответствие профстандартам «Специалист в сфере закупок» и «Эксперт в сфере закупок». Пермская ТПП является экзаменационным центром АНО «Центр оценки квалификации» (<http://tppcok.ru>), осуществляющим свою деятельность на основании Федерального закона от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».
- По результатам независимой оценки после сдачи экзамена АНО «ЦОК» выдает государственное свидетельство. Оно подтверждает высокий уровень квалификации специалиста в сфере закупок, что является самым ценным аргументом на рынке труда. Срок действия документа составляет 3 года.